



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Красноуринская городская больница»

*

ИП Керимов Сабухи Заргуллах оглы

*

Акционерное общество «ТЭК-ТОРГ»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-595/2021

г. Екатеринбург

19.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуринская городская больница», обеспечившего явку – *

– в отсутствие заявителя в лице ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Керимов Сабухи Заргуллах оглы (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуринская городская больница» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание транспортных услуг по перевозке больных с хронической почечной недостаточностью к месту проведения процедуры гемодиализа в г. Красноуринске (извещение № 32109944840) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы (вх. № 01-4336 от 15.02.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Краснотуринская городская больница», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание транспортных услуг по перевозке больных с хронической почечной недостаточностью к месту проведения процедуры гемодиализа в г. Краснотуринске (извещение № 32109944840), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы неправомерно признана не соответствующей требованиям запроса котировок, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Краснотурьинская городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Краснотурьинская городская больница» и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 09.12.2020г.

01.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109944840 на оказание транспортных услуг по перевозке больных с хронической почечной недостаточностью к месту проведения процедуры гемодиализа в г. Краснотурьинске.

Начальная (максимальная) цена договора 3 276 780, 00 руб.

09.02.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол № 32109944840 ЗП 102007 от 09.02.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки. Все участники закупки допущены к участию в запросе котировок.

Заявка с номером 1 участника закупки ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по основаниям: «Несоответствие участника закупки требованиям документации. Основание: Глава 33 п.216 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Краснотурьинская городская больница».

А именно в своей заявки участник закупки не предоставил: 1.свидетельство о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств (п.7 Части III. "Описание объекта закупки ТЗ"; п.7 Части V. "Проект договора"). 2.Так же не выполнено условие оказания услуги- участник закупки должен находиться на территории городского округа Краснотурьинск (п.6 Части II. «Информационная карта»).

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной

закупки (этапов конкурентной закупки) 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

В п. 1.3.3 извещения (печатная версия) установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме:

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В п. 1.5.1. извещения (печатная версия) установлено, что помимо требований, указанных в пункте 1.3.3 настоящей документации, котировочная заявка должна содержать следующие сведения, если соответствующее требование установлено в извещении о запросе котировок в электронной форме:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника процедуры закупки;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о запросе котировок в электронной форме в соответствии с требованиями Положения о закупке, документации о закупке.

Согласно п. 10 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) заявка на участие в закупке подается по форме, прилагаемой к настоящей документации, и заполняется в обязательном порядке по всем указанным в ней пунктам, с приложением документов, предусмотренных настоящей документацией.

В заявке необходимо декларировать:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуг;

2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и Положения о закупке;

В п. 6 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) установлено, что исполнитель должен находиться на территории городского округа Краснотурьинск.

Участником закупки ИП Керимовым Сабухи Заргуллах оглы в составе заявки представлен документ «заявка на участие в запросе котировок в электронной форме», согласно которой юридический адрес ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы – 624930, Свердловская область, *.

Таким образом, участник закупки указал, что находится вне территории городского округа Краснотурьинск.

В силу изложенного, заявка участника закупки ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, в части того, что участник закупки должен находиться на территории городского округа Краснотурьинск.

В п. 10 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика требование о предоставлении свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств установлено в п. 7 Части III «Описание объекта закупки» извещения (печатная версия).

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав положения п. 10 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) установила, что в извещении (печатная версия) отсутствует требование о предоставлении в составе заявки свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств.

Вместе с тем, требования п. 7 Части III «Описание объекта закупки» извещения (печатная версия) не относятся документам, требуемым в составе заявки, так как в п. 10 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) отсутствует требование о предоставлении свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств.

В силу чего, участник закупки ИП Керимов Сабухи Заргуллах оглы в составе заявки не предоставил свидетельство о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств.

Таким образом, в данной части, заявка участника закупки ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 213 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 214 Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкое предложение о цене договора.

Согласно п. 216 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми

присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы несоответствующей требованиям извещения № 32109944840, по основанию «Так же не выполнено условие оказания услуги- участник закупки должен находиться на территории городского округа Краснотурьинск» закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участник закупки указал местонахождение вне территории городского округа Краснотурьинск.

В данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

решение о признании заявки ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы несоответствующей требованиям извещения № 32109944840, по основанию «в своей заявке участник закупки не предоставил свидетельство о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств» закупочной комиссией было принято в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку предоставление свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств не установлено требованиями п. 10 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) (требования к составу заявки), в силу чего не было представлено участником закупки в составе заявки.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Вместе с тем, выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика/исполнителя), поскольку одно из оснований отклонения заявки участника закупки ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы принято закупочной комиссией правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Краснотуринская городская больница» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Краснотуринская городская больница», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика/исполнителя).

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ИП Керимова Сабухи Заргуллах оглы, не соответствующей требованиям извещения № 32109944840 в части отклонения заявки по основанию непредставления свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____
20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*