



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

ООО «Башкирэнерго»
450096, г. Уфа,
ул. Комсомольская, 126

07.04.2022 № 5/3721

На № _____ от _____

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 002/04/9.21-581/2022**

07.04.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан Саляхутдинова Расима Фаритовна, рассмотрев дело об административном правонарушении по жалобе ООО «УНМ Вотикеевское» вх.№16943 от 06.10.2021, в том числе протокол по делу об административном правонарушении №002/04/9.21-581/2022 на действия юридического лица - ООО «Башкирэнерго» (ИНН 0277071467 450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126) по факту неисполнения обязанностей (обязательств) по осуществлению технологического присоединения объекта заявителя, расположенного по адресу: РБ, с/с Кирилловский, кадастровый номер 02:47:080601:111 (договор от 24.12.2019 №19-10-16076-02-01), ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса об административном правонарушении Российской Федерации (далее – КоАП РФ),

в присутствии представителя ООО «Башкирэнерго» -
(доверенность №119-1/07-24 от 01.01.2022),
руководствуясь ст.ст. 23.48, 28.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «УНМ Вотикеевское» вх.№16943 от

0200255

06.10.2021 по факту нарушения Сетевой организации порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. №861 (Далее – Правила №861).

Согласно п.2 Правил №861, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям в рамках своих полномочий является Федеральная антимонопольная служба.

В соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказом Федеральной антимонопольной службы от 26 января 2011 г. №30,), разделом 4, п. 4.1., п.п. 4.1.3. п.п. и) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях, в т.ч. за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года №147-ФЗ "О естественных монополиях" – «настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в следующих сферах:

- услуги по передаче электрической энергии».

ООО «Башкирэнерго» оказывает услуги по передаче электрической энергии, следовательно, ООО «Башкирэнерго» является субъектом естественной монополии.

Согласно пункту 16 Правил №861, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать: 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

24.12.2019 между ООО «Башкирэнерго» и ООО «УНМ Вотикеевское» был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №19-10-16076-02-01.

Срок выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения объекта заявителя составил 1 год (пункт 5 Договора).

25.12.2021 между ООО «Башкирэнерго» и ООО «УНМ Вотикеевское» было заключено дополнительное соглашение к Договору об изменении банковских реквизитов.

17.03.2021 между ООО «Башкирэнерго» и ООО «УНМ Вотикеевское» было заключено дополнительное соглашение к Договору о продлении сроков по осуществлению технологического присоединения до 31.05.2021.

17.03.2021 ООО «УНМ Вотикеевское» направило в адрес ООО «Башкирэнерго» уведомление об исполнении со своей стороны обязательств по договору об осуществлении технологического присоединения №19-10-16076-02-01.

Представителем ООО «Башкирэнерго» были даны пояснения, а также представлена информация, в которых указывалось, что между ООО «Башкирэнерго» и ООО «УНМ Вотикеевское» в настоящее время ведется судебное разбирательство по вопросу расторжения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №19-10-16076-02-01.

Решением Арбитражного суда РБ от 30.06.2021 по судебному делу №А07-27211/2020 исковые требования ООО «Башкирэнерго» были оставлены без удовлетворения.

Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.09.2021 по судебному делу №А07-27211/2020 Решение Арбитражного суда РБ было оставлено в силе.

Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 16.02.2022 по судебному делу №А07-27211/2020 Решение Арбитражного суда РБ и Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.09.2021 было оставлено в силе.

Срок для осуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям заявителя по Договору истек 31.05.2021.

Между тем, документов, подтверждающих технологическое присоединение объекта заявителя ООО «Башкирэнерго» не представило.

Таким образом, ООО «Башкирэнерго» не исполнены мероприятия по технологическому присоединению ООО «УНМ Вотикеевское», что, в свою очередь, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.9.21 КоАП РФ, а именно: уарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На дату поступления обращения ООО «УНМ Вотикеевское», ООО «Башкирэнерго» должно было осуществить технологическое присоединение Заявителя.

На основании вышеизложенного, в действиях юридического лица - ООО «Башкирэнерго», выявлено признаки нарушение исполнения мероприятий по технологическому присоединению, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 9.21 Кодекса об административном правонарушении Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Событие и состав вменяемого ООО «Башкирэнерго»,

установлен и зафиксирован в материалах административного дела.

Дата нарушения – 01.06.2021.

Место совершения административного правонарушения – место юридического лица - 450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, состоит в нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказанию этих услуг.

Субъективная сторона административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.1 статьей 9.21 КоАП, состоит в наличии вины.

Объектом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ являются юридические лица (в т.ч. и некоммерческие организации), а также должностные лица. В данном случае субъектом, нарушившим ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ, является юридическое лицо - ООО «Башкирэнерго».

В соответствии с пунктом 16.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП формы вины (статья 2.2 КоАП) не выделяет.

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностным лицом Башкортостанского УФАС России, не имеется. Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения по существу.

Дело рассматривается 07.04.2022 в присутствии представителя ООО «Башкирэнерго» – (по доверенности).

Проверяя соблюдение прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что Протокол по делу №АА-29/18 об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Права и обязанности, определенные ст. 51 Конституции РФ, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе ст. 25.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицам, участвующим в деле и их представителям, разъяснены.

Срок привлечения ООО «Башкирэнерго» к административной ответственности не истек, других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с положениями пункта 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

По смыслу статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

При разрешении вопроса о законности либо незаконности привлечения к ответственности необходимо установить не только формальное сходство содеянного с признаками того или иного административного правонарушения, но и решить вопрос о социальной опасности деяния. Имеющиеся в материалах дела документы не свидетельствуют о наличии

оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ и признания совершенного предприятием правонарушения малозначительным. Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, имеет формальный состав, предусматривающий привлечение к административной ответственности независимо от фактического наступления материальных последствий.

Должностное лицо Башкортостанского УФАС России, рассматривающее дело, не нашло оснований для признания правонарушения малозначительным и освобождения должностного лица от административной ответственности по ст. 2.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, т.к. данное административное правонарушение посягает не только на экономические интересы государства, но и интересы других хозяйствующих субъектов и потребителей в области оказания услуг, необходимых для обеспечения их деятельности.

Статус субъекта естественной монополии, придает действиям указанного субъекта характер особой значимости, поскольку затрагивает не только частный интерес конкретного лица, с которым взаимодействует, но и публичную сферу. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении Предприятия к исполнению публично-правовых обязанностей и к требованиям законодательства.

Исходя из вышеизложенного, состав административного правонарушения имеется, оснований для применения положений ст. 2.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется, гарантии, предусмотренные статьей 28.2. КоАП РФ, ст. 51 Конституции Российской Федерации, в отношении ООО «Башкирэнерго» обеспечены.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях – Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При назначении административного наказания приняты во внимание все обстоятельства дела, предусмотренные ч.2 ст.4.1. КоАП РФ: характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих, отягчающих административную ответственность по делу №002/04/9.21-581/2022, не установлено.

С учетом изложенного, административный штраф накладывается в минимальном размере в пределах санкции применяемой ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п. 5 Постановления Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 N 4-П, минимальный размер административного штрафа за которые установлен в сумме ста тысяч и более, может быть снижен на основании требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного суда Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10, 29.9, 4.2, 4.3, 4.6, а так же частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - ООО «Башкирэнерго» (ИНН 0277071467 450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившиеся в нарушении исполнения мероприятий по технологическому присоединению, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **100 000 рублей (ста тысяч рублей)**.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: УФК по Республике Башкортостан (Башкортостанское УФАС России)

Номер счета получателя 40101810100000010001

Отделение НБ Республика Башкортостан г. Уфа

БИК 048073001 ИНН получателя платежа 0274090077
КПП 027401001
КБК 161 1 16 01091 01 0021 140
ОКТМО 80 701 000
УИН 16100500000001346859

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.03 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя