

Исх. № 286

дата: 12.12.22

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель: ООО «Охранная фирма «Титан»

195276, Санкт-Петербург, ул. Демьяна Бедного, д.21, литера А

**Жалоба
на действия (бездействия) Заказчика**

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Контактное лицо:

Фурсова Виктория Николаевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1343).

Адрес электронной почты: od10@spbget.ru

Участник закупки (заявитель): ООО «Охранная фирма «Титан», **ИНН:** 7804049915

Адрес: 195276, Санкт-Петербург, ул. Демьяна Бедного, д.21, литера А **телефоны для связи:** (812) 4412132 доб. 4148; **факс:** (812) 600-55-44; **e-mail:** tender@titan-security.ru ;

контактное лицо: Алексеев Сергей Федорович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Закупка: Номер извещения: № 32211775645.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 19.10.2022

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей

Заявке ООО «Охранная фирма «Титан» были не начислены баллы, что нарушает требования Закона 223-ФЗ и Положения о закупке товаров, работ, услуг СПб ГУП

«Горэлектротранс», а так же Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

В соответствии с положениями ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и раздела 34 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

Довод 1

В соответствии с протоколом 26/2022 –ОК от 09.12.2022 рассмотрения заявок:

Заказчик не начисляет баллы по пункту 2.2.3 Обеспеченность участника материально-техническими ресурсами, ссылаясь, что в заявке выявлен факт недостоверной информации, касаемо договора аренды оборудования №15/2021.

Однако, в соответствии с документацией:

2.2.3.	Обеспеченность участника материально-техническими ресурсами	Подтверждается – 50 баллов Не подтверждается – 0 баллов	<p>Показателем является наличие комплекта собственных материально-технических ресурсов, необходимых для оказания услуг:</p> <p>Для оценки заявок по данному показателю Заказчик устанавливает предельно необходимое минимальное количественное значение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Транспортное средство со специальной раскраской, информационными надписями и знаками – 6 штук; - Комплект спецсредств (палка резиновая, наручники, бронежилет, шлем защитный) – 42 комплекта; - Мобильный телефон – 42 штуки; - Служебное оружие – 20 шт. - оборудование, сертифицированное на соответствие технических средств обеспечения транспортной безопасности требованиям к их функциональным свойствам, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 г. № 969: <ul style="list-style-type: none"> • - не менее 20 (Двадцати) переносных металлодетекторов; • - не менее 4 (Четырех) анализаторов паров взрывчатых веществ; • - не менее 20 (Двадцати) переносных радиостанций; <p>По данному показателю оценке подлежат следующие включенные Участником конкурса в состав Заявки на участие в конкурсе документы:</p> <p>а) Копии документов, подтверждающих приобретение/ аренду спецсредств, мобильных телефонов, и разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему.</p> <p>б) Копии документов о наличии транспортных средств (Копия свидетельства о регистрации ТС или копия договора лизинга/аренды с копиями полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев) с приложением фотографий, на которых запечатлены предоставляемые автомобили с государственными регистрационными номерами. Копию заключения</p>
--------	---	--	---

			<p>регионального управления МВД России о согласовании схемы специальной раскраски и информационных надписей на каждое транспортное средство.</p> <p>в) для оборудования, сертифицированного на соответствие технических средств обеспечения транспортной безопасности требованиям к их функциональным свойствам, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 г. № 969 предоставляются документы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. копии документов, подтверждающих приобретение/ аренду оборудования; 2. Сертификаты соответствия технических средств обеспечения транспортной безопасности требованиям к их функциональным свойствам, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 г. № 969 – на каждый вид оборудования; 3. копию технического паспорта либо аналогичного документа на каждую единицу оборудования; 4. фотографию каждой единицы оборудования с читаемым заводским номером. <p>В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.</p> <p>Не предоставление подтверждающих документов не влечет отклонение заявки участника и не влияет на допуск участника к конкурсу.</p>
--	--	--	---

Участник выполнил все необходимые требования.

В заявке присутствует договор аренды в соответствии с п 1. копии документов, подтверждающих приобретение/ аренду оборудования, предоставив достоверную информацию;

Довод 2

В документации Заказчика указаны четкие требования к прилагаемым документам в заявке, а именно :

копии документов, подтверждающих приобретение/ аренду оборудования. Без указания сроков действия договоров по оборудованию.

Так же в 2.2.4 указаны Справка Участника со сведениями о наличии у него собственного или арендованного помещения, подписанная руководителем Участника, с приложением:

- копии действующих договоров аренды;
- копии документов, подтверждающих право собственности;
- копии действующих договоров на оказание услуг связи.

Где заказчик прямо указал на действие договорных отношений, которые необходимо предоставить в заявке.

Довод 3

Само требование о наличии и применении оборудования сертифицированного на соответствие технических средств обеспечения транспортной безопасности требованиям к их функциональным свойствам, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 г. отсутствует в техническом задании и проекте договора, что в свою очередь говорит об избыточном требовании для включения данного оборудования в систему оценки участников. На что был направлен запрос № 29430 от 27.10.2022, где в ответе 28.10.2022 № 279-р заказчик безосновательно отписался: Требования, указанные в Техническом задании Заказчика обусловлены необходимостью соблюдения и обеспечения

безопасности объектов и транспортных средств СПб ГУП «Горэлектротранс», в связи с нарастанием угроз совершения на территории Российской Федерации диверсионно-террористических актов и недопущению совершения противоправных действий (бездействий), угрожающих безопасной деятельности объектов и транспортных средств предприятия.

Так же на основании запроса Заказчик внес изменения, в процедуру убрав из технического задания:

Общие требования

п.1.1.2 Обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры СПб ГУП «Горэлектротранс». Но при это оставил перечень средств

- не менее 20 (Двадцати) переносных металлодетекторов;
- не менее 4 (Четырех) анализаторов паров взрывчатых веществ;
- не менее 20 (Двадцати) переносных радиостанций;

которые попадают под Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ "О транспортной безопасности"

Статья 12.2. Досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности

Пункт 8. Технические средства обеспечения транспортной безопасности (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности) подлежат обязательной сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 (ред. от 30.04.2022) "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" Приложение N 2 ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, частным охранным организациям разрешены конкретные спецсредства

1. Шлем защитный 1 - 3 классов защиты отечественного производства.
2. Жилет защитный 1 - 5 классов защиты отечественного производства.
3. Наручники отечественного производства "БР-С", "БР-С2", "БКС-1", "БОС".
4. Палка резиновая отечественного производства "ПР-73М", "ПР-К", "ПР-Т", "ПУС-1", "ПУС-2", "ПУС-3".

Что прямо нарушает п 1. Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Довод 4

После внесенных изменений Заказчиком был повышен балл по оценке критерия по «Обеспеченность участника материально-техническими ресурсами», что по нашему мнению говорит о привязности Заказчика. Устанавливая такие требования и повышении баллов по критерию «Обеспеченность участника материально-техническими ресурсами» Заказчик не только нарушает Закон РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1, а так же Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, так как наименование объекта закупки: Оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной

мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей. Требование таких специальных средств регламентируется Федеральным законом "О транспортной безопасности" от 09.02.2007 N 16-ФЗ, по которому частные охранные организации не могут выполнять работы и услуги, **обозначенные в объекте закупки.**

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что не начисление баллов участнику не обосновано.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов и пересмотре заявок в соответствии с доводами жалобы и при необходимости внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

Алексеев С.Ф.

Приложение к жалобе:

1. Полномочия генерального директора
2. Разъяснения от 28.10.2022 №279-р

ООО "ОХРАННАЯ ФИРМА "ТИТАН", АЛЕКСЕЕВ СЕРГЕЙ ФЕДОРОВИЧ, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
12.12.2022 17:00 (MSK), Сертификат 0133FE7F002EAF47A94283B65B9666D9C8