

ЖАЛОБА

На закупку № 32009290175

Объект закупки «Поставка материалов для ремонта котельных»

Частью 6.1 статьи 3 ФЗ- №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены следующие правила описания объекта закупки:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, и четкое описание указанных характеристик предмета закупки, обеспечивающего более точное и исключение случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

1.) Заказчиком в Документации установлены требования недействующим ГОСТам: ГОСТ 12871- 93, ГОСТ 390-96, ГОСТ 969-91

2.) Инструкция по заполнению заявки вводит в заблуждение участников закупки, является противоречивой и чрезмерно запутанной.

Например инструкция содержит следующие указания: «требование, установленное заказчиком: «Содержание зерен слабых пород в щебне из плотных горных пород, % по массе, не более (не выше, не должно превышать, не должно быть более и т.д.) 5 максимальное значение». Варианты предложения участников закупки, соответствующие установленным документацией требованиям: «Содержание зерен слабых пород в щебне из плотных горных пород, % по массе, 5 максимальное значение», «Содержание зерен слабых пород в щебне из плотных горных пород, % по массе, 3 максимальное значение»; требование, установленное заказчиком: «время высыхания до степени 3 должно быть не позднее 4 ч. максимальное значение или время высыхания до степени 3 должно быть не ранее 4 ч. минимальное значение». Варианты предложения участников закупки, соответствующие установленным документацией требованиям: «время высыхания до степени 3 4 ч. максимальное значение или «время высыхания до степени 3 4 ч. минимальное значение». Требование, установленное заказчиком: «наибольшая крупность зерен должна быть не менее 10 мм (минимальное значение) и не более 40 мм (максимальное значение)». Варианты предложения участников закупки, соответствующие установленным документацией требованиям: «наибольшая крупность зерен 10 мм» или «наибольшая крупность зерен 20 мм». Требование, установленное заказчиком: «средняя плотность зерен 2,0 минимальное значение - 3,0 максимальное значение». Вариант предложения участников закупки, соответствующий установленным документацией требованиям: «средняя плотность зерен 2,0 минимальное значение - 3,0 максимальное значение». Не подлежат изменению фразы, показатели, значения, выделенные курсивом (например, «сыпучий материал с зернами крупностью свыше 5 мм»). Вариант предложения участников закупки, соответствующий установленным документацией требованиям: «сыпучий материал с зернами крупностью свыше 5 мм». Тогда как техническим заданием не содержит указанных в инструкции требований.

3.) Документацией установлено следующее требование: «Заявка на участие в электронном запросе предложений предоставляется в виде электронного документа, подписанного ЭЦП предполагаемого участника посредством штатного интерфейса электронной площадки.»

Непонятно для чего установлено данное требование, хочет ли заказчик чтобы заявка отдельно подписывалась электронной цифровой подписью? Функционал площадки предусматривает и без дополнительных требований заказчика подписание документов направляемых в составе заявке. Требование к дополнительному подписанию ЭЦП заявки считаем неправомерным.

4.) Согласно ч.6 Ст.3.3. Информация, связанная с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, подлежит размещению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В течение одного часа с момента размещения такая информация должна быть размещена в единой информационной системе и на электронной площадке. Такая информация должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Однако на площадке информация размещена - 03.08.2020 17:30, а в ЕИС - 04.08.2020 15:30.

Извещение размещенное в ЕИС и ЭТП «СбербанкАСТ» различается, что вводит в заблуждение потенциальных участников торгов: установлены разные даты начала приема заявок – На площадке Сбербанк АСТ дата начала приема заявок указана - 03.08.2020 21:00, однако в ЕИС указана иная дата - 04.08.2020г.

5.) На площадке ЭТП «СбербанкАСТ» указаны ограничивающие сроки предоставления документации:

« Дата начала срока предоставления документации

Московское время 02.07.2020

Дата окончания срока предоставления документации

Московское время 14.07.2020»

Тогда как прием заявок осуществляется сроком до 14.08.2020г.

6.) Согласно положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Нальчикская теплоснабжающая компания», утвержденного 17 сентября 2018г. , а именно пункта 10.2.1 Положения, для осуществления конкурентной закупки Заказчик разрабатывает и утверждает документацию© закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя:

1) Наименование предмета закупки. Требования по безопасности, качеству, техническим и функциональным, эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам), упаковке, транспортировке закупаемых товаров, к условиям являющихся объектами закупки выполнения работ и оказания услуг, в соответствии с техническими регламентами и законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации либо иными требованиями при наличии соответствующих обоснований.

2) Требования к сроку и объему гарантий качества предмета закупки, об обязательствах по осуществлению поставщиком монтажа, наладки и обслуживания в процессе эксплуатации, к расходам на эксплуатацию, по обучению лиц, осуществляющих эксплуатацию и обслуживание;

3) Требования к содержанию и форме заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению;

4) Требования к участникам закупки о соблюдении требований антимонопольного законодательства о добросовестности конкуренции при составлении заявки;

- 5) Иные требования к участникам закупки и перечень представляемых ими документов для подтверждения соответствия, установленным требованиям;
- 6) Требования об условиях, сроках (периодах, этапах) и месте поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.
- 7) Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 8) Информацию о форме, сроках и порядке оплаты товара, работы, услуги;
- 9) Порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 10) Информацию о порядке, месте, датах начала и окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 11) Информацию о форме, порядке, датах начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 12) Информацию о месте и дате рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов процедурных мероприятий по отбору поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 13) Дата проведения электронного аукциона (только для электронного аукциона);
- 14) Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 15) Размер обеспечения и исполнения договора, срок и порядок его предоставления, в случае возврата такого обеспечения, иные требования к обеспечению исполнения договора.

Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Однако документация о запросе предложений не соответствует требованиям установленным в названном Положении.

Отсутствуют: - требование к участникам закупки о соблюдении требований антимонопольного законодательства о добросовестности конкуренции при составлении заявки;

- Требования к сроку и объему гарантий качества предмета закупки, об обязательствах по осуществлению поставщиком монтажа, наладки и обслуживания в процессе эксплуатации, к расходам на эксплуатацию, по обучению лиц, осуществляющих эксплуатацию и обслуживание;

- Порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

- Требования к транспортировке закупаемых товаров, к условиям являющихся объектами закупки выполнения работ и оказания услуг, в соответствии с техническими регламентами

и законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации либо иными требованиями при наличии соответствующих обоснований.

7.) Документацией установлено незаконное требование по предоставлению выписки из СРО, так пунктом 4.2. документации установлено, что при выполнении отдельных видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в составе работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства с начальной (максимальной) ценой более 3 (трех) миллионов рублей, предполагаемым участником закупки прилагается к заявке выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства с учетом исключений, предусмотренных частью 2.2 статьи 52 Гражданского Кодекса РФ.

Непонятно для чего прописано данное требование, если предметом закупки является поставка материалов для ремонта котельных, что также вводит в заблуждение потенциальных участников запрос предложений.

8.) Заказчиком в Документации неправомерно установлен критерий оценки заявок участников - «Опыт поставки аналогичных товаров», данный критерий не позволяет Заказчику выявить лучшие условия исполнения договора и объективно оценить заявки участников закупки по указанному критерию оценки.

Также считает нецелесообразными сопоставления процентного соотношения критериев, считаем что критерий цены должен иметь большее процентное соотношение, нежели срок поставки или опыт исполнения.

Цена поставки	20 %
Срок поставки товара по заявке заказчика	50 %
Опыт поставки аналогичных товаров	30 %

Данная закупка осуществляется заказчиком с нарушением требований Федерального закона Ф3-223 и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика

9.) Заказчиком неправомерно установлено следующее требование:

Пунктом 13.2 документации установлено требование по предоставлению следующих документов:

- полученную не ранее, чем за 30 (тридцать) дней до дня размещения на официальном сайте ЕИС извещения о проведении запроса предложений в электронной форме выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица);
- копии баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках за последний заверченный финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче заявки, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи

с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, копию информационного письма налогового органа, указывающего дату представления участником заявления переходе на упрощенную систему налогообложения в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника;

- Письмо (уведомление) территориального органа статистик содержащее наименование участника, ОГРН, ОКПО, ОКАТО, ОКТМО, ОКОН, ОКФС, ОКОПФ;

- сведения о среднесписочной численности работников за год предшествующий году проведения Закупки, с отметкой налогового органа приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу сведений налоговый орган;

- 9) Справка из ИФНС по месту постановки на налоговый учет с исполнением налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов страховых взносов, пеней и налоговых санкций в бюджеты всех уровней обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, выданную не ранее дня опубликования извещения о проведении запроса предложений (копия оригинала, либо нотариально заверенной копии).

Требование всех вышеперечисленные документов считаем чрезмерным.

Требование справки из ИФНС выданную не ранее дня опубликования извещения о проведении запроса предложений (копию оригинала, либо нотариально заверенной копии), считаем недопустимой, так как данная справка выдается в течение месяца, ограничивает потенциальных участников закупки тем, что ее могут не успеть получить.

Как было ранее указано Комиссией УФАС РФ ПО КБР, по факту требования справки, нотариальной копии такой справки от судебных приставов выданной до дня опубликования извещения - «влечет риск невозможности вовремя подать заявку участником закупки, а также финансовые затраты за нотариальное заверение, а также ограничивает возможность участников аукциона в своевременном получении указанной справки, что влечет ограничение количества участников закупки».

Заказчиком удалено требование по оформлению справки судебных приставов «До дня опубликования извещения», однако данное требование установлено к справке из ИФНС, что также ограничивает потенциальных участников закупки.

Учитывая вышеперечисленное, на основании ст. 18.1 ФЗ-№135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Рассмотреть доводы изложенные в жалобе, признать жалобу обоснованной;
2. Приостановить заключение контракта;
3. Выдать заказчику предписание

