



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

30.06.2021 № 05-6/2-58-3940EK

На № _____ от _____

Организатор торгов:

ФГБОУ ВО «Тверской Государственный
Технический Университет»
наб.Афанасия Никитина, д. 22, г. Тверь,
170026
тел.: +7 (482) 27-884-16
E-mail: tgtuzak@yandex.ru

Заявитель:

ООО «Промтехресурс»
пер. Вадковский, д. 12, оф. 26, г. Москва,
127055
Тел.: 7-495-505-78-25
E-mail: promtexresurs.tender@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-58-2021

25 июня 2021

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителя ФГБОУ ВО «Тверской Государственный Технический Университет» (далее – Организатор торгов, Заказчик): Грипиной А.П. (по доверенности),

представители ООО «Промтехресурс» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились; о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) с объявлением перерыва,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 18.06.2021 поступила жалоба Заявителя, на действие (бездействие) Организатора торгов при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку электротоваров для нужд ТвГТУ (извещение на сайте <http://zakurki.gov.ru> извещение от 04.06.2021 № 32110355011) (далее – Закупка).

№ 091047

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Закупки Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тверской государственный технический университет» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением, о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

1. 04.06.2021 в ЕИС размещено извещение и документация открытого запроса котировок в электронной форме (далее - Извещение, Документация);

2. дата рассмотрения заявок участников открытого запроса котировок в электронной форме - 15.06.2021, подано 5 заявок, все заявки признаны несоответствующими требованиям Документации.

Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в отклонении заявки Заявителя.

Согласно доводам жалобы Заявителя, при размещении новой редакции извещения о проведении Закупки, Заказчиком изменения в Документацию опубликованы в виде отдельного файла Извещение о внесенных изменениях 08.06.2021, при этом Заказчиком не были внесены изменения в само Извещение об открытой закупке путем запроса котировок в электронной форме № 43/2021. Таким образом, по мнению Заявителя, Заказчик ввел в заблуждение участников закупки.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 20 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать, в том числе, сведения об основаниях отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

В соответствии с пунктом 11 статьи 4 Закона о контрактной системе, изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В соответствии с пунктом 10 раздела 6 Положения о закупке Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. В течение трех дней с даты принятия указанного решения такие изменения направляются Заказчиком оператору электронной площадки, размещаются в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на

участие в запросе котировок в электронной форме такой срок составлял не менее чем три рабочих дня.

08.06.2021 Заказчиком размещено извещение о внесении изменений в извещение об открытой закупке в котором указаны следующее:

ВНОСИМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ:

1. Пункты 4-6 и 10,11 технического задания

4 КабельВВГ Пнг 4x2,5мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005
5 Кабель ВВГ Пнг 4x6мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005
6 КабельВВГ Пнг 5x4мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005
10ПроводПВ-3 1x2,5мм2 11855100 ГОСТ P53315-2009
11Провод ПуГВ1x2,5м2 МЭК 60227-4:1997

изменить следующим образом:

4 КабельВВГ нг 4x2,5мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005 круглый
5 Кабель ВВГнг 4x6мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005 круглый
6 КабельВВГ нг 5x4мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005 круглый
10 Провод ПуГВ 1x2,5мм2 РЭК-PRYSMIAN 0301050401
11 Провод ПуГВ 1x2,5мм2 РЭК-PRYSMIAN 0301050401

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 32110355011-01 заявка Заявителя признана несоответствующей Документации и Закона о закупках, на следующих основаниях:

«Согласно пп 2) п.20 Раздела 6 Главы III Положения о закупке ТвГТУ, подпункту 2 п.6.2 Части I Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, Части IV Техническое задание, Извещению о внесении изменений от 08.06.2021г.: п. 4 заявки «Кабель ВВГ-Пнг (А)-LS 4x2,5мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005 круглый» участника не соответствует Извещению о внесенных изменениях 08.06.2021 г, согласно которому пункт 4 Технического задания: «КабельВВГ Пнг 4x2,5мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005» был изменен следующим образом: «КабельВВГ нг 4x2,5мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005 круглый».

п. 5 заявки «Кабель ВВГ-Пнг (А)-LS 4x6мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005 круглый» участника не соответствует Извещению о внесенных изменениях 08.06.2021г, согласно которому пункт 5 Технического задания: «Кабель ВВГ Пнг 4x6мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005» был изменен следующим образом: «Кабель ВВГ нг 4x6мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005». п. 6 заявки «Кабель ВВГ-Пнг (А)-LS 5x4мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005 круглый» участника не соответствует Извещению о внесенных изменениях 08.06.2021 г, согласно которому пункт 6 Технического задания:«КабельВВГ Пнг 5x4мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005» был изменен следующим образом: «КабельВВГ нг 5x4мм2 ГОСТ P53315-2009, ТУ 3520-005-50951092-2005 круглый».

п. 10 заявки «Провод ПВ-3 1x2,5мм2 11855100 ГОСТ P53315-2009» участника не соответствует Извещению о внесенных изменениях 08.06.2021 г, согласно которому пункт 10 Технического задания: «ПроводПВ-3 1x2,5мм2 11855100 ГОСТ P53315-2009» был изменен следующим образом: «Провод ПуГВ 1x2,5мм2 РЭК-PRYSMIAN 0301050401». п. 11 заявки «Провод ПуГВ 1x2,5мм2 МЭК 60227-4:1997» участника не соответствует Извещению о внесенных изменениях 08.06.2021г, согласно которому пункт 11 Технического задания: «Провод ПуГВ 1x2,5м2 МЭК 60227-4:1997» был изменен следующим образом: «Провод ПуГВ 1x2,5мм2 РЭК-PRYSMIAN 0301050401».

В соответствии с пунктом 20 раздела 6 Положения о закупке Комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 5) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Закон о закупках, Положение о закупке не содержат требований, обязывающих Заказчика в случае внесения изменений в документацию дополнительно вносить исправления в первоначальное извещение о проведении закупки.

Таким образом, Заказчиком правомерно отклонена заявка Заявителя.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

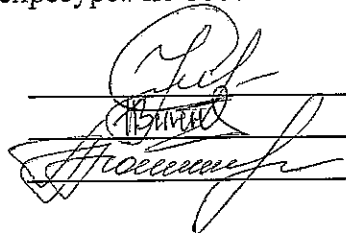
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Промтехресурс» не обоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

А.В. Павленко

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.