

Дата 18.04.2022 № 19-П

**В Федеральную антимонопольную службу
Российской Федерации**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

**От Общества с ограниченной
ответственностью**

«САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»

(ОГРН:1186451004948, ИНН: 6455069906)

410071, Саратовская область, г. Саратов, ул.
Шелковичная, д. 190, кв. 10

ЖАЛОБА

на действия ОАО «РЖД», Заказчика и организатора торгов, и на конкурсную документацию открытого конкурса в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях (номер конкурса № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на сайте <http://tender.rzd.ru> (Номер закупки в ЕИС 3221180739 на сайте <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=3221180739#>))

1) Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия которого обжалуются: Наименование место нахождение, почтовый адрес, телефон заказчика.	
Организатор и Заказчик конкурса:	Открытое акционерное общество "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"
Местонахождение Заказчика:	РФ, 107174, Г. МОСКВА, УЛ. НОВАЯ БАСМАННАЯ, дом Д. 2/1, корпус СТР. 1 (согласно информации, размещенной на сайте https://zakupki.gov.ru) 107174, Россия, Г. МОСКВА, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ БАСМАНЫЙ, УЛ. НОВАЯ БАСМАННАЯ, Д. 2/1, СТР. 1 (согласно выписке из ЕГРЮЛ) 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.

	(согласно извещению о закупке)
Почтовый адрес Заказчика:	107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, дом 2/1, корпус 1 (согласно информации, размещенной на сайте https://zakupki.gov.ru) 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д. 9. (согласно извещению о закупке)
Ответственное должностное лицо:	контактное лицо согласно извещению о закупке –Ведущий специалист по закупкам Васильева Елена Владимировна.
Адрес электронной почты:	vasilevae@center.rzd.ru
Номер телефона:	+7 (499) 260-13-57
Номер факса:	+7 (499) 262-07-80
Заказчик	ОАО «РЖД» Закупка осуществляется для нужд Центральная дирекция пассажирских обустройств - филиал ОАО "РЖД". Место нахождения заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9. Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9. Контактные данные: Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Васильева Елена Владимировна. Адрес электронной почты: vasilevae@center.rzd.ru Номер телефона: +7 (499) 260-13-57. (согласно извещению о закупке)
2) Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса	
ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»	
Место нахождения, почтовый адрес, ИНН: ОГРН:	410071, Саратов, ул. Шелковичная, д. 190, кв. 10 почтовый адрес – тот же ИНН: 6455069906;ОГРН:1186451004948

Адрес электронной почты:	office@svk-sar.ru
Номер телефона:	8- 908 - 554- 73 - 98
Номер факса:	-
Сведения о закупке:	
Открытый конкурс в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях, номер извещения на ЕИС: 32211180739	
Наименование объекта закупки:	На право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях
Начальная максимальная цена закупки:	Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 260 465 149,50 (Один миллиард двести шестьдесят миллионов четыреста шестьдесят пять тысяч сто сорок девять) руб. 50 коп. без учета НДС, 1 512 558 179,40 (Один миллиард пятьсот двенадцать миллионов пятьсот пятьдесят восемь тысяч сто семьдесят девять) руб. 40 коп. с учетом НДС.
Дата опубликования извещения о закупке:	28 февраля 2022 (МСК)
Дата окончания подачи заявок:	«20» апреля 2022 г. в 11:00 (МСК)
Дата проведения конкурса в электронной форме	Рассмотрение заявок осуществляется «12» мая 2022 г. согласно извещению,
Дата подведения итогов конкурса:	«13» мая 2022 г. согласно извещению
Электронная торговая площадка:	Электронная площадка "РТС-тендер" (ООО «РТС- тендер») https://www.rts-tender.ru . – согласно извещению
Телефон/факс:	+7 499 653-9-900– согласно сайту https://www.rts-tender.ru/about/contacts

Факс:	+7 (495) 733-9519
Адрес:	121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1
Адрес электронной почты:	info223@rts-tender.ru

На сайте: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2319374&sso=1&code=-5#1> размещена информация о проведении ОАО «РЖД» открытого конкурса в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях.

В разделе «тип закупки» указано следующее: «Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная)».

Номер данной закупки в ЕИС: 32211180739.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 20.04.2022 года 11:00 (по московскому времени).

Место подачи заявок - электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Дата рассмотрения заявок состоится 12 мая 2022 года, подведение итогов – 13 мая 2022 года.

1.

Решением ФАС России от 31.03.2022 г. по делу №223ФЗ-120/22 (Письмо от 05.04.2022 г №28/32614/22) Жалоба ООО «СВК-Сервис» от 16.03.2022 №18-П признана частично обоснованной, в части установления в Документации о закупки неправомерного квалификационного требования к участникам Закупки о наличии опыта оказания услуг по предмету закупки.

Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения не выдавалось, т.к. предписание выдано ранее решением от 31.03.2022 № 223ФЗ-118/22.

В соответствии с Предписанием от 31.03.2022 г. по делу №223ФЗ-118/22 (письмо от 05.04.2022 №28/32616/22), Заказчику при рассмотрении заявок, поданных на участие в Закупке, не учитывать положения пункта 1.9.2. пункта 1.9. части 1 Документации в части требования к участникам Закупки о наличии опыта оказания услуг по предмету закупки.

Заказчику в срок не 19.04.2022 года необходимо представить в ФАС России подтверждение исполнения Предписания.

Вместе с тем, Заказчиком неоднократно вносились изменения в Документацию и продлевались сроки окончания подачи заявок, но так и не было внесено изменений в пункт 1.9.2. пункта 1.9. части 1 Документации, в части наличия опыта по предмету Закупки.

С учетом того, что дата окончания срока подачи заявок - «20» апреля 2022 г. в 11:00 ч. московского времени, а рассмотрение заявок осуществляется «12» мая 2022 г., Предписание ФАС России исполнено не будет. Заказчик формально относится к исполнению предписания ФАС России.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст.19.5. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Ко всему прочему не внесение изменений в Документацию, потенциальные участники, не зная о наличии Предписания (текст предписания Заказчиком на ЭТЗП не опубликован) видя квалифицированные требования, не имея опыта в 20 % по предмету Закупки не подают свои заявки, в этой связи Заказчиком нарушаются требования пунктов 1, 2. ч.1 ст. 3 Закона о закупках (информационная открытость закупки, а также принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

2.

Положения конкурсной документации сформулировано таким образом, чтобы не допустить до участия в закупке остальных участников торгов.

Подпунктом 9 пункта 3.15.13 Конкурсной документацией установлено, что банковская гарантия должна содержать условие, согласно которому требование бенефициара об уплате указанной в гарантии суммы, реквизиты счета, указанные бенефициаром в требовании платежа по гарантии, могут быть представлены гаранту в письменной форме по адресу места нахождения гаранта либо в форме электронного сообщения с использованием телекоммуникационной системы SWIFT (СВИФТ), содержащего полный текст требования бенефициара, через обслуживающий банк бенефициара, подтверждающего полномочия и подлинность подписи лица, подписавшего требование от имени бенефициара, с соблюдением требований к форме, установленных стандартами этой системы. Сейчас Российские банки отключены от платежной телекоммуникационной системы SWIFT (СВИФТ). В связи с этим банки РФ отказываются выдавать банковскую гарантию с таким требованием.

Данные незаконные требования ОАО «РЖД» фактически устанавливают дополнительный барьер для всех потенциальных участников закупки, а также нашей организации. Возможные участники конкурентной процедуры вынуждены отказываться от намерения участвовать в закупке ОАО «РЖД», содержащей такие дискриминационные требования. Указанному требованию может соответствовать лишь одна организация, превратившаяся в последнее время в монополиста.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1, п. 3.1. ч. 1 ст. 23, ст. 39, ч. 1 ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции», ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1, ч. 6, ч. 10 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Просим:

1. Принять к рассмотрению данную жалобу.
2. Приостановить проведение открытого конкурса в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях.
3. Приостановить подписание договора, заключаемого по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях до рассмотрения жалобы по существу.
4. Признать ОАО «РЖД», заказчика и организатора торгов нарушившими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: путем исключения из конкурсной документации требования

подпункта 9 пункта 3.15.13 Конкурсной документацией о том, что банковская гарантия должна содержать условие, согласно которому требование бенефициара об уплате указанной в гарантии суммы, реквизиты счета, указанные бенефициаром в требовании платежа по гарантии, могут быть представлены гаранту в письменной форме по адресу места нахождения гаранта либо в форме электронного сообщения с использованием телекоммуникационной системы SWIFT (СВИФТ).

5. Выдать ОАО «РЖД» предписание об устранении допущенных нарушений при проведении закупки № 323/ОКЭ-ЦДПО/22.

6. Обязать Заказчика исключить из закупочной документации требования о наличии опыта по предмету Закупки и разместить в данную информацию на ЭТЗП;

7. Обязать Заказчика продлить сроки подачи заявок;

8. Привлечь Заказчика к административной ответственности за не исполнение Предписания ФАС России.

Приложение:

- Извещение об осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях;
- Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях;
- Документы, подтверждающие подачу заявки ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» на участие в конкурсе открытого конкурса в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22;
- Устав ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Решение об избрании директором ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛ СЕРВИС»;
- Приказ о вступлении в должность директора ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛ СЕРВИС»;
- Лист записи регистрации ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» в ЕГРЮЛ;
- Свидетельство ИНН ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Доверенность представителя ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» Лялина Алексея Александровича.
- Запрос ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» в ЦДПО ОАО «РЖД» от 16 апреля 2022

18 апреля 2022 г.

Представитель

ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»



А.А. Лялин