



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-4446/2023

г. Екатеринбург

18.12.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24 г. Екатеринбург» –*

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Белмедизделие», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Белмедизделие» (вх. № 26967-ЭП/23 от 07.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО ЦГКБ № 24 г. Екатеринбург Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на расходные материалы для ОФД (извещение № [32313031974](#)), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Белмедизделие» (вх. № 26967-ЭП/23 от 07.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО ЦГКБ № 24 г. Екатеринбург Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на расходные материалы для ОФД (извещение № [32313031974](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с нарушениями норм Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» (далее - Положение), утвержденного наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» (протокол от «08» декабря 2023 г. № 44) и размещенного в единой информационной системе 11.12.2023г. в редакции № 31.

30.11.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32313031974](#) и закупочной документации на расходные материалы для ОФД.

Начальная (максимальная) цена договора 3 525 720,00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п.3 ч.9 ст.4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона (при необходимости);

На основании ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3).

Аналогичные требования к описанию предмета закупочной процедуры определены п. 75 главы 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках.

В соответствии «ч II. Описание предмета закупки документации о проведении открытого аукциона в электронной форме участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства определены требования к функциональным и качественным характеристикам, потребительским свойствам приобретаемого товара, в том числе:

24	Бумага для видеопринтера SONY	Рулонная термобумага для принтера УЗИ SONY UPP-210BL, имеющихся у заказчика в эксплуатации. Ширина рулона - 210 мм; Длина намотки – не более 14м. Рулон рассчитан на не менее 90 стандартных отпечатков. Поверхность бумаги: прозрачная голубая пленка. Бумага должна быть оригинальная или совместимая с данным принтером, класса чувствительности тип - III. Архивируемость не менее 5 лет. Совместимость с цифровыми и видео-принтерами Sony моделей UP-990AD/991AD/970AD. Индивидуальная герметичная для каждого рулона из светонепроницаемого и теплоотражающего пластика.	8	шт
----	-------------------------------	---	---	----

Согласно доводам, изложенным в жалобе, в описании объекта закупки по позиции № 24 Части II Аукционной документации «Описание объекта закупки» Заказчику требуется: «Наименование товара: Бумага для видеопринтера SONY; Наименование, единица измерения, значение показателя (минимальное и(или) максимальное) или значение, которое не может быть изменено): Рулонная термобумага для принтера УЗИ SONY UPP-210BL, имеющихся у заказчика в эксплуатации. Ширина рулона - 210 мм; Длина намотки – не более 14м. Рулон рассчитан на не менее 90 стандартных отпечатков. Поверхность бумаги: прозрачная голубая пленка. Бумага должна быть оригинальная или совместимая с данным принтером, класса чувствительности тип - III. Архивируемость не менее 5 лет. Совместимость с цифровыми и видео-принтерами Sony моделей UP-990AD/991AD/970AD. Индивидуальная герметичная для каждого рулона из светонепроницаемого и теплоотражающего пластика».

Согласно письму от 21.02.2021г. № 35-02 ООО «ИНТ», которое является авторизованным партнером и сервисным Центром АО «Сони Электроникс», бумага UPP- 210 BL снята с производства и замена бумага UPP - 210 HD размером 210 мм x 25 м.

Вместе с тем, заявитель полагает, что включение в аукционную документацию товара, снятого с производства, ограничивает круг участников.

В качестве подтверждения правомерности действий заказчика в части формирования описания предмета закупочной процедуры представитель ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24 г. Екатеринбург» на заседании Комиссии пояснил, что предметом закупки являются расходные материалы для отделения функциональной диагностики, в том числе бумага для видеопринтеров SONY по позиции 6, 7, 8, 24 с требованием оригинальности либо совместимости с цифровыми и видео-принтерами SONY, имеющимися у Заказчика в эксплуатации.

Руководство по эксплуатации, размещенное на сайте Росздравнадзора. содержит следующие рекомендации об использовании термобумаги: «Используйте только термобумагу Sony: бумагу для медицинских регистрирующих приборов в рулонах, пачках, листах, печатных комплектах или отдельных упаковках (РУ № ФСЗ 2011/10353 от 24 августа 2011 года, срок действия не ограничен) и пленку медицинскую рентгеновскую (РУ № ФСЗ 2011/10447 от 6 сентября 2011 года, срок действия не ограничен), предназначенные для данного устройства. Высокое качество печати не гарантируется при использовании какой-либо другой бумаги с устройством, и такая бумага даже может привести к повреждению устройства».

Письмо ООО «ИНТ» от 21.02.2021 г. № 35-02 действительно содержит информацию о снятии с производства бумаги UPP -210 BL, однако сервисный центр АО «Сони Электроникс», подтверждает, что реализуются значительные складские запасы данной продукции, произведенной ранее. Более того, ООО «ИНТ» не заявляет о замене UPP- 210 BL бумагой UPP -210 HD (в том числе и потому, что один вид - это термобумага, а второй - термопленка), а лишь рекомендует в случае наличия необходимости приобретения термобумаги с большим сроком годности, использовать, например, бумагу UPP- 210 HD.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований. Заказчик самостоятельно принимает решение по формированию: требований к закупаемому товару в соответствии со спецификой его деятельности при соблюдении ограничений, установленных законодательством.

Заявителем не представлено объективных доказательств того, что обращение спорных товаров на соответствующем рынке невозможно или затруднено, а формирование объекта данной закупки подобным образом фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении договора, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

При подготовке к размещению извещения Заказчик произвел расчет НМЦД методом сопоставимых рыночных цен.

Комиссией установлено, что заказчику поступили 3 коммерческих предложения от разных хозяйствующих субъектов:

- 1) ООО «НИКС-Мед».
- 2) ООО "МедМат".
- 3) ООО "МЕДИКА"

Таким образом, содержание коммерческих предложений опровергает доводы жалобы.

Кроме того, в соответствии с итоговым протокол №32313031974-01 от 08.12.2023 была подана одна заявка, признанная соответствующей требованиям извещения, что свидетельствует о возможности поставки товара.

Таким образом, в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено, поскольку описание предмета закупки содержит определенные технические характеристики товара, подлежащего к поставке, которые в наилучшей степени отвечают требованиям заказчика.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Белмедизделие» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24 г. Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24 г. Екатеринбург», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*