



Общество с ограниченной ответственностью
«Технополис»

Юр. адрес: 197345, г. Санкт-Петербург,
Пер. Лыжный д.8 корп. 1 Лит. А
пом. 7-Н

ИНН 7814669523

КПП 781401001

ОГРН 1167847413348

р/сч 40702810700040003901

в СПб филиале АКБ «Ланта-Банк» (ЗАО)

БИК 044030761

tp.new@mail.ru

+7 921 095-95-01

Исх. № 06/177

от 20.01.2021 г.

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я
линия Васильевского острова, 13, лит.А
Тел./факс: (812) 313-04-30

От ООО «Технополис»,
Юридический адрес: 197345, ГОРОД
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПЕРЕУЛОК
ЛЫЖНЫЙ, ДОМ 8, КОРПУС 1, ЛИТЕР
А, ПОМЕЩЕНИЕ 7-Н
E-mail: tp.new@mail.ru
контакты: +7 921 095-95-01

СПб УФАС России
№ 2019/21
от 21.01.2021



Жалоба

на действия организатора торгов по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин», адрес: 191119, г. Санкт-Петербург, ул. Марата д. 90, тел. +7 (812) 494-12-79, факс +7 (812) 713-31-63, e-mail: tender@ckb-rubin.ru, контактное лицо: Зайцева Елена Ивановна, 8 (812) 494-19-83

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Технополис», ИНН: 7814669523, адрес: 197345, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПЕРЕУЛОК ЛЫЖНЫЙ, ДОМ 8, КОРПУС 1, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 7-Н, e-mail: tp.new@mail.ru, контакты: +7 921 095-95-01, контактное лицо и должность: генеральный директор Степаненко Алексей Владимирович

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: извещение и документация о закупке размещены в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> и на сайте Сбербанк АСТ по адресу www.utp.sberbank-ast.ru

4. **Номер извещения:** 32009766779

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 04.12.2020

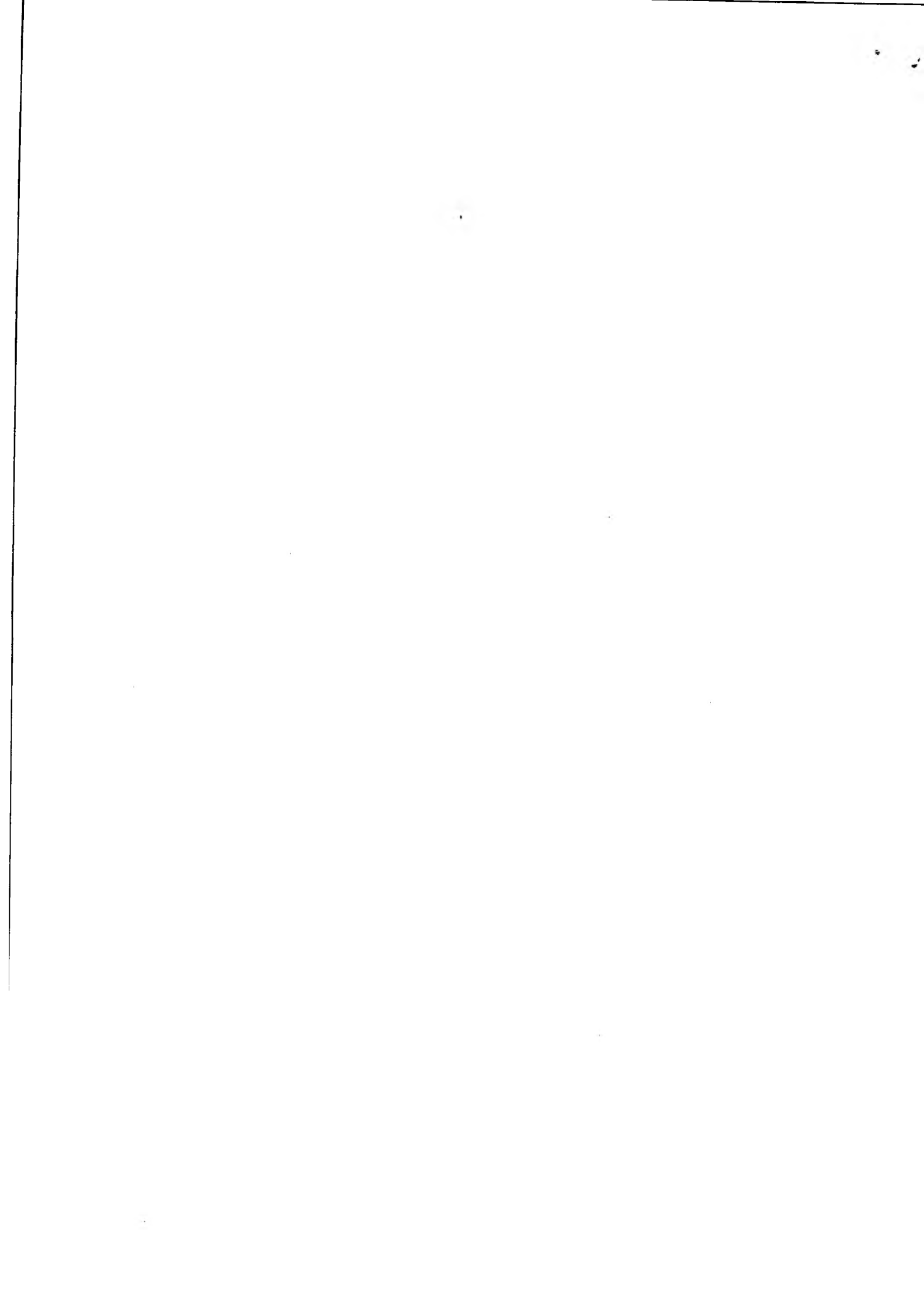
Продлены сроки подачи заявок на участие в Аукционе до 11:00 18.12.2020 г.

Дата и время окончания подачи заявок: (по местному времени заказчика) 18.12.2020

Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика) 30.12.2020

Дата начала срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика)

12.01.2021



Дата проведения сопоставления ценовых предложений (по местному времени заказчика) 12.01.2021

Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика) 14.01.2021

Дата подведения итогов 14.01.2021

Наименование закупки: «Оказание услуг по ежедневному мытью и уборке помещений в зданиях Заказчика, расположенных по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Марата, д. 90»

Способ размещения закупки Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

ДОВОДЫ жалобы:

По результатам от 12.01.2021 года протокола сопоставления ценовых предложений – ООО «Технополис» заняло 1 место по наименьшей цене среди 9-ти участников закупки.

Заказчиком 14.01.2021 подведены итоги и принято решение:

Руководствуясь пунктами В.2.5.9 и Г.7.19 Положения о закупке АО «ЦКБ МТ «Рубин» и разделом 3.14 закупочной документации, закупочная комиссия приняла решение:

Присвоить первое место и признать победителем Аукциона участника с номером заявки 3913.

Присвоить второе место участнику Аукциона с номером заявки 6464.

Руководствуясь разделом В.2.6 и пунктом Г.7.22 Положения о закупке АО «ЦКБ МТ «Рубин» и разделом 3.15 закупочной документации, закупочная комиссия приняла решение заключить договор с победителем Аукциона с номером заявки 3913 на сумму 7 846 100,00 рублей (Семь миллионов восемьсот сорок шесть тысяч сто рублей 00 копеек) в том числе НДС (20%), в объеме, с порядком расчетов и сроком выполнения обязательств, предусмотренных проектом договора.

ООО «Технополис» заняло 2 место, находясь на режиме упрощенного налогообложения (УСН), несмотря на наименьшую предложенную цену.

Первое место занял участник закупки (ООО "ГК РЕНОВАЦИЯ"), находящийся на ОСН, предложивший цену с применением НДС (20%).

Участник закупки не согласен с итоговым протоколом.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке АО «ЦКБ МТ «Рубин», утвержденного решением Совета директоров АО «ЦКБ МТ «Рубин» (протокол от 20 декабря 2018 г. №20/2018 - 2019), с изменениями от 11 ноября 2020 года

Конкурсной документацией была предусмотрена начальная (максимальная) цена договора 10 124 000 (Десять миллионов сто двадцать четыре тысячи) рублей 00 копеек, в том числе НДС.

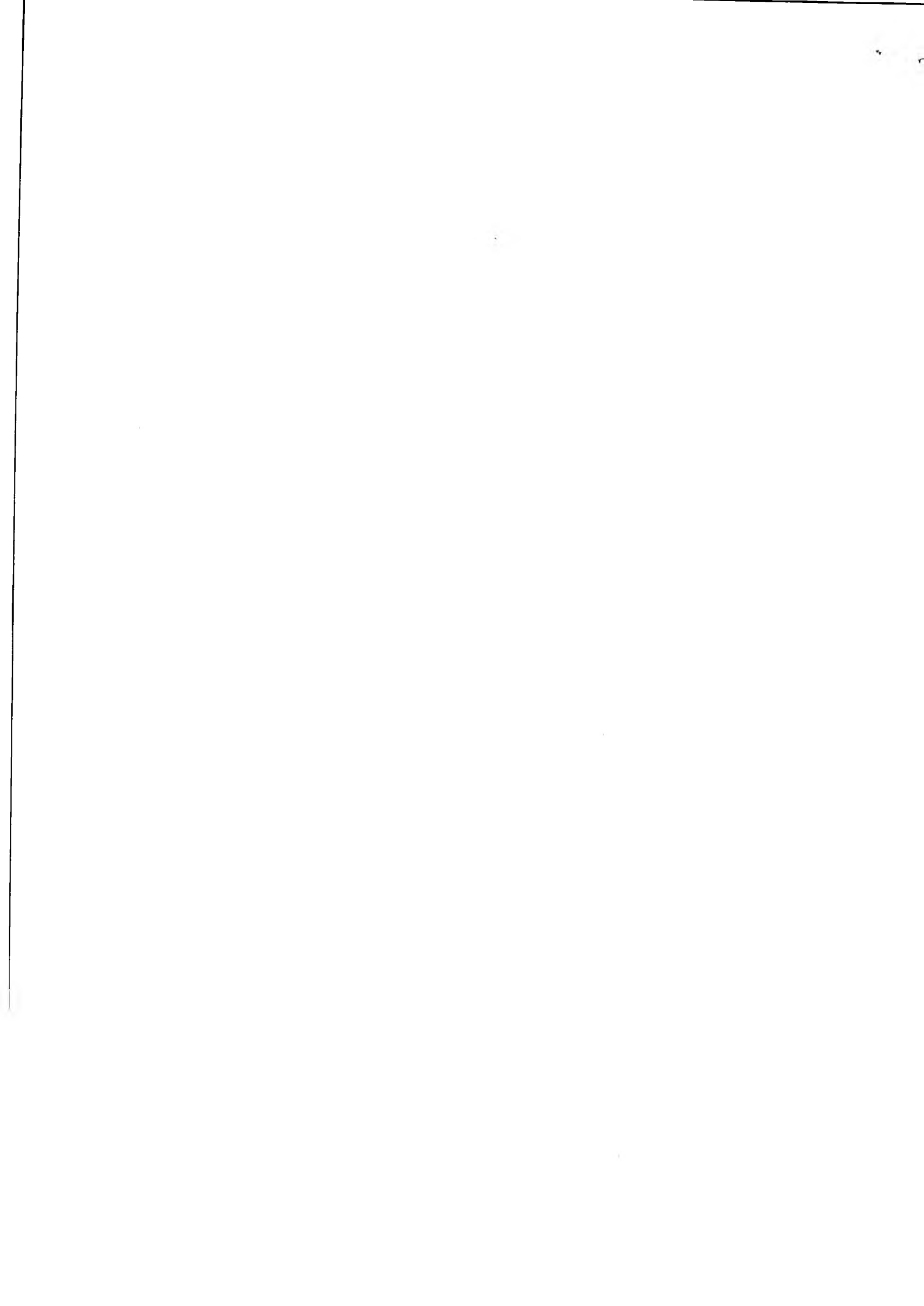
Порядок проведения аукциона согласно конкурсной документации предполагает сначала проведение отборочной стадии, по результатам которой назначается переторжка, и затем проведение отборочной (оценочной) стадии в соответствии с конкурсной документацией.

Так, согласно п. 3.11 проведение аукциона (получение ценовых предложений):

3.11.3 Участники процедуры подают ценовое предложение анонимно для других участников под присвоенными им оператором ЭП регистрационными номерами. Изменение ценового предложения, предлагаемого участником в процессе проведения аукциона, не должно повлечь за собой изменение иных условий заявки участника процедуры.

3.11.4 Аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора на шаг аукциона.

3.11.5 Аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:



- 1) «шаг аукциона» составляет от 0,5 до 5% (от половины процента до пяти процентов) начальной (максимальной) за цену договора;
- 2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах «шага аукциона»;
- 3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;
- 4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах «шага аукциона»;
- 5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

Согласно требований п.3.14 конкурсной документации Заказчика подведение итогов процедуры :

3.14.1 В рамках подведения итогов процедуры закупочная комиссия осуществляет выявление среди допущенных участников процедуры победителя. В целях определения победителя осуществляется **ранжирование заявок по степени предпочтительности представленных предложений**. На основании пункта 8.5.4 Положения и в связи с тем, что в соответствии со статьей 171 Налогового кодекса РФ Заказчик имеет право применить налоговый вычет по налогу на добавленную стоимость в отношении приобретаемой продукции, **единым базисом сравнения ценовых предложений для всех без исключения участников закупки являются предложенные ими цены без учета НДС**.

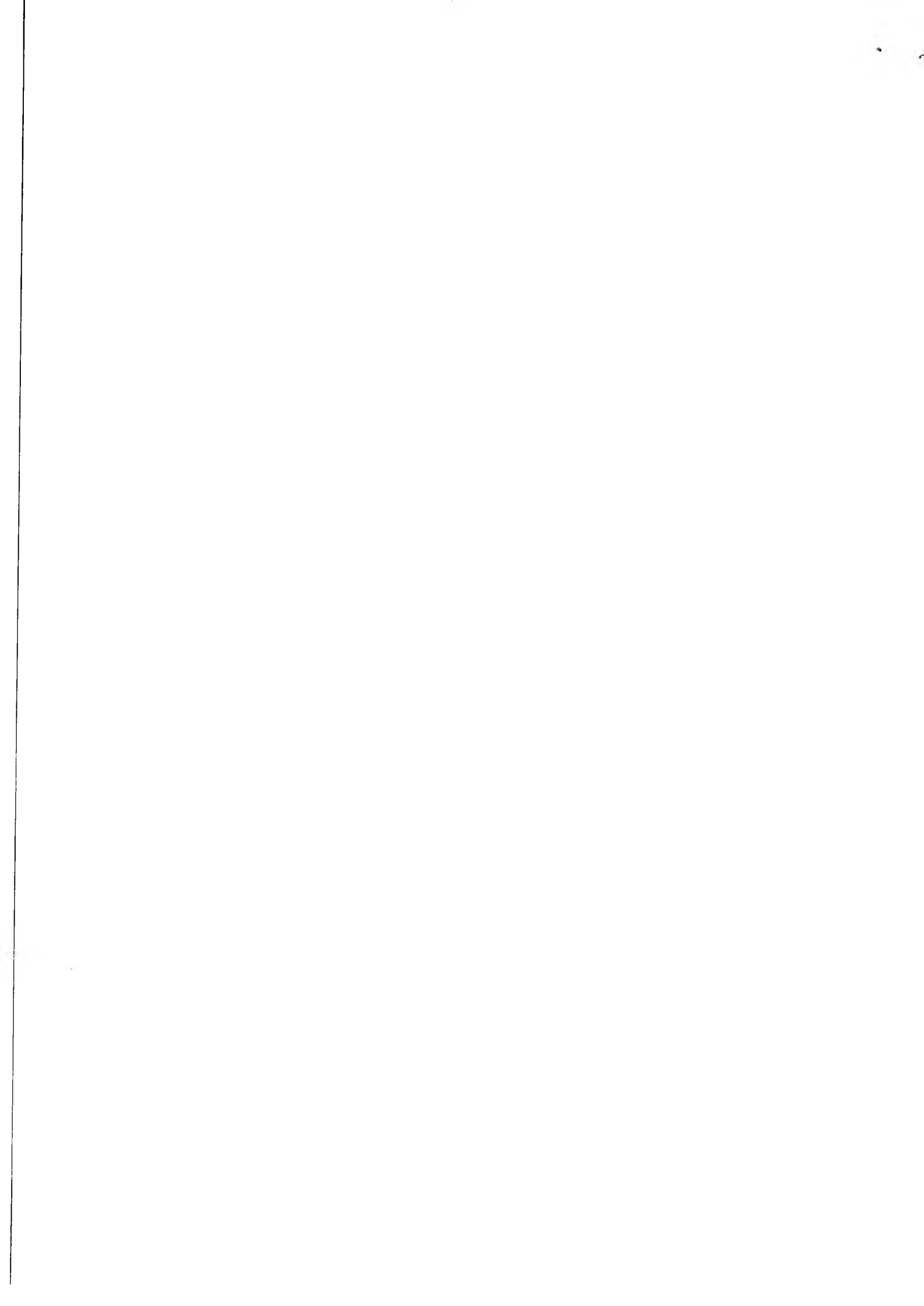
Заявитель (ООО «Технополис») считает, что **нарушены его права и законные интересы**, т.к. указанные требования конкурсной документации Заказчика противоречат требованиям Закона о закупке и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). **А именно дискриминация по отношению к участнику закупки, находящимся на УСН.**

Законом о закупках в целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Так, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения



устанавливаются заказчиками самостоятельно и включаются в положения о закупке (часть 2 статьи 2 Закона о закупках). При этом регламентация заказчиками своей закупочной деятельности осуществляется ими не произвольно, **а с учетом вышеназванных принципов закупочной деятельности и при соблюдении запретов и ограничений**, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе Законом о защите конкуренции.

Статьей 6 Закона о закупках предусмотрено, что контроль за соблюдением требований названного Закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Часть 4.2 статьи 23 Закона о защите конкуренции относит к полномочиям антимонопольного органа рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Из положений пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Статья 18.1 Закона о защите конкуренции регламентирует лишь порядок действий антимонопольного органа (процедуру) при рассмотрении жалоб участников закупок, осуществляемых в соответствии с Законом о закупках, но не определяет основания компетенции (полномочия) антимонопольного органа. Эти основания установлены в части 10 статьи 3 Закона о закупках, согласно которой антимонопольные органы рассматривают жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках).

Таким образом, при рассмотрении жалобы на действия конкурсной комиссии в порядке, установленном пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, антимонопольный орган обязан проверить оспариваемые действия не только на соответствие положению о закупке заказчика конкурса, но и на их соответствие положениям Закона о закупке.

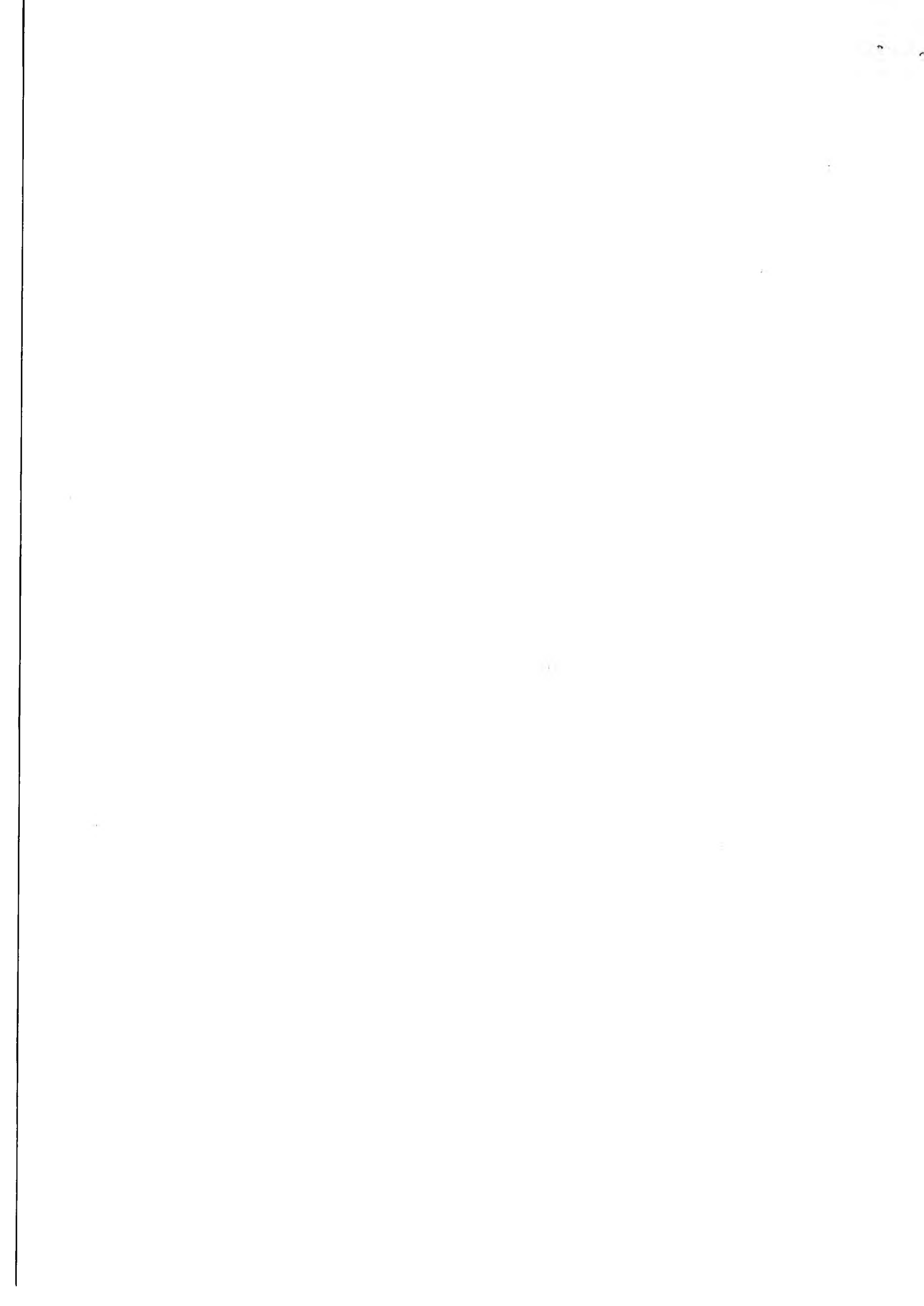
Анализируя положения Закона о закупках, Налогового кодекса РФ, резюмируется на **отсутствие в них положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках.**

Согласно пункту 1 статьи 143 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле. В силу подпункта 1 пункта 1 статьи 146 Налогового кодекса РФ объектом налогообложения признаются, в том числе, реализация товаров (работ, услуг).

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 Налогового кодекса РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав, налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 Налогового кодекса РФ) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров, работ, услуг, передаваемых имущественных прав, обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (статья 346.11 Налогового кодекса РФ).

Согласно пунктам 5 и 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом либо без учета расходов на перевозку, страхование, уплату



таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей). Следовательно, при определении в конкурсной документации о закупке начальной (максимальной) цены договора к обязанностям заказчика относится установление одного значения такой цены для всех участников закупки, независимо от применяемой ими системы налогообложения, и указание на то, содержит или нет установленная цена НДС.

В силу части 6 статьи 6 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, при проведении закупки победитель определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора (если по остальным критериям предложения участников закупки совпадают).

Установленный в рассматриваемой конкурсной документации порядок закупки допускает уменьшение ценового предложения участника, являющегося плательщиком НДС на сумму учтенного НДС, а ценовые предложения участников, применяющих иной налоговый режим, остаются неизменными, что может создавать неравные условия участникам закупки.

Таким образом, применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, приводит к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть привести к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Это является ограничением конкуренции поставщиков субъектов малого и среднего предпринимательства данных услуг, и несоблюдение принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Внести изменения в конкурсную документацию аукциона (Закупка № 32009766779) по данным ограничениям, выразившиеся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Отменить протоколы №194-20/Р31 (МСП) от 29.12.2020, № 194-20/Р32/И (МСП) от 13.01.2021, итоговый протокол от 14.01.2021, составленные в ходе проведения закупки, уведомить участников закупки об отмене протоколов.

3. Назначить новую дату подачи и рассмотрения заявок, новую дату подведения итогов, уведомить участников о новой дате подачи и рассмотрения заявок, новой дате подведения итогов аукциона.

4. Выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона №223-ФЗ.

Приложение:

- документы подтверждающие полномочия генерального директора ООО «Технополис»

Генеральный директор
ООО «Технополис»



Степаненко А.В.

