

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «САТУРН»
ООО «САТУРН» / LLC "SATURN"
ОГРН 1155259001270; ИНН 5259116795; КПП 525901001
603079, г. Нижний Новгород, ул. Дежнева, д. 12, помещение 16

Исх. №73 от 18.04.2022 года

**В Федеральную антимонопольную службу
России**

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3.

Заявитель: общество с ограниченной
ответственностью «Сатурн»

ИНН 5259116795, КПП 525901001

Юридический адрес: 603079, Нижегородская
обл, г. Нижний Новгород, ул. Дежнева, д. 12,
помещ. 16

Тел./факс: +7-831-423-24-10

Эл. почта: info@saturn-nnov.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд
Центральной дирекции пассажирских
обустройств – филиала ОАО «РЖД».

Адрес места нахождения:

105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.

Контактное лицо: Ведущий специалист по
закупкам Васильева Елена Владимировна.

Адрес электронной почты:

vasilevae@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 260-13-57.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер» ИНН 7710357167

Адрес места нахождения: 121151, г. Москва,
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещение 1;

Почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб.
Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещение 1.

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок при проведении закупок товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц».

«28» февраля 2022 г. ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) в Единой информационной системе в
сфере закупок, на сайте <https://company.rzd.ru/> (раздел «Закупки и торги»), а также на сайте www.rts-

tender.ru разместило извещение и конкурсную документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях. (Далее - Закупка).

Номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок [32211180739](#).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 260 465 149,50 (Один миллиард двести шестьдесят миллионов четыреста шестьдесят пять тысяч сто сорок девять) руб. 50 коп. без учета НДС, 1 512 558 179,40 (Один миллиард пятьсот двенадцать миллионов пятьсот пятьдесят восемь тысяч сто семьдесят девять) руб. 40 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «28» февраля 2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «20» апреля 2022 г. в 11:00 ч. московского времени.

Рассмотрение заявок осуществляется «12» мая 2022 г.

Подведение итогов открытого конкурса осуществляется «13» мая 2022 г.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При осуществлении закупки Заказчик нарушил требования Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

1. Заказчиком необоснованно завышен размера обеспечения заявки, который составляет 5,00% от начальной (максимальной) цены — 63 023 257,48 (Шестьдесят три миллиона двадцать три тысячи двести пятьдесят семь) руб. 48 коп.

Размер же обеспечения исполнения договора составляет всего 1,00% от начальной (максимальной) цены — 12 604 651,50 (двенадцать миллионов шестьсот четыре тысячи шестьсот пятьдесят один) руб. 50 коп.

В соответствии с частью 26 статьи 3.2 Закона о закупках возврат участнику конкурентной закупки обеспечения заявки на участие в закупке не производится в следующих случаях:

1) уклонение или отказ участника закупки от заключения договора;

2) непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных настоящим Федеральным законом, до заключения договора **заказчику обеспечения исполнения договора** (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены требования обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора).

Внесение обеспечения заявки направлено минимизацию риска Заказчика только в части не заключении договора победителем, при этом Заказчик имеет возможность заключить договор с участником, занявший второе место по итогам Закупки.

Обеспечение же исполнения договора направлено на минимизацию рисков Заказчика в части ненадлежащего исполнения договора победителем на протяжении 4 лет, которое в значительной части меньше обеспечения.

В условиях складывающейся макроэкономической ситуации в мировой экономике, не каждый из потенциальных участников имеет на своих счетах данную сумму. Получение же банковской гарантии участнику придется заплатить банку вознаграждение, которое достигает 10 % от стоимости банковской гарантии (порядка 6 млн. рублей). В случае если участник не станет победителем, то понесет значительные убытки только от самого желания участвовать в Закупке,

кроме того, у заказчика имеется возможность отменить закупку до окончания сроков подачи заявок, что также может привести к необоснованным убыткам участника закупки.

Таким образом Заказчик, ставя в приоритет сам факт участия в закупке, а не свои интересы в качественном оказании услуг, что в значительной степени сокращает количество потенциальных участников и приводит к ограничению конкуренции, что является нарушением требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Законом о закупках. Справедливость данных доводов также нашло свое отражение в Определении Верховного Суда РФ от 29.04.2021 N 308-ЭС21-5203 по делу N A32-12728/2020.

2. В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Правительство Российской Федерации устанавливает особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.03.2022 № 417 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» срок расчетов с субъектами малого и среднего предпринимательства за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) по договору (отдельному этапу договора) сокращен до 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг). **Указанное Постановление вступило в силу со дня его официального опубликования 23.03.2022г.**

Согласно размещенной Документацией о закупке (раздел 5 Технического задания Приложение № 1.1. к конкурсной документации), а также пункта 2.2. проекта договора, Срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектами малого и среднего предпринимательства, должен составлять **не более 15 рабочих дней** со дня подписания Заказчиком документа о приемке поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

Стоит отметить, что Заказчиком неоднократно вносились изменения в положения Документации после вступления в силу Постановления Правительства, но не учтены его положения.

Таким образом Заказчиком нарушены требования постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение Закупки полностью (не только в части заключения договора), с учетом Решения Верховного Суда РФ от 14.05.2020 N АКПИ20-161.
2. Признать жалобу ООО «Сатурн» обоснованной;
3. Обязать Заказчика исключить из закупочной документации требования по обеспечению заявок;
4. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию и привести сроки оплаты для субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352;
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение о Закупке;
2. Документация о Закупке 1, 2 части;
3. Документация о Закупке 3 часть.
4. Копия Решения учредителя на назначении генерального директора ООО «Сатурн»;
5. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «Сатурн»;
6. Копия Решения учредителя на продление полномочий генерального директора ООО «Сатурн»;
7. Копия приказа о продлении полномочий генерального директора ООО «Сатурн»;
8. Устав ООО «Сатурн».
9. Решение Верховного Суда РФ от 14.05.2020 N АКПИ20-161 «О признании не действующим со дня принятия пункта 3 Письма ФАС России от 24.09.2019 N РП/83261/19 "Об отдельных вопросах применения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалоб на обязательные в силу законодательства Российской Федерации торги».

Генеральный директор



Н.И. Молодцова