

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-310/2020

20 апреля 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 20.04.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Лидер» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту фасада административного здания прокуратуры Владимирской области (№ закупки 012810000012000008) в присутствии:

представителя заказчика – прокуратуры Владимирской области
представителя заявителя – ООО «Лидер»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-310/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Лидер» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту фасада административного здания прокуратуры Владимирской области (№ закупки 012810000012000008).

Общество в своей жалобе изложило следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128100000120000008 от 07.04.2020 г. заявка заявителя была признана не соответствующей требованиям аукционной документации по следующим основаниям: участникам закупки не представлена в соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1, статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 (за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1, части III Информационной карты электронного аукциона.

Заявитель полагает отказ необоснованным и нарушающий права и законные интересы участника ввиду следующих обстоятельств.

В составе второй части заявки ООО «Лидер» на участие в электронном аукционе представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86. Предоставлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации № 71518032020 от 18.03.2020, выданная Ассоциацией Саморегулируемой организацией «Объединение строителей Владимирской области» Ассоциация СРО «ОСВО») и подписанная электронной подписью исполнительного директора Тарасова Алексея Борисовича.

В данной выписке содержится информация о внесении взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (ОДО), где предельный размер обязательств по договорам не превышает 60 000 000 рублей.

Выписка из реестра членов СРО от ООО «Лидер» от 18.03.2020 предоставлена в архивном файле под названием «Выписка из реестра СРО от 18.03.2020.zip». В данном архиве содержится два файла «vip-10.pdf» и «vip-10.sgn», второй из которых подтверждает электронную подпись данного документа, проверить которую можно через программу Крипто АРМ.

Для проверки электронной выписки также можно обратиться к реестру членов саморегулируемой организации, размещенному на официальном сайте такой организации, а также к Единому реестру членов саморегулируемых организаций на сайте «Национальное объединение строителей» (www.nostroy.ru).

На основании вышеизложенного общество просит признать жалобу обоснованной, допустить заявку ООО «Лидер» по вторым частям заявки электронного аукциона № 0128100000120000008, внести изменения в протокол подведения итогов электронного аукциона № 0128100000120000008 от 07.04.2020 года.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель заказчика пояснил следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31, части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть установлено требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, к лица, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющимся объектом закупки. К таким требованиям относится прежде всего необходимость получения специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации (далее – СРО) или получения свидетельства СРО о допуске к определенному виду работ для осуществления определенных законом видов деятельности (пункт 3 статьи 49 ГК РФ). В отношении права на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства соответствующие требования устанавливаются нормами Градостроительного кодекса РФ.

Заказчик при закупке работ по капитальному ремонту объектом капитального строительства, в том числе зданий (пункт 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ), конкурентным способом по общему правилу должен установить требования, связанные с наличием членства участника закупки в СРО в области, строительства, реконструкции, капитального строительства. Такое членство может быть подтверждено выпиской из реестра членов СРО (часть 4 статьи 55.17 ГК РФ). Как следствие, требование заказчика о предоставлении участником закупки указанной выписки при проведении аукциона на закупку работ по капитальному ремонту здания является обоснованным.

В составе второй части заявки ООО «Лидер» не приложил выписку из реестра членов Саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 (за исключением случаев предусмотренных частью 2.1, 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ). Указанного в жалобе архивного файла под названием «Выписка из реестра СРО от 18.03.2020» в поданной ООО «Лидер» заявке нет, в связи с чем аукционной комиссией было принято решение отклонить данную заявку на основании отсутствия необходимого документа. Ко всему прочему по результатам электронного аукциона ценовое предложение ООО «Лидер» под номером 3 и на заключение контракта данный участник не претендует, так как есть победитель аукциона и второй участник, предложивший цену ниже.

В связи с изложенным, представитель заказчика просит признать жалобу ООО «Лидер» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям,

установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с пунктом 1.7.3 части III Информационной части аукционной документации «Дополнительные требования к участникам закупки, установленные Правительством Российской Федерации» - «в соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев предусмотренных ч. 2.1, 2.2. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Приказ МРР от 30.12.2009 №624 ч. 3, п.33).

- СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; Участник должен предоставить действующую выписку из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58 (за исключением случаев предусмотренных ч. 2.1, 2.2. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации)».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что в составе второй части заявки ООО «Лидер» на участие в электронном аукционе отсутствует копия действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58 (за исключением случаев предусмотренных ч. 2.1, 2.2. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации)»

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку участника закупки (ООО «Лидер») несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0128200000120000008 от 07.04.2020 г.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лидер» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту фасада административного здания прокуратуры Владимирской области (№ закупки 012810000012000008) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.