



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной  
службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Екатеринбургское муниципальное унитарное  
предприятие водопроводно-канализационного  
хозяйства  
(МУП «Водоканал»)

АО «Урал-нефть-сервис»

АО «ЕЭТП»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2824/2021

г. Екатеринбург

16.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице МУП «Водоканал» \*
- заявителя в лице АО «Урал-нефть-сервис» \*

рассмотрев жалобу АО «Урал-нефть-сервис» с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме 324-ЗК (ЭЛ) на поставку масел, смазок для отечественной техники (извещение № 32110474951) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «Урал-нефть-сервис» (вх. № 01-22234 от 09.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме 324-ЗК (ЭЛ) на поставку масел, смазок для отечественной техники (извещение № 32110474951), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки АО «Урал-нефть-сервис» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика в лице МУП «Водоканал» возражал по доводам жалобы АО «Урал-нефть-сервис», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в

результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.06.2021 г. № 421 и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 30.06.2021 г.

15.07.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110474951 и документация на поставку масел, смазок для отечественной техники.

Начальная (максимальная) цена договора 1 804 520,00 руб.

27.07.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 324-ЗК (ЭЛ) от 27.07.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки АО «Урал-нефть-сервис» с идентификационным номером 1, признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по следующему основанию: «отказать в допуске к участию в закупке АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УРАЛ-НЕФТЬ-СЕРВИС" в связи с несоответствием коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям извещения о закупке, а именно: в коммерческом предложении в пунктах 1.1-1.11;1.15, 1.17,1.19, 1.21-1.26,1.28 не соблюдены условия Инструкции по заполнению коммерческого предложения (участник указал конкретные цифровые значения) (п.п.2.1, п. 2 разд. I, раздел III, приложение № 2 извещения о закупке № 324-ЗК (ЭЛ) от 20.07.2021)».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 6.1. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации и (или) извещения о закупке.

В соответствии с п. 10.7.1. Положения о закупках порядок проведения запроса котировок устанавливается в извещении о закупке (проведении запроса котировок) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением.

В соответствии с п. 10.7.2. Положения о закупках запрос котировок может быть выбран Заказчиком в качестве способа закупки при закупке товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 50 000 000 (пятьдесят миллионов) рублей с учетом налога на добавленную стоимость, закупаемых на регулярной основе, серийно производимых товаров и (или) типовых работ, услуг в случае, если существует возможность сформулировать их подробное и точное описание и при проведении их закупки единственным критерием определения поставщика, подрядчика, исполнителя является цена договора.

В соответствии с п. 10.8.3.1. Положения о закупках закупочная комиссия в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 10.8.3.3. Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 10.8.3.4. Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям извещения о проведении запроса котировок и предложивший самую низкую цену договора.

В соответствии с пп. 2.1. п. 2 раздела I извещения при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации и (или) извещения о закупке.

В соответствии с Приложением № 2 «Коммерческое предложение» к извещению № 324-ЗК (ЭЛ) заказчиком установлено следующее: «**Конкретные показатели** товара указываются в предложении участника закупки **согласно требованиям Инструкции** по заполнению коммерческого предложения на участие в открытом запросе котировок в электронной форме».

В Техническом задании извещения на поставку масел, смазок для отечественной техники, заказчиком установлены следующие характеристики поставляемых товаров:

Масло индустриальное И-12А	660	литр	200,00	132000,00	Масло индустриальное И-12А ГОСТ 20799-88 Кинематическая вязкость при 40° С, мм <sup>2</sup> /от 13 до 17; массовая доля серы, % не более 1,0; <b>температура вспышки в открытом тигле, °С не менее 170;</b> Температура застывания, °С не выше -15 Зольность, % не более 0,005; Плотность при 20° С, кг/м <sup>3</sup> не более 880 . Фасовка 20-220 литров по согласованию с Покупателем
Масло индустриальное И-20А	1280	литр	200,00	256000,00	Масло индустриальное И-20А ГОСТ 20799-88 Кинематическая вязкость при 40° С, мм <sup>2</sup> /с от 29 до 35; массовая доля серы, % не более 1,0; <b>температура вспышки в открытом тигле, °С не менее 200;</b> Температура застывания, °С не выше -15; Зольность, % не более 0,005; Плотность при 20° С, кг/м <sup>3</sup> не более 890 Фасовка 20-220 литров по согласованию с Покупателем

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком были внесены изменения в Инструкцию по заполнению коммерческого предложения на участие в открытом запросе котировок на поставку масел, смазок для отечественной техники, где были указаны следующие требования по заполнению:

При подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в части «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».

В случае применения Заказчиком в техническом задании слов:

«не менее», - участником предоставляется **конкретное цифровое значение** равное указанному или превышающее указанное **со словами «не менее»;**

«не более», - участником предоставляется **конкретное цифровое значение** равное указанному или не превышающее указанное **со словами «не более»;**

«не ниже» - участником предоставляется **конкретное цифровое значение** равное указанному или превышающее указанное со словами «**не ниже**»;

«не выше» - участником предоставляется **конкретное цифровое значение** равное указанному или не превышающее указанное **со словами «не выше».**

При этом, заявитель АО «Урал-нефть-сервис» представил в составе заявки коммерческое предложение со следующими значениями характеристик поставляемых товаров:

Масло индустриальное И-12А	Масло индустриальное И-12А ГОСТ 20799-88 Кинематическая вязкость при 40° С, мм <sup>2</sup> / 13; массовая доля серы, % 1,0; <b>температура вспышки в открытом тигле, °С 170;</b> Температура застывания, °С -15 Зольность, % 0,005; Плотность при 20° С, кг/м <sup>3</sup> 880 . Фасовка 20-220 литров по согласованию с Покупателем
Масло индустриальное И-20А	Масло индустриальное И-20А ГОСТ 20799-88 Кинематическая вязкость при 40° С, мм <sup>2</sup> /с 29; массовая доля серы, % 1,0; <b>температура вспышки в открытом тигле, °С 200;</b> Температура застывания, °С -15; Зольность, % 0,005; Плотность при 20° С, кг/м <sup>3</sup> 890 Фасовка 20-220 литров по согласованию с Покупателем

Таким образом, закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки АО «Урал-нефть-сервис» в соответствии с требованиями Закона о закупках, извещения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «Урал-нефть-сервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*