

**ЖАЛОБА  
на Конкурсной документации и действия Заказчика**

АО «ОДК» (далее – Заказчик) разместило в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru) (ООО «АСТ ГОЗ») Извещение об осуществлении

закупки (приложение №1 к настоящей Жалобе):

- Закрытый конкурс в электронной форме без квалификационного отбора одноэтапный на право заключения договоров на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты для нужд ПК «Салют» АО «ОДК» и филиалов АО «ОДК» «ОМО им.Баранова», «ВМЗ «Салют», МКБ «Горизонт» и «НИИД»;

- индивидуальный номер закупки – 1700-2024-01782;

- дата начала подачи заявок – 8 мая 2024г.;

- дата окончания подачи заявок – 14 июня 2024г. (скрин – приложение №20 к настоящей Жалобе);

- специализированная организация – ООО «РТ –Комплектимпекс».

Согласно карточке лота (скрин с сайта – приложение №2 к настоящей Жалобе) номер процедуры на сайте [www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru) (ООО «АСТ ГОЗ») – 240000144800418, номер извещения – 32413584775.

В состав размещенной на сайте [www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru) (ООО «АСТ ГОЗ») закупочной документации входит также Техническое задание (приложение №2 к закупочной документации – приложение №5 к настоящей Жалобе, далее – ТЗ).

1. Частью 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлен запрет на установление таких характеристик товара, которым в совокупности соответствует товар конкретного производителя.

**Однако, в нарушение данного пункта закона в ТЗ Заказчика имеются следующие позиции товара, описание которого в совокупности соответствует товару конкретного производителя:**

1. Позиция № 130 – Головной убор (каскаетка).

Характеристики в ТЗ - Каскаетка с козырьком для защиты головы от ударов и царапин, обеспечивает защиту по всей окружности головы. Каскаетка должна иметь надежную посадку на голове, всесторонняя защита, низкопрофильный дизайн, мягкую, впитывающую пот вставку, систему вентиляции для повышенного комфорта; подходить головам всех размеров благодаря уникальному строению вставки с разрезами по бокам; возможность нанесение логотипа методом термопечати или вышивки, возможна машинная стирка. Материал корпуса: текстильный материал. Материал корпуса: текстильный материал. Материал вставки: высококачественный полиэтилен с амортизирующим вкладышем из вспененного неопрена. Вентиляция: специальные отверстия в защитном вкладыше и две сетчатые вставки на внешней стороне. Световозвращающие элементы. Козырек не более 5 см. и не менее 4 см. Цвет: серый.

Размер: 54 - 64.

Вес не более 185 г.

Соответствие:

ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

Описание данной каскаетки соответствует описанию Каскаетки JPS ХАРДКАП А1 (код по каталогу 130-0068-01), что подтверждается распечаткой с сайта АО «Восток-Сервис-Спецкомплект» (приложение №6 к настоящей Жалобе).

2. Позиция № 182 – Перчатки для защиты от вибрации.

Характеристики в ТЗ - Материал: хлопок, полиэстер. Материал покрытия: нитрил. Требования к перчаткам: коэффициент переноса вибрации у средних частот (М) – 91%, у высоких частот (Н) – 59%. Стойкость к истиранию - 4: 8000 циклов, стойкость к порезам - 2: 2,5 (показатель), сопротивление раздиру - 4: 75 Ньютонов, сопротивление проколу - 2: 60 Ньютонов.

Соответствие: ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

Описание данных перчаток соответствует описанию перчаток АТТИС (код по каталогу: 136-0209-01), что подтверждается распечаткой с сайта АО «Восток-Сервис-Спецкомплект» (приложение №7 к настоящей Жалобе).

### 3. Позиция № 227 - Блок подачи воздуха.

Характеристики в ТЗ - Блок подачи воздуха для шлема со встроенной системой распределения воздуха. Применяется в тяжелых производственных условиях, химической промышленности и при ликвидации последствий аварий и взрывов. Блок стойкий к воздействию и проникновению жидкостей внутрь корпуса, имеет высокую механическую и химическую прочность. Блок имеет многоцветный дисплей на тонкопленочных транзисторах, отображающих необходимую информацию о работе устройства, усовершенствованную систему сигнализации, предупреждающей пользователя и разряде батареи, запылении фильтра. Блок с возможностью работы с двумя противоаэрозольными или комбинированными фильтрами.

Соответствие: ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

Описание данного блока соответствует описанию Блока подачи воздуха CleanAIR® Chemical 2F артикул 51 00 00FCA (производитель – Чехия), что подтверждается распечаткой с сайта ОАО «Суксунский оптико-механический завод» (приложение №8 к настоящей Жалобе).

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 2, пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, поскольку, установление требований к потребительским и функциональным свойствам товара и иным показателям представляется недопустимым и противоречащим принципу обеспечения конкуренции, если совокупность требований к товару указывает на единственного производителя, выпускающего товар с такими характеристиками.

2. Согласно Разъяснений Заказчика документации о закупке №5 от 28.05.2024г. (Приложение №11 к настоящей Жалобе) в пунктах 111, 112, 117 и 118 ТЗ предусмотрены полуботинки и ботинки с трехслойной подошвой в целях защиты работников от воздействия имеющихся на рабочих местах вредных производственных факторов (масла, СОЖ, бензин, керосин, нефрас, металлическая стружка, острые детали и т.д.) и исключения рисков их травмирования. Также, Заказчик пояснил, что специальная обувь с трехслойной подошвой более износостойкая и долговечная по сравнению с двухслойной.

Согласно ТЗ все указанные позиции товара должны соответствовать ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

Согласно п.4.1. ТР ТС 019/2011 средства индивидуальной защиты должны быть разработаны и изготовлены таким образом, чтобы при применении их по назначению и выполнении требований к эксплуатации и техническому обслуживанию они обеспечивали:

- необходимый уровень защиты жизни и здоровья человека от вредных и опасных факторов;

- отсутствие недопустимого риска возникновения ситуаций, которые могут привести к появлению опасностей;

- необходимый уровень защиты жизни и здоровья человека от опасностей, возникающих при применении средств индивидуальной защиты.

Согласно п. 5.4. ТР ТС 019/2011 подтверждение соответствия средств индивидуальной защиты требованиям данного технического регламента Таможенного союза осуществляется в формах декларирования соответствия или сертификации.

Согласно п.5.14. ТР ТС 019/2011 сертификация средств индивидуальной защиты осуществляется аккредитованным органом по сертификации, включенным в единый реестр.

Таким образом, подтверждением соответствия требованиям защиты является декларация соответствия/сертификат, выданные аккредитованным органом по сертификации, включенным в единый реестр.

Соответственно, требования ТЗ не должны быть избыточными по отношению к требованиям, установленным ТР ТС 019/2011.

Требования в отношении средств индивидуальной защиты ног (обуви) должны соответствовать подп.9 п.4.3. ТЗ - в отношении средств индивидуальной защиты ног (обуви) от ударов, проколов и порезов, общих производственных загрязнений, истирания, воды и растворов нетоксичных веществ, от химических факторов материал подошвы обуви должен обладать прочностью не менее 2 Н/мм<sup>2</sup> и твердостью не более 70 единиц по Шору.

Вместе с тем, в ТЗ установлено избыточное требование - пунктах 111, 112, 117 и 118 установлено требование к подошве – ПУ/ТПУ/ТПУ.

С запросом о даче разъяснений по факту избыточности требования к подошве обуви обращался к Заказчику не только Заявитель (АО «БТК групп»), но и другие потенциальные участники закупки, что подтверждается Разъяснениями Заказчика положений закупочной документации №3 от 22.05.2024г. (Приложение №19 к настоящей Жалобе).

Исходя из Разъяснений Заказчика №5 от 28.05.2024г. требования о поставке обуви с трехслойной подошвой установлено им в целях:

1. Защиты работников от воздействия имеющихся на рабочих местах вредных производственных факторов (масла, СОЖ, бензин, керосин, нефрас, металлическая стружка, острые детали и т.д.) и исключения рисков их травмирования;
2. Специальная обувь с трехслойной подошвой более износостойкая и долговечная по сравнению с двухслойной.

Однако, для защиты работников «от воздействия имеющихся на рабочих местах вредных производственных факторов (масла, СОЖ, бензин, керосин, нефрас, металлическая стружка, острые детали и т.д.) и исключения рисков их травмирования» достаточно того, чтобы обувь соответствовала требованиям, установленным ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (что подтверждается соответствующей декларацией/сертификатом). При этом, параметр слоистости обуви в ТР ТС 019/2011 не установлен.

Довод Заказчика о том, что обувь с трехслойной подошвой более износостойкая и долговечная по сравнению с двухслойной – не обоснован, так как Заказчик не ссылается на какие-либо испытания в данной части.

Согласно Приложению №1 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 г. N 767н нормы выдачи специальной обуви – одна пара на 1 год. Соответственно, долговечность и износостойкость не могут служить доводом в части обоснования установления параметра трехслойности подошвы, так как любая обувь, соответствующая параметрам ТР ТС 019/2011, будет пригодна к использованию по назначению в течение года.

Конечной целью проведения конкурентной закупки являются полное и своевременное удовлетворение потребностей Заказчика в определенных товарах, работах или услугах. При этом, при формировании требований к предмету Закупки Заказчик обязан руководствоваться принципами, установленными в части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Установление оспариваемых требований влечет несоблюдение принципов закупочной деятельности, в том числе ограничение конкуренции.

Таким образом, требование о поставке обуви с трехслойной подошвой является избыточным и противоречит ст.3 Закона о закупках.

3. Согласно п.11.4 Договора поставки все споры, разногласия или требования, возникающие из договора или в связи с ним разрешаются путем арбитража, администрируемого Арбитражным учреждением при ООО «СоюзМаш России» в соответствии с его применимыми правилами.

Однако, согласно Письма ФАС России от 07.04.2023 № МШ/26277/23 «О третейской оговорке в договорах, заключаемых по результатам конкурентной закупки в соответствии с Законом о закупках» Заказчик вправе включить в проект договора условие о возможности передачи спора заинтересованной стороной в третейский суд только при одновременном наличии альтернативного условия о возможности рассмотрения такого спора арбитражным судом.

Тот факт, что письма ФАС России не относятся к правовым актам само по себе не позволяет отклонить то нормативное обоснование, которое приведено указанными органами в письмах (Постановление 9ААС от 16.02.2024 по делу № А40-206813/2023).

Соответственно, необходимо внесение в Договор поставки альтернативного условия о возможности рассмотрения спора арбитражным судом.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупка), п.8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)) при закупке товаров заказчик не вправе устанавливать неизмеряемые и невыполнимые требования.

На основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ЗАЯВИТЕЛЬ ПРОСИТ:**

1. Признать жалобу АО «БТК групп» обоснованной;
2. Выдать Заказчику (АО «ОДК») предписание об устранении нарушений, указанных в настоящей Жалобе.

- Приложение:
1. Извещение об осуществлении закупки;
  2. Скрин карточки лота;
  3. Приложение №1 к закупочной документации – договор поставки;
  4. Приложение №3 к закупочной документации – расчет НМЦ;
  5. Приложение №2 к закупочной документации – Техническое задание;
  6. Распечатка с сайта АО «Восток-Сервис-Спецкомплект» с описанием Каскетки JPS ХАРДКАП А1 (код по каталогу 130-0068-01);
  7. Распечатка с сайта АО «Восток-Сервис-Спецкомплект» с описанием перчаток АТТИС;
  8. Распечатка с сайта ОАО «Суксунский оптико-механический завод» с описанием Блока подачи воздуха CleanAIR® Chemical 2F артикул 51 00 00FCA (производитель – Чехия);
  9. Общая информация о процедуре;
  10. Документация о закупке по закрытому конкурсу на право заключения договора;
  11. Разъяснения Заказчика документации о закупке №5 от 28.05.2024г.;

12. Свидетельство серия 78 № 003472146;
13. Свидетельство серия 78 № 005787161;
14. Свидетельство серия 78 № 007893015;
15. Решение акционера от 28.06.2022г.;
16. Свидетельство ИНН;
17. Выписки из ЕГРЮЛ на  
Комплекстимпекс», ООО «АСТ-ГОЗ»;
18. Доверенность на представител
19. Разъяснения Заказчика положения закупочной документации №3 от  
22.05.2024г.;
20. Скрин о продлении срока подачи заявок