



Проектирование, поставка, монтаж, обслуживание, ремонт и модернизация инженерного оборудования

ООО «ГК Мастер», ИНН

Кому: Федеральная Антимонопольная служба Российской Федерации

+7 (499) 755-23-23

Адрес: Садовая-Кудринская 11, Москва, Д-242, ГСП-3,125993

delo@fas.gov.ru

Сведения о Заказчике: ПАО «Россети Московский регион».

Юридический адрес:

Место нахождения:

Почтовый адрес: 11.

Адрес электронной по

Телефо:

Организатор: Департамент организации конкурсных процедур ПАО «Россети Московский регион».

Место нахождения Организатора:

Контакты:

1

ОГРН 10377033801 ИНН 503000115 КПП 770301001

Сведения об операторе (Торговой площадке) (<https://tender.lot-online.ru>).

Оператор ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ"

1

Сведения о заявителе:

ООО «ГК Мастер»

ЖАЛОБА

**на нарушение порядка проведения торгов
заказчиком, организатором и оператором торговой площадки
Реестровый номер конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства: реестровый номер на ЕИС 32211492314**

Лот № 1: Определение исполнителя на оказание услуг по техническому обслуживанию охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией на объектах Московских высоковольтных сетей – филиал ПАО «Россети Московский регион» в 2022-2024гг.

Дата начала подачи заявок – с момента размещения Извещения и Документации о закупке в ЕИС и на ЭТП
« 22 » июня 2022г.

Дата окончания срока подачи заявок – **11:00 по московскому времени «11» июля 2022г.** через соответствующий функционал электронной торговой площадки АО «Российский аукционный дом» (РАД) (<https://tender.lot-online.ru>).

Жалоба подается до истечения срока подачи заявок на данную закупку, окончание срока подачи заявок 11 июля 2022 года – 11 часов 00 минут.

Начальная (максимальная) цена договора составляет **34 060 862,40 руб.**

Статьей 6 Закона о закупках ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ (223-ФЗ) установлено, что контроль за соблюдением требований названного закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган в силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

ООО «ГК Мастер», имея намерения подать заявку на участие в данной конкурентной закупке, подало запрос разъяснений, считает себя участником данной закупки.

Между тем при подаче заявки посредством функционала оператора (Торговой площадки) (<https://tender.lot-online.ru>) при оформлении заявки не может подать ценовое предложение ниже начальной максимальной цены **34 060 862,40 руб** и выше этой же ценой без НДС, то есть ценой **28 384 052,00 руб.**

Скриншот интерфейса электронной торговой площадки (ЭТП) с диалогом «Редактировать предложенные условия в заявке на участие в торгово-закупочной процедуре?». В диалоге отображены следующие данные:

Начальная (максимальная) цена договора (лота)	34 060 862,40 руб. (в т.ч. НДС 20%)
	28 384 052,00 руб. без НДС
	5 676 810,40 руб. сумма НДС

Выборный способ внесения обеспечения заявки на участие: Банковская гарантия.

Предлагаемые условия исполнения договора:

Предложение о цене договора без НДС, руб.	28 800 000
Свка и сумма НДС, руб. *	не облагае %
Предложение о цене договора с НДС, руб.	28 800 000,00

ВНИМАНИЕ! Проверьте правильность предложенных Вами условий исполнения договора. Поданное предложение означает

При этом при подаче заявки (оформлении заявки функционалом ЭТП) указывается маркер:

При оценке заявок участников учитывается

Цена без НДС

Данный факт подтверждается записью функционала Плагина ГИС «Независимый регистратор» (приложение 1)

ООО «ГК Мастер» применяет упрощенную систему налогообложения, ставка НДС 0%.

Таким образом при начальной максимальной цене контракта **34 060 862,40** компания, применяющая упрощенную систему налогообложения, не может подать ценовое предложение в соответствии со своими представлениями о ее размере и обязана подать ценовое предложение на **20%** ниже или еще ниже, чем начальная максимальная цена контракта, что является дискриминационным по отношению к компаниям, применяющим УСН и нарушает основополагающие принципы 223-ФЗ.

Целями регулирования Федерального закона 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Функционалом площадки Оператор ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ" ИНН7838430413 КПП783801001 обязан обеспечить соответствие возможности подачи ценовых предложений участников положениям документации, однако функционал площадки фактически ограничивает участие компаний, применяющих упрощенную систему налогообложения, принуждая их в случае желая подать заявку в любом случае снижать цену более чем на 20% от НМЦ.

При этом в самой документацией о закупке информация о том, что при оценке заявки учитывается «Цена без НДС» нигде не указано, так в соответствии с документацией:

2. Цена предложения

Оценка участника определяется по формуле:

$$S_{\max} - S_i$$

$R_{Si} = \frac{S_{\max} - S_i}{S_{\max}} \times 100$ баллов, где:

$$S_{\max}$$

R_{Si} - рейтинг i-й заявки по критерию стоимости,

S_{\max} - начальная (максимальная) цена договора,

S_i - стоимость заявки i-го участника.

Между тем, оценка заявок лиц, применяющих различные системы налогообложения по разному базису, не соответствует законодательству, ставит в преимущественные условия компании, применяющие общий режим налогообложения перед компаниями, применявшими упрощенный режим налогообложения.

При этом заявитель не знает ограничена такая подача самой Площадкой (оператором), Заказчиком или Организатором торгов, соответственно считает целесообразным отправить данную жалобу в ЦА ФАС России для определения подведомственности по ее рассмотрению.

В случае установления требования об оценке заявок Заказчиком или Организатором путем незаконного манипулирования функционалом оператора, Заявитель считает установление такого порядка оценки заявок незаконным, несоответствующим самой документации о закупке, а действия Заказчика, Организатора нарушением положений текущего законодательства О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ (223-ФЗ), сложившейся судебной практики Верховного суда РФ и своего же положения о закупках.

При этом документацией установлена обязательность идентичности ценового предложения и расчета цены, что дополнительно не позволяет подать заявку на участие в данной закупке (с оговоркой о цене) с интересующей участника ценой, так как при несоответствии сведений, указанных участником при заполнении соответствующих форм в интерфейсе ЭТП, сведениям, указанным в составе заявки на участие в Закупке Заявка отклоняется (п. 2.11.2.7)

При этом

Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 N 307-ЭС20-21065 по делу N А56-75118/2019 признано неправомерным при проведении закупки в соответствии с законом № 223-ФЗ сравнивать ценовые предложения участников по единому базису (без НДС / с НДС).

Соответствующая позиция зафиксирована в п. 33 Обзора судебной практики ВС РФ № 3 (2021) (утв. Президиумом ВС РФ 10 ноября 2021 г.). Так, указывая на недопустимость включения в документацию о закупке порядка оценки заявок правил сравнения ценовых предложений участников в зависимости от используемой тем или иным участником системы налогообложения, Суд в частности, указал на необходимость соблюдения заказчиками принципа равноправия участников. При этом этот принцип предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам, которые находятся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера (Обзор судебной практики ВС РФ № 3 (2021 г.).

Таким образом ООО «ГК Мастер» считает нарушившим законодательство как Заказчика, Организатора установивших такой порядок приема ценовых предложений участников, так и оператора торговой площадки, который предоставляет такую возможность в рамках проведения данной закупки в соответствии с 223-ФЗ.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной, признать в действиях оператора, заказчика, организатора нарушение антимонопольного законодательства.
2. Обязать Заказчика продлить сроки подачи заявок и обеспечить возможность подачи ценового предложения в соответствии с положениями документации.
3. Обязать оператора электронной площадки АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ" привести функционал площадки О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ (223-ФЗ) в соответствие с законодательством и сложившейся судебной практикой.

С уважением,
Генеральный директор
ООО «ГК Мастер»



Капцов А.Ю.

Приложения:

1. Документы подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (выписка ЕГРЮЛ)
2. Файл ГИС «Независимый регистратор», подтверждающий невозможность подачи ценового предложения в указанных рамках.