

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-167/2020**

12 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:
председателя Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» (г.Тула) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по разработке документации для осуществления градостроительной деятельности (внесение изменений в генеральный план, внесение изменений в правила землепользования и застройки МО Вахромеевское сельское поселение Камешковского района (извещение № 0828600003220000003) в присутствии представителя заказчика – администрации Камешковского района Ключевой Н.Д. (доверенность от 11.03.2020 № б/н), уполномоченного органа – МКУ «Отдел организации муниципальных закупок» Камешковского района заявителя – ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-167/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по разработке документации для осуществления градостроительной деятельности (внесение изменений в генеральный план, внесение изменений в правила землепользования и застройки МО Вахромеевское сельское поселение Камешковского района (извещение № 0828600003220000003).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно признала заявку ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» несоответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок по следующим основаниям: п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе,

наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, пункт 46 Информационно карты электронного аукциона, части 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе: непредставление копии документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров и/или копии приказов о приеме на работу (назначение на должность) и/или копии иных документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров) с приложением информации о членстве данных кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров; непредставление действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (степень секретности сведений - секретные).

Вместе с тем, заявитель полагает, что установленное заказчиком требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе вышеуказанных документов противоречит требованиям действующего законодательства, поскольку предмет закупки не относится к кадастровыми работам и не входит в перечень сведений составляющих государственную тайну в соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 «О государственной тайне».

В силу изложенного заявитель просит обязать заказчика и аукционную комиссию отменить протокол подведения итогов вышеуказанного электронного аукциона от 28.02.2020 и признать заявку ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» соответствующей требованиям аукционной документации, выдать аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупке.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

При проведении электронного аукциона, аукционная комиссия рассматривает в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторые части заявок участников закупки на соответствие их требованиям, установленным документацией об аукционе, а также содержащиеся в реестре участников закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке, документы об участнике закупки, подавшем такую заявку на участие в электронном аукционе.

Заказчиком установлено требование о составе и содержании второй части заявки, включающая в себя документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно в подпункте 2 пункта 48 Информационной карты документации электронного аукциона заказчиком включены требования о наличии документов и информации, необходимой для подтверждения соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктами 1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе для юридических лиц – предоставление копий документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров и/или копии приказов о приеме на работу (назначение на должность) и/или копии иных документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров) с приложением информации о членстве данных кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров; наличие действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности

предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (степень секретности сведений - секретные).

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в сфере закупок № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

28.02.2020 на основании протокола проведения электронного аукциона № 0828600003220000003 от 27.02.2020 Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчиков рассмотрела вторые части заявок на участие в аукционе и вынесло решение о несоответствии участника закупки ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок по причине непредоставления вышеуказанных документов.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа просит признать жалобу ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» необоснованной в полном объеме.

Представитель заказчика по существу дела пояснил, что аукционная документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок и также просит признать жалобу ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» необоснованной в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредоставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В требованиях, предъявляемых к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе, указанных в пункте 48 Информационной карты аукционной документации, помимо прочих указано следующее:

для юридических лиц – предоставление копий документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров и/или копии приказов о приеме на работу (назначение на должность) и/или копии иных документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров) с приложением информации о членстве данных кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров; наличие действующей лицензии на

проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (степень секретности сведений - секретные).

Заявителем во второй части заявки на участие в электронном аукционе не представлены вышеуказанные документы.

Таким образом, аукционная комиссия действия в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 11 «Исходные данные для разработки градостроительной документации. Требования к исходным данным и порядок предоставления исходных данных для разработки градостроительной документации» Технического задания на разработку документации предусмотрено, при выполнении работ, передача заказчиком исполнителю в том числе картографических материалов, имеющих гриф «Секретно».

В силу изложенного, Комиссия полагает правомерным установление в аукционной документации требование о предоставлении в составе второй части заявки действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (степень секретности сведений - секретные).

Вместе с тем в силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Комиссия полагает, что установленное в пункте 48 Информационной карты аукционной документации требование о предоставлении в составе второй части заявки для юридических лиц – копий документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (копии трудовых договоров и/или копии приказов о приеме на работу (назначение на должность) и/или копии иных документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров) с приложением информации о членстве данных кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров противоречит положениям части 3 статьи 33 Закона о

контрактной системе в сфере закупок. Однако установление требования о наличии вышеуказанных документов у победителя закупки (исполнителя) возможно в частности в проекте муниципального контракта при оказании услуг, являющихся предметом закупки, и, по мнению Комиссии, не противоречит требованиям действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Проектно-строительная компания «Руспроект» (г.Тула) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по разработке документации для осуществления градостроительной деятельности (внесение изменений в генеральный план, внесение изменений в правила землепользования и застройки МО Вахромеевское сельское поселение Камешковского района (извещение № 0828600003220000003) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок (санкция за нарушение данной статьи – часть 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ).

3. Вынести в отношении аукционной комиссии, заказчика, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.