



**Общество с ограниченной ответственностью
«Частная охранная организация «Служба Безопасности 3»
ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3»**

129327, Россия, г. Москва, ул. Коминтерна, д. 11/7, помещение II,
ОГРН 1047796025958. ИНН 7716502766

Исх. № 251/07-2021 от 02.07.2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**ЖАЛОБА
на действия (бездействия) членов комиссии при рассмотрении заявок на участие в конкурсе
в электронной форме**

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – Заявитель):

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Служба Безопасности 3»
ИНН организации	7716502766
Место нахождения	129327, г. Москва, улица Коминтерна, дом 11/7, помещение II
Почтовый адрес	129327, г. Москва, улица Коминтерна, дом 11/7, помещение II
Адрес электронной почты	
Ответственное лицо	
Номер контактного телефона	

Указание на закупку:

Номер извещения	32110308142
Указание на закупку	Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе в электронной форме: http://zakupki.gov.ru
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://etprf.ru
Наименование объекта закупки	1906-2021-00087 Оказание услуг по физической охране объекта
Способ определения поставщика (исполнителя)	Конкурс в электронной форме
Дата окончания приема заявок	18.06.2021 в 08:00 (МСК)
Дата подведения итогов	28.06.2021 (МСК)

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование Заказчика	АО «ГНИИХТЭОС»
ИНН организации	7720303065
Место нахождения	105118, г. Москва шоссе Энтузиастов, д.38
Почтовый адрес	105118, г. Москва шоссе Энтузиастов, д.38
Адрес электронной почты	
Ответственное лицо	
Номер контактного телефона	

"24" мая 2021г. Акционерное общество «Государственный Орден Трудового Красного Знамени научно-исследовательский институт химии и технологии элементоорганических соединений» (АО «ГНИИХТЭОС») на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении Конкурса в электронной форме 1906-2021-00087 Оказание услуг по физической охране объекта.

«23» июня был размещен Протокол рассмотрения заявок (отборочная стадия) № 230621-01, из которого следует, что подано 4 заявки:

п/п	Идентификационный номер участника процедуры закупки	Дата и время регистрации заявок	Принятое решение / основание для принятого решения	Результаты голосования
1.	249401	16.06.2021 15:49:11	Допустить к участию в закупке.	«За» – ___ голосов; «Против» – ___ голосов; «Воздержался» – ___ голосов.
2.	250998	15.06.2021 11:13:56	Допустить к участию в закупке.	«За» – ___ голосов; «Против» – ___ голосов; «Воздержался» – ___ голосов.
3.	254844	15.06.2021 12:40:26	Допустить к участию в закупке.	«За» – ___ голосов; «Против» – ___ голосов; «Воздержался» – ___ голосов.
4.	255825	17.06.2021 16:34:52	Допустить к участию в закупке.	«За» – ___ голосов; «Против» – ___ голосов; «Воздержался» – ___ голосов.

«28» июня 2021 года был размещен Протокол оценки и сопоставления заявок (подведения итогов) № 280621-02, из которого следует

Выписка из протокола:

№ места в ранжировке	Идентификационный номер участника закупки	Итоговый рейтинг заявки, балл	Цена заявки, Российский рубль
1.	249401	78,00	18 000 000,00 Цена договора (не является плательщиком НДС на основании пункта 2 статьи 346.11 НКРФ)
2.	250998	74,11	11 400 000,00 Цена договора (не является плательщиком НДС на основании пункта 2 статьи 346.11 НКРФ)

3.	254844	64,93	15 320 181,95 Цена договора (не является плательщиком НДС на основании пункта 2 статьи 346.11 НКРФ)
4.	255825	63,51	14 107 980,00 Цена договора (не является плательщиком НДС на основании пункта 2 статьи 346.11 НКРФ)

Оценка и сопоставление заявок осуществляются на основании критериев оценки и в следующем порядке:

1. Цена договора или цена за единицу продукции: 60 %
2. Качество технического предложения участника закупки: 20 %
 - 2.1. подкритерий №1 – Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки – 100 %
3. Квалификация участника закупки: 20 %
 - 3.1. подкритерий №1 – наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема: - 100 %.

Порядок оценки по подкритерию №1 – Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки:

-Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с описанием вышеперечисленных показателей от 8 до 6 включительно из вышеперечисленных показателей – **100 баллов**;

-Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с описанием вышеперечисленных показателей менее 6, но не более 4 – **60 баллов**;

-Наличие предложения о качественных характеристиках объекта закупки с описанием вышеперечисленных показателей менее 4 – **30 баллов**;

-Отсутствие предложений о качественных характеристиках объекта закупки – **0 баллов**.

Подтверждающие документы:

Техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2.

Экспертная оценка заявки участника по показателю «Качество услуг, выраженное в предложении о качественных характеристиках объекта закупки и степень его проработки» определяется согласно представленному участником предложению о качественных характеристиках объекта закупки с описанием:

- 1) опись и содержание служебной документации, разрабатываемой для организации охраны объекта;
- 2) разработка рекомендаций по повышению антитеррористической защищенности объекта;
- 3) описание процесса контроля несения службы охранниками со стороны администрации ЧОП в круглосуточном режиме;
- 4) описание процесса оказания услуг с привлечением группы быстрого реагирования (ГБР);
- 5) описание процесса оказания услуг с привлечением оперативно-дежурной части;
- 6) регламент применения спецсредств, разрешенных законодательством Российской Федерации, при оказании охранных услуг;
- 7) регламент использования средств связи, в том числе оперативной, при оказании охранных услуг;
- 8) регламент использования служебного оружия при оказании охранных услуг.

При этом предложение участника о качественных характеристиках объекта закупки разрабатывается участником на основе технического задания со всеми приложениями, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации.

При этом предложение участника по показателям должно соответствовать следующим требованиям:

- не противоречить действующему законодательству, в том числе утвержденным правилам и нормативам в области оказания охранных услуг;
- должно учитывать особенности объекта закупки;
- не вести к удорожанию стоимости объекта закупки.

Заявка ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» № 250998 – по подкритерию 2.1. набрала только 30 баллов из 100.

Заявителем был подан запрос на разъяснение результатов с просьбой дать разъяснение по следующим пунктам:

В части оценки "Критерий оценки 2: Качество технического предложения участника закупки".

Каким именно образом оценивалось качество? Заявка участника № 250998 содержала предложения о качественных характеристиках объекта закупки с описанием по все пунктам: предложению о качественных характеристиках объекта закупки с описанием:

- 1) опись и содержание служебной документации, разрабатываемой для организации охраны объекта;
- 2) разработка рекомендаций по повышению антитеррористической защищенности объекта;
- 3) описание процесса контроля несения службы охранниками со стороны администрации ЧОП в круглосуточном режиме;
- 4) описание процесса оказания услуг с привлечением группы быстрого реагирования (ГБР);
- 5) описание процесса оказания услуг с привлечением оперативно-дежурной части;
- 6) регламент применения спецсредств, разрешенных законодательством Российской Федерации, при оказании охранных услуг;
- 7) регламент использования средств связи, в том числе оперативной, при оказании охранных услуг;
- 8) регламент использования служебного оружия при оказании охранных услуг.

Заказчиком дан ответ: П.п. 4 и 5 Заявки участника 250998 содержали ссылки на Техническое предложение (форма 2). Согласно п. 4 Описи документов заявки Форма 2. Техническое предложение представлено на 1 листе.

Непосредственно Техническое предложение (форма 2) как Приложение 1 к заявке от 08 июня 2020 г. №226/06-21 содержит исключительно Декларацию соответствия без ссылок на дополнительные приложения к указанному документу. Таким образом, само Техническое предложение как подтверждающий документ не содержит качественных характеристик объекта закупки и описание.

В составе документов, предоставленных участником 250998, отдельными файлами представлены:

1. Опись и содержание служебной документации, разрабатываемой для организации охраны объекта.
2. Рекомендации по повышению антитеррористической защищенности объекта.
3. Инструкция о порядке проведения проверок охраняемых объектов.
4. Приказ № 28/12 от 28.12.2020 г. «О проведении контроля несения службы на охраняемых объектах заказчиков».
5. Положение о Группе быстрого реагирования (утверждено Приказом от 15 января 2019 г. № 03).
6. Приказ № 03 от 15 января 2019 г. «О создании мобильной группы быстрого реагирования» ООО «ЧОО «Служба Безопасности №» на объектах охраны.
7. Регламент о дежурной части (утвержден Приказом от 28.12.2020 г. б/н).
8. Приказ от 28.12.2020 «О создании дежурной части в ООО «ЧОО «Служба безопасности 3»».
9. Регламент применения спецсредств, разрешенных законодательством РФ, при оказании охранных услуг.
10. Регламент использования средств связи, в том числе оперативной, при оказании охранных услуг.
11. Регламент использования служебного оружия при оказании охранных услуг.

Закупочная комиссия сочла возможным рассмотреть и оценить качество представленных документов как составляющих Технического предложения. По результатам оценки признаны соответствующими следующие документы из вышеуказанного списка: 1,2,10.

Документы представленные в составе заявки под п. 3,4-9, 11 не были приняты к учету по непонятным причинам, хотя соответствовали таким обязательным требованиям: как

- не противоречат действующему законодательству, в том числе утвержденным правилам и нормативам в области оказания охранных услуг;
- учитывают особенности объекта закупки;
- не ведут к удорожанию стоимости объекта закупки.

ООО ЧОО «Служба Безопасности 3» считает, что данный факт может привести к нарушению конкурсной комиссией заказчика порядка рассмотрения и оценки заявок участников рассматриваемого открытого конкурса. В отсутствие определенных правил Заказчик, не обремененный абсолютно никакими условиями/рамками, руководствуясь исключительно собственным мнением, фактически может самопроизвольно характеризовать достаточность представленных документов, и даже подпадает ли вообще такое под понятие обоснования. Отсутствие определенных, конкретных правил как предоставления, так и порядка его дальнейшей оценки Заказчиком, не позволяет участникам закупки формулировать свои предложения таким образом, чтобы это удовлетворило Заказчика. Данные условия способны привести к неправомерному и необоснованному ограничению потенциального победителя, что, в свою очередь, предоставляет неограниченные права Заказчику

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании всего вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и требованиями действующего законодательства РФ, ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» на действия Заказчика при проведении Конкурса в электронной форме 1906-2021-00087 Оказание услуг по физической охране объекта (№ извещения 32110308142) обоснованной;
2. Приостановить подписание Контракта до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Отменить результаты протокола оценки и сопоставления заявок (подведения итогов) № 280621-02 от 28.06.2021 г.;
5. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора;
2. Устав ООО ЧОО Служба Безопасности 3 от 02.07.2020 г и лист записи;
3. Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЧОО Служба Безопасности 3 на 29 стр.;
4. Протокол оценки и сопоставления заявок (подведения итогов) № 280621-02 от 28.06.2021 г.;
5. Конкурсная документация;
6. Предложение о функциональных, количественных и качественных характеристиках товара, выполнения работ, оказания услуг заявителя;
7. Ответ на запрос разъяснений

Генеральный директор

