



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
дополнительного образования Свердловской
области «Камышловская детская
хореографическая школа»
(ГАУДОСО «КДХорШ»)

Общество с ограниченной ответственностью
«СУ5групп»
(ООО «СУ5групп»)
АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1958/2021

г. Екатеринбург

08.06.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителя:

– заказчика в лице ГАУДОСО «КДХорШ»*

– в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «СУ5групп», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «СУ5групп» с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУДОСО «КДХорШ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона с двумя частями заявок на капитальный ремонт здания для нужд ГАУДОСО «КДХорШ», по адресу: Свердловская область, г. Камышлов, ул. Московская, 14-а (извещение № 32110273125) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СУ5групп» (вх. № 01-16142 от 02.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУДОСО «КДХорШ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона с двумя частями заявок на капитальный ремонт здания для нужд ГАУДОСО «КДХорШ», по адресу: Свердловская область, г. Камышлов, ул. Московская, 14-а (извещение № 32110273125), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки «СУ5групп» признана не соответствующей требованиям закупочной документации в нарушении требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области «Камышловская детская хореографическая школа» (далее – Положение о закупках), утвержденного Директором ГАУДОСО «КДХОРШ», приказ № 22, от «19» апреля 2021 г и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 19.04.2021г.

13.05.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32110273125 на капитальный ремонт здания для нужд ГАУДОСО "КДХорШ", по адресу: Свердловская область, г. Камышлов, ул. Московская, 14-а.

Начальная (максимальная) цена договора 38 537 970,00 руб.

31.05.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукцион, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «СУ5групп» признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по основаниям: «На основании пункта 14.3. Часть I Аукционной документации, а именно несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

- показатель под номером 18 «Кабель силовой должен быть с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией и оболочкой, не распространяющий горение марки» имеет не точное значение.

- показатель под номером 24 «Общий световой поток светильника должен быть с защитным рассеивателем* Лм» имеет не точное значение.

- показатель под номером 50 «Блок оконный из ПВХ-профилей, должен быть трехстворчатый, с поворотной и поворотно-откидной створкой» имеет не точное значение.

- в конкретных показателях не указано количество требуемого материала согласно Части V «Форма заявки и инструкция».

- показатель под номером 53 «Линолеум спортивный Должен быть гетерогенный» имеет не точное значение.

- показатель под номером 54 «Смеси должны быть бетонные тяжелого бетона (БСТ)» имеет не точное значение.

- показатель под номером 55 «Радиаторы Должны быть стальные панельные» имеет не точное значение.

- показатель под номером 56 «Трубки теплоизоляционные должны быть из вспененного каучука» имеет не точное значение.

- показатель под номером 57 «Трубки теплоизоляционные должны быть из вспененного каучука» имеет не точное значение.

- показатель под номером 58 «Трубки теплоизоляционные должны быть из вспененного каучука» имеет не точное значение.».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать также информацию, предусмотренную пунктом 87 настоящего положения.

В силу п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам

(потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В силу п. 173 Положения о закупках заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

Согласно п. 174 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 8 Части I аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- предложение участника закупки в отношении предмета закупки;
- согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями, установленными аукционной документацией;
- страну происхождения товара, поставляемого Заказчику, в том числе и при оказании услуг, выполнении работ, при наличии такого товара.
- конкретные показатели, если такие установлены аукционной документацией.

В Части V аукционной документации содержатся требования, предъявляемые к материалам (далее Требования к материалам), а также Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее Инструкция).

В Инструкции указано, что изменение наименования товара и наименования показателя не допускается.

Также в Инструкции указано, что показатели указываются участником точными значениями и не должны содержать двойных предложений, неоднозначных предложений, слов «или эквивалент», «или», «не менее», «не более», «от», «до» «должен быть», символов «+/-». Участник указывает показатели характеристик предлагаемого объекта закупки с диапазонными (неконкретными) значениями (со словами «не более не менее», «минимум максимум», «от», «до», «должен быть», символов «+/-», «менее», «более» и т.п.), в случае если такие показатели характеристик установлены в технической документации (технический паспорт, инструкция, руководство пользователя и т.п.) на объект закупки с обязательной формулировкой «в соответствии с технической документацией производителя».

По позициям 18, 50, 53, 54, 55, 56, 57,58 в графе «наименование» заказчиком указаны слова: «должен быть», «должны быть».

По вышеназванным позициям в графе «наименование» участник закупки ООО «СУ5групп» указывает слова: «должен быть», «должны быть»

По позиции 24 в графе «показатель» заказчиком установлено требование: «Общий световой поток светильника должен быть с защитным рассеивателем* Лм».

По позиции 24 в графе «показатель» участник закупки ООО «СУ5групп» указывает следующее: «Общий световой поток светильника *должен быть* с защитным рассеивателем* Лм».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Инструкции имеются противоречия относительно возможности необходимости изменения / не изменения в составе заявки показателей, вместе с тем, положения Инструкции заявителем не обжалуются.

В связи с изложенным, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что отклонение заявки участника закупки по позициям 18, 50, 53, 54, 55, 56, 57,58 нарушает положения ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как согласно Инструкции изменение наименования не допускается.

Вместе с тем, в Инструкции также имеется положение о том, что **показатели** указываются участником **точными значениями и не должны содержать слов «должен быть»**.

Вместе с тем, участник закупки по позиции 24 в показателе «Общий световой поток светильника должен быть с защитным рассеивателем* Лм» указал слова «должен быть», что не соответствует требованиям документации.

Кроме того, Части V аукционной документации содержит Форму 1 по заполнению первой части заявки следующего содержания:

Изучив аукционную документацию (извещение № _____), выражаем согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с требованиями и условиями документации: _____.

Страна происхождения товара, поставляемого Заказчику при выполнении работ _____ (согласно прилагаемой декларации).

Показатели (характеристики) товара:

№ п/п	Наименование	Показатель	Значение показателей, установленные заказчиком	Конкретные показатели и товара, предложенные участником	Указание на товарный знак (при наличии)	Единицы измерения
1						
2						
...						

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав положения аукционной документации установила, что заказчиком не установлено требование о предоставлении в составе первой части заявки количественных показателей. Более того, в Форме 1 (форма, по которой подается первая часть заявки) не содержится столбца с указанием на количество материалов.

Вместе с тем, участник закупки ООО «СУ5нрупп» в составе заявки предоставил сведения о количестве материалов.

В силу изложенного, в рассматриваемой части заявка участника закупки ООО «СЕВЕР-СТРОЙ» соответствует требованиям аукционной документации.

По основанию не указания в конкретных показателях количества требуемого материала согласно Части V «Форма заявки и инструкция» участником закупки ООО «СЕВЕР-СТРОЙ» отклонение заявки произведено закупочной комиссией в нарушение требований ч. 6 ст.3 Закона о закупках.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что закупочной комиссией решение о признании заявки ООО «СУ5групп» несоответствующей требованиям аукционной документации по позициям 18, 50, 53, 54, 55, 56, 57,58 Требований, а также по причине не предоставления сведений о количестве материалов было принято в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, при этом по позиции 24 Требований было принято правомерно.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Положения закупочной документации участником ООО «Су5групп» закупки не обжаловались.

При этом, согласно ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СУ5групп» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУДОСО «КДХорШ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУДОСО «КДХорШ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, так как выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО «СУ5групп» (извещение №32110273125), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*