



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Бурятия
(Бурятское УФАС России)**

а/я 32, Улан-Удэ, 670001

Ленина ул., д. 55, Улан-Удэ, 670000

Тел./факс (3012) 21-33-72

to03@fas.gov.ru; <http://www.buryatia.fas.gov.ru>

29.03.2019 № 04-50/1408

На № _____ от _____

Заявителю:

ООО «Стратегия роста»
664022, г. Иркутск, ул. Седова, 65А/3-71

Заявителю:

ООО «Строительная компания Олимп»
670045, г. Улан-Удэ, ул. Целинная, 1

Заказчику:

МУ «Улан-Удэстройзаказчик»
670042, г. Улан-Удэ, ул. Мокрова, 16
BaiminovaTCH@ulan-ude-eg.ru

Уполномоченному органу:

МУ «Управление по муниципальным закупкам»
670034, г. Улан-Удэ, ул. Хахалова, 10а

**Решение по результатам рассмотрения жалоб
участников закупки № 04-50/89-2019, 04-50/90-2019**

«26» марта 2019 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Потаповой Е.И. – руководителя управления, председателя Комиссии,
Дондоковой И.В. – главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,
Имеевой О.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, члена Комиссии,
в присутствии:

представителей ООО «Строительная компания Олимп» Баирова Б.Ц.,
Цыденовой Л.Б., доверенность от 25.03.2019 № 7,

представителей МУ «Улан-Удэстройзаказчик» Лабарова Б.Б.,
доверенность от 26.03.2019, Кузьменко Д.С., доверенность от 26.03.2019,

представителей МУ «Управление по муниципальным закупкам
Администрации г. Улан-Удэ» Ванчиновой М.В., Зубковой Е.Ю.,
доверенность от 05.12.2018,

в отсутствие представителя ООО «Стратегия роста», уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобы ООО «Стратегия роста» (далее – Заявитель 1) (вх. от 19.03.2019 № 1725), ООО «Строительная компания Олимп» (далее – Заявитель 2) (вх. от 20.03.2019 № 1747) на действия Заказчика – МУ «Улан-Удэстройзаказчик» (далее – Заказчик) и Уполномоченного органа – МУ



«Управление по муниципальным закупкам Администрации г. Улан-Удэ» (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на реконструкцию коммунальных сетей г. Улан-Удэ. Реконструкция тепломагистрали №4: перекладка тепловой сети от ТК-3-2 до ТК 2-7 (реестровый номер 0302300048719000020) (далее – Аукцион), и в результате рассмотрения жалоб в соответствии с частью 3 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Заявитель 1 не согласен с решением аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в Аукционе. Основанием явился п.1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением информации, предусмотренной пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона и разделом 2 Документации об аукционе в электронной форме, ГОСТ, а именно в заявке участником конкретно не указаны: максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц (п.2); минимальная глубина проникания иглы, 0,1 мм, при 0 °С, минимальная температура размягчения по кольцу и шару, минимальная растяжимость при 25 °С (п.3); минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения, минимальный предел прочности при сжатии при температуре 50°С (п.4); максимальное содержание зерен крупностью св. 5 мм, максимальное содержание глины в комках, максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц (п.14); наружный диаметр для каждого значения толщины стенки (п.19). На основании п.2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации, предусмотренной пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона и разделом №2 Документации об аукционе, требованиям приложения №1 к Документации об аукционе, ГОСТ, а именно в заявке участника указаны: марка монтажной петли: П2, объем бетона содержащегося в блоке: 0,398м³, масса стали которая содержится в блоке: 1,46 м³, что не соответствует п. 9 раздела «Требуемые характеристики (показатели) товара (материала)» Технического задания заказчика; минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: для типа Б – 0,80, что не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013.

Заявитель 2 считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в Аукционе на основании п.1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением информации, предусмотренной пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона и разделом 2 Документации об аукционе в электронной форме, ГОСТ, а именно в заявке участником не указан наружный диаметр для каждого значения толщины стенки (п.19). На основании п.2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации, предусмотренной пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона и разделом №2 Документации об аукционе, требованиям приложения №1 к Документации об аукционе, ГОСТ, а именно в заявке участника указаны:

минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: для типа Б – 0,80, что не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013.

Кроме того, указывает, что в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе по основанию «минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: для типа Б – 0,80 что не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013» не указан конкретный пункт Требований к материалам, по которой заявка Заявителя 2 не допущена к участию в Аукционе.

Заявители считают, что их заявка соответствовала предъявляемым Заказчиком требованиям к первым частям заявки, полагают, что аукционная комиссия нарушила части 4, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе и просят приостановить заключение контракта, провести проверку, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Заказчиком представлены письменные пояснения на поступившие жалобы, считают, что аукционная комиссия правомерно отказала Заявителям в допуске к участию в Аукционе.

Уполномоченный орган поддержал правовую позицию Заказчика.

Просят признать жалобы ООО «Стратегия роста» и ООО «СК Олимп» необоснованными.

В результате рассмотрения жалоб, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

11.02.2019 на официальном сайте в Единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона (номер извещения – 0302300048719000020) и документация об аукционе. Изменения внесены 25.02.2019. Начальная (максимальная) цена контракта – 30 428 170 рублей.

Участие в Аукционе приняли 5 участников закупки, из них 4 участникам отказано в допуске к участию в Аукционе, в том числе Заявителям: ООО «Стратегия роста» - № 104620876, ООО «Строительная компания Олимп» - № 104602729. Победителем Аукциона признано ООО «СМП-10» - № 104480566.

Согласно разделу 2 документации об аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).
- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать документы, предусмотренные частью 4 статьи 66 Закона.

(Инструкция по заполнению первой части заявок для участников закупки представлена в приложении №1 к Документации об аукционе «Техническое задание» в разделе «Требования к качеству и характеристикам товара, используемых при выполнении работ»).

В соответствии с требованиями статьи 64 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заказчиком разработаны требуемые характеристики (показатели) товара (материала) (далее – Требования к материалам) и инструкция по заполнению заявки в части описания конкретных показателей (далее – Инструкция) (приложение № 1 к документации об аукционе).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.03.2019:

- Заявителю 1 - ООО «Стратегия роста» (№ 104620876) отказано в допуске к участию в Аукционе на основании п.1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением информации, предусмотренной пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона и разделом 2 Документации об аукционе в электронной форме, ГОСТ, а именно в заявке участником конкретно не указаны: максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц (п.2); минимальная глубина проникания иглы, 0,1 мм, при 0 °С, минимальная температура размягчения по кольцу и шару, минимальная растяжимость при 25 °С (п.3); минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения, минимальный предел прочности при сжатии при температуре 50°С (п.4); максимальное содержание зерен крупностью св. 5 мм, максимальное содержание глины в комках, максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц (п.14); наружный диаметр для каждого значения толщины стенки (п.19). На основании п.2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации, предусмотренной пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона и разделом №2 Документации об аукционе, требованиям приложения №1 к Документации об аукционе, ГОСТ, а именно в заявке участника указаны: марка монтажной петли: П2, объем бетона содержащегося в блоке: 0,398м³, масса стали которая содержится в блоке: 1,46 м³, что не соответствует п. 9 раздела «Требуемые характеристики (показатели) товара (материала)» Технического задания заказчика; минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: для типа Б – 0,80, что не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013;

- Заявителю 2 - ООО «Строительная компания Олимп» (№04602729) отказано в допуске к участию в Аукционе на основании п.1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением информации, предусмотренной пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона и разделом 2 Документации об аукционе в электронной форме, ГОСТ, а именно в заявке участником не указан наружный диаметр для каждого значения толщины стенки (п.19). На основании п.2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации, предусмотренной пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона и разделом №2 Документации об аукционе, требованиям приложения №1 к Документации об аукционе, ГОСТ, а именно в заявке участника указаны: минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: для типа Б – 0,80, что не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013.

Требуемые характеристики (показатели) товара (материала) (приложение № 1 к документации об аукционе) пункты 2, 3, 4, 9, 14, 19
Требований к материалам:

№ п/п	Наименование товара (материала)	Требуемые характеристики (показатели) товара (материала)
2	Щебень	Должен соответствовать ГОСТ 8267-93. Щебень должен быть из изверженных интрузивных пород или осадочных пород или изверженных эффузивных пород или метаморфических пород или гравия. Марка по дробимости: 800. Фракция: св. 20 до 40 мм. Группа щебня в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы: 1; 2; 3; 4. Марка по истираемости щебня: И1 И2; И3. Потеря массы при испытании в зависимости от марки по дробимости щебня: в диапазоне св. 10 до 25 %. Максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц: не более 2 % по массе. Содержание зерен пластинчатой и игловатой формы: в диапазоне св. 10 до 35 % или максимальное содержание зерен пластинчатой и игловатой формы: не более 10%.
3	Битум	Должен соответствовать ГОСТ 22245-90. Минимальная глубина проникания иглы, 0,1 мм, при 0 °С: не менее 20. Минимальная температура размягчения в кольцу и шару: не ниже 43 °С. Минимальная растяжимость при 25 °С: не менее 55 см. Марка должна быть БНД 90/130; БНД 60/90
4	Смесь асфальтобетонная	Должна соответствовать ГОСТ 9128-2013. Вид смеси в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен: мелкозернистая, крупнозернистая. Для дорожно-климатической зоны I. Марка II. Должна быть плотная. Должна быть горячая. Тип смеси в зависимости от содержания щебня (гравия): для мелкозернистой - А, для крупнозернистой - Б. Минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: не менее 0,86; не нормируется. Минимальный предел прочности при сжатии при температуре 50°С: не менее 0,8 МПа. Значение водонасыщения для образцов отформованных из смеси или для образцов из переформованных вырубков и кернов: в диапазоне от 1,0 до 5,0 % по объему.
9	Блоки бетонные для стен подвалов	Бетонные блоки должны быть сплошные. Должны соответствовать ГОСТ 13579-78. Длина: 1180; 2380 мм. Ширина: 600 мм. Высота: 280, 580 мм. Блок должны быть изготовлены из тяжелого бетона. Класс бетона по прочности на сжатие: В7,5. Марка монтажной петли: ПЗ; П4. Объем бетона содержащегося в блоке: 0,815; 0,191 м3 . Масса стали которая содержится в блоке: 0,74 или 2,36 кг.
14	Песок	Должен соответствовать ГОСТ 8736-2014. Должен быть природным неорганическим сыпучим материалом образовавшимся в результате естественного разрушения скальных горных пород полученный при разработке месторождений. Класс песка: I; II. Песок в зависимости от крупности зерен должен быть средним. Максимальное содержание зерен крупностью св. 5 мм.: не более 15 % по массе. Максимальное содержание глины в комках: не более 0,5 % по массе. Максимальное содержание

		пылевидных и глинистых частиц: не более 3 % по массе.
19	Трубы стальные бесшовные	Трубы стальные бесшовные горячедеформированные должны соответствовать ГОСТ 8732-78. Точность изготовления по толщине стенки: обычная или повышенная. Точность изготовления по наружному диаметру: обычная; повышенная. Наружный диаметр: 25; 325 мм. Толщина стенки: 2,5, 9 мм. Предельные отклонения по толщине стенки труб: в диапазоне от -15,0 до +12,5 %. Предельные отклонения по наружному диаметру труб: в диапазоне от -1,25 до +1,25 %; в диапазоне от -0,5 до +0,5 мм.

В Инструкции указано, что если наименование параметра указано с использованием слов: «минимальный» (в любых падежах) или «максимальный» (в любых падежах), **Участнику необходимо указать максимально или минимально допустимое значение параметра в соответствии со значением соответствующим государственному стандарту или технической документации на данный товар.** Таким образом, для указания значения параметра которое становится известно в результате проведения испытаний или измерений, Государственный заказчик не обязывает участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе. Если данный товар у Участника есть в наличии, он может указать минимальное или максимальное значение данного параметра, определенное в результате проведения испытаний или измерений имеющегося материала, при этом значение должно соответствовать требованиям, установленным государственным стандартом или технической документацией на данный товар.

Также Инструкцией установлено, что в случае, если параметры или значения параметра указаны с использованием символа «;» или союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить один из указанных параметров или одно из значений, указанных через данный символ соответствующее марке, типу, виду, отличительной характеристике товара (материала). В случае если через данный символ указано несколько значений для одного параметра, участнику закупки необходимо предоставить одно из значений, указанных через данный символ соответствующее марке, типу, виду, отличительной характеристике товара (материала).

Знак «,» или союз «и» разделяющий параметры или значения параметра, свидетельствует о перечислении показателей товара (материала), каждое из которых необходимо Заказчику для удовлетворения потребностей в тех или иных свойствах материала (товара). В случае, если требование установлено к нескольким маркам, типам, видам, вариантам исполнения товара (материала) в требованиях к одному товару (материалу), указанных через знак «,» или союз «и», по отношению к одному показателю, то участник должен предложить значение, соответствующее каждой марке, типу, виду, вариантам исполнения товара (материала). В случае указания цифрового значения через знак «,» или «.» читать их одинаково (например, «2,5» - две целых пять десятых или «2.5» - две целых пять десятых). В случае указания перечисления чисел через знак «,» и наличие пробела, например, «2, 5», то это свидетельствует о перечислении показателей товара

(материала), каждое из которых необходимо Заказчику для удовлетворения потребностей в тех или иных свойствах материала (товара).

В случае если требование к товару предполагает необходимость представления характеристик одновременно по двум или более маркам, типам, видам, вариантам исполнения товара (материала), а заказчик определил для них общее значение показателя/показателей, Участнику закупки необходимо указать значения для каждого типа, марки, вида, варианта исполнения товара (материала) (если значения показателя/показателей для каждого типа, вида, варианта исполнения товара (материала), марки имеют разные значения). Указываемые значения показателя/показателей для каждого типа, марки, вида, варианта исполнения товара (материала) должны соответствовать требованиям государственного стандарта или технической документации на данный товар.

1. В заявке Заявителя 1 по позициям 2, 3, 4, 14 конкретно не указаны максимальные и минимальные показатели: в заявке Заявителя 1 указано: п. 2- максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц: **не более 1%** по массе; п 3 - минимальная глубина проникания иглы, 0,1 мм, при 0 °С – **не менее 20**; минимальная температура размягчения по кольцу и шару: **не ниже 47грС**; минимальная растяжимость при 25 °С: **не менее 55 см**; п. 4 - минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения – **не менее 0,86** для типа А, **не менее 0,80** для типа Б; минимальный предел прочности при сжатии при температуре 50°С: **не менее 0,8 Мпа** для типа А, **не менее 0,9 Мпа** для типа Б; п. 14 - максимальное содержание зерен крупностью св. 5 мм: **не превышает 15%** по массе; максимальное содержание глины в комках: **не превышает 0,5 %** по массе; максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц: **не превышает 3%** по массе.

По позиции 9 в заявке Заявителя 1 указано марка монтажной петли: **П2**, объем бетона содержащегося в блоке: 0,398м³, масса стали которая содержится в блоке: 1,46 м³, что не соответствует п. 9 Требований к материалам (Заказчику требуется марка монтажной петли: П3; П4).

По позиции 4 в заявке Заявителя 1 указана минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: для типа Б – 0,80, что не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013.

В соответствии с п. 4.1.9 ГОСТ 9128-2013 "Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия" показатели физико-механических свойств высокоплотных и плотных асфальтобетонов из горячих смесей различных марок, применяемых в конкретных дорожно-климатических зонах, должны соответствовать указанным в таблице 4.

В соответствии с Примечанием к Таблице 4 ГОСТ 9128-2013 для крупнозернистых асфальтобетонов показатель сдвигоустойчивости не нормируется. Значение сдвигоустойчивости по коэффициенту внутреннего трения для крупнозернистых асфальтобетонов не соответствует требованиям ГОСТ.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отказала в допуске к участию в Аукционе Заявителю 1 по позициям 2, 3, 4, 9, 14 Требований к материалам.

Основание отказа в допуске к участию в Аукционе Заявителя 1 по позиции 19 «Трубы стальные бесшовные» по показателю - наружный диаметр для каждого значения толщины стенки, что не соответствует ГОСТ 9128-2013, признается неправомерным.

По данному показателю в заявке указано – наружный диаметр: 25 мм, 325 мм. Толщина стенки: 2,5 мм, 9 мм. Также указано, что трубы стальные бесшовные горячедеформированные соответствуют ГОСТ 8732-78.

Согласно ГОСТ 8732-78 существуют трубы с наружным диаметром 325 мм и толщиной 9 мм и наружным диаметром 25 мм и толщиной стенки 2,5 мм.

Заявитель предложил товар, который соответствует государственному стандарту, а также указал показатели товара, соответствующие ГОСТ и Инструкции (через «,»).

Вместе с тем, имеются основания для отказа ООО «Стратегия роста» в допуске к участию в Аукционе по указанным выше основаниям.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отказала в допуске к участию в Аукционе участнику закупки – ООО «Стратегия роста».

2. В заявке Заявителя 2 по позиции 19 «Трубы стальные бесшовные» указано: наружный диаметр: 25; 325 мм. Толщина стенки: 2,5, 9 мм. Участник не указал конкретное значение наружного диаметра.

Согласно документации и Инструкции первая часть заявки должна содержать конкретные показатели товара. В соответствии с Инструкцией значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование. Предложение участника должно позволять идентифицировать каждую товарную позицию (вариант исполнения товара) в первой части заявки, в отношении которого подается предложение.

В случае, если параметры или значения параметра указаны с использованием символа «;» или союза «или» - участнику закупки необходимо предоставить один из указанных параметров или одно из значений, указанных через данный символ соответствующее марке, типу, виду, отличительной характеристике товара (материала). Предложение Участника не позволяет идентифицировать каждую товарную позицию.

Основанием для отказа Заявителю 2 также послужило аналогичное основание, указанное у Заявителя 1 по пункту 4 «Смесь асфальтобетонная» показатель - минимальная сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения: для типа Б – 0,80, что не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013. Позиция изложена выше, решение Комиссии аналогичное.

Таким образом, у аукционной комиссии имелись законные основания для отказа ООО «СК Олимп» в допуске к участию в Аукционе.

Довод Заявителя 2 о том, что в протоколе не указан конкретный пункт Требований к материалам, по которой заявка Заявителя 2 не допущена к

участию в Аукционе, признается несостоятельным, так как показатель сдвигоустойчивость требуется только по пункту 4 «Смесь асфальтобетонная» Требований к материалам и у Заявителя 2 имелась возможность соотнести и понять по какой позиции заявка отклонена.

Доводы по избыточным требованиям к материалам, содержащимся в положениях документации об аукционе, ранее были проверены, жалобы признаны необоснованными (решение Бурятского УФАС России от 19.02.2019 № 04-50/75-2019, № 04-50/76-2019, № 04-50/77-2019, № 04-50/81-2019).

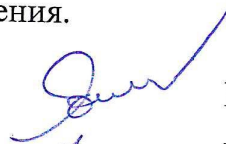
На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Стратегия роста» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Строительная компания Олимп» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии



Е.И. Потапова

Члены Комиссии



И.В. Дондокова



О.Г. Имедеева

копия получена Д. Журавлевым 17.05.2019 г.