



Красноярское УФАС России
Рег. номер 22105/23
зарегистрирован 01.11.2023



Куда: Управление Федеральной
антимонопольной
службы по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

От кого: АО «Санаторий «Красноярское
Загорье»

ИНН/КПП 24030011924/240301001

662355, Красноярский край, Балахтинский
район,
с. Кожаны, МКР № 1,зд. 39

АО «Санаторий
«Красноярское Загорье»
662355, Красноярский край
Балахтинский район
с. Кожаны, зд. 39
тел. 8 (39148) 37-2-64
факс 8 (39148) 37-5-68
e-mail: zagorie@zagorie.ru
www.zagorie.ru
ОКПО 02603719 ОКОНХ 91517
ИНН/КПП 24030011924/240301001

№ 135
На « _____ » от 31.10.2023

Жалоба

на действия (бездействия) закупочной комиссии Заказчика по 44-ФЗ

- Заказчик:** Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, 660049, г. Красноярск, ул. К. Маркса, д.62, адрес электронной почты: krasnoyarsk@rosnedra.gov.ru
- Участник закупки (заявитель):** АО «Санаторий «Красноярское Загорье», ИНН/КПП 24030011924/240301001, расположенное по адресу: 662355, Красноярский край, Балахтинский район, с. Кожаны, МКР № 1,зд. 39, адрес электронной почты: yrist2@zagorie.ru, контактный телефон: +79048908335; контактное лицо: Маслова Марина Станиславовна, адрес для отправки корреспонденции: 660122,г.Красноярск, ул. им. газ. Пионерская правда, 13-23.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** <https://torgi.gov.ru/>
- Номер извещения:** № 22000095390000000055.
- Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 18.09.2023 г.
- Наименование закупки:** «Аукцион на право пользования участком недр Кожановское месторождение, расположенным на территории Балахтинского района Красноярского края, для разведки и добычи воды подземной минеральной (для бальнеоприменения)»

Суть жалобы

18.09.2023 г. на сайте <https://torgi.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении Аукциона «Аукцион на право пользования участком недр Кожановское месторождение, расположенным на территории Балахтинского района Красноярского края, для разведки и добычи воды подземной минеральной (для бальнеоприменения)»

13.10.2023 г. от имени АО «Санаторий «Красноярское Загорье» была подана заявка на участие в запросе предложений, идентификационный номер заявки 1.

25.10.2023 г. Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, согласно которого участник закупки АО «Санаторий «Красноярское Загорье» не был допущен к дальнейшему участию по следующим основаниям:

« В нарушение пп. «жж», «зз» п.3 Требований, пп «жж». «зз». п. 37 Правил заявитель не доказал, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр:

- отсутствует перечень технических средств заявителя;
- перечень технических средств ООО «Новосибгеомониторинг» не содержит обязательную информацию о:
 - реквизитах документов, подтверждающим нахождение и пользование юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;
 - отсутствуют регистры бухгалтерского учёта, отражающие информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участником недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участником недр ООО «Новосибгеомониторинг»;
 - Справка не содержит описания технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр.

1. Отсутствует перечень технических средств заявителя - Данные основания отклонения заявки не соответствуют действительности, поскольку в состав заявки Участником был приложен перечень технических средств заявителя (Перечень ОС), в нём указаны: минеральный источник № 3, насос 1в20/10сэп дв АИР, минеральный источник № 1, минеральный источник № 2, насос 1в 20/10-16/10 с эл. двиг. АИРМ; насос 1в 20/10-16/10 с эл. двиг. АИРМ; система отопления (мин.скважина), минхранилище Помещ-е зд.39, телевизор Еризон. В перечне ОС указаны инвентарные номера оборудования и приложены инвентарные карточки.

В документации нет расшифровки какие именно технические средства должны быть указаны в перечне технических средств, поэтому Заявитель вправе указать все те технические средства, которые имеются у него на балансе, что и было сделано Заявителем. Также в документации не указана унифицированная форма и конкретные требования к обязательному содержанию перечня технических средств.

2. Перечень технических средств ООО «Новосибгеомониторинг» не содержит обязательную информацию о:

- реквизитах документов, подтверждающим нахождение и пользование юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

Данное основание также не соответствует действительности, в силу того, что в «Перечне технических средств» указан инвентарный номер каждого оборудования и далее приложена инвентарная карточка с указанием инвентарного номера каждого из перечисленного оборудования.

3. Перечень технических средств ООО «Новосибгеомониторинг» не содержит обязательную информацию о:

- отсутствуют регистры бухгалтерского учёта, отражающие информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участником недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участником недр ООО «Новосибгеомониторинг»;

Также считаем, что данное основание не соответствует действительности, при подаче документации заявителем были предоставлены инвенторные карточки ООО «Новосибгеомониторинг».

Обращаемся к понятию, что такое регистр бухгалтерского учёта, так в соответствии со ст. 10 Федерального закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете":

Регистр бухгалтерского учета - это документ, предназначенный для регистрации, систематизации и накопления информации, содержащейся в принятых к учету первичных учетных документах. Он используется как для отражения данных на счетах бухгалтерского учета, так и для составления бухгалтерской отчетности (п. 19 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утв. Приказом Минфина России от 29.07.1998 N 34н (далее - Положение N 34н)).

Регистр относится к документам бухгалтерского учета, которые составляются в соответствии с ФСБУ 27/2021 "Документы и документооборот в бухгалтерском учете", утвержденным Приказом Минфина России от 16.04.2021 N 62н, и в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закон N 402-ФЗ) (пп. "а" п. 2, п. 4 Приказа Минфина России от 16.04.2021 N 62н "Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 27/2021 "Документы и документооборот в бухгалтерском учете" далее - «ФСБУ 27/2021»).

Формы регистров бухгалтерского учета утверждает руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета (ч. 5 ст. 10 Закона N 402-ФЗ).

Правильность отражения объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета обеспечивают лица, составившие и подписавшие регистры бухгалтерского учета (п. 11 ФСБУ 27/2021).

Система регистров бухгалтерского учета, принятая экономическим субъектом, должна обеспечивать (п. 10 ФСБУ 27/2021):

- а)полноту информации (получение информации, необходимой всем заинтересованным пользователям);
- б)отражение объектов бухгалтерского учета в хронологической последовательности (далее - хронологическая запись) и систематическое накопление информации о них на счетах бухгалтерского учета (далее - систематическая запись);
- в)ведение бухгалтерского учета на синтетических счетах (далее - синтетический учет) и аналитических счетах (далее - аналитический учет);
- г)системность информации (взаимосвязь хронологической и систематической записей, синтетического и аналитического учета, учетной и отчетной информации);
- д)обоснованность учетных записей (соответствие данным первичных учетных документов);
- е)достоверность информации (полнота и точность представления объектов бухгалтерского учета);
- ж)своевременность информации (формирование информации об объектах бухгалтерского учета в период, когда эта информация необходима ее пользователям);
- з)юридическую значимость учетных записей (свойство учетных записей выступать в качестве подтверждения объектов бухгалтерского учета, включая свершившиеся факты хозяйственной жизни).

Обязательными реквизитами регистра бухгалтерского учета являются (п. 4 ФСБУ 27/2021, ч. 4 ст. 10 Закона N 402-ФЗ):

- наименование регистра;
- наименование экономического субъекта, составившего регистр;
- дата начала и окончания ведения регистра и (или) период, за который составлен регистр;
- хронологическая и (или) систематическая группировка объектов бухгалтерского учета;
- величина денежного измерения объектов бухгалтерского учета с указанием единицы измерения;
- наименования должностей лиц, ответственных за ведение регистра;
- подписи лиц, ответственных за ведение регистра, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Регистры бухгалтерского учета могут вестись в форме ведомостей, книг, карточек, журналов и в других формах.

Регистры учета ОС формируются по тем же правилам, что и все прочие бухгалтерские регистры, и имеют 2 основные формы (инвентарная карточка и оборотно-сальдовая ведомость), существующие в разных вариантах.

Таким образом, Основными бухгалтерскими учетными регистрами ОС являются:

- инвентарная карточка, в которую попадают все сведения об объекте или группе объектов;
- оборотно-сальдовая ведомость.

Т.е., исходя из вышеизложенного, требование предоставить перечень технических средств с приложением данных регистров бухгалтерского учета Заявителем было соблюдено.

4. Справка не содержит описания технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр.

Данное основание отклонения заявки также не обосновано, поскольку в состав заявки Участником была приложена справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, ещё был приложен договор с «Новосибгеомониторинг» где в Приложении № 1 также указаны технологии проведения работ. Этап 1: проектные работы, Этап 2: Полевые работы, Этап 3- Камеральные работы. Данные документы были заархивированы и размещены под наименованием: «Описание проведение работ» Хотим подчеркнуть, что нет унифицированной, либо рекомендованной формы справки, не указаны конкретные технологии, либо конкретизированное описание проведения работ, соответственно данная справка прилагается в свободной форме на усмотрение Заявителя.

Также просим учесть: что в протоколе рассмотрения заявок от 28.04.2023 г. (извещение № 2200009530000000042 от 23.03.2023 г.), где Заявителю также было отказано в участии в аукционе «На право пользования участком недр Кожановского месторождения, расположенным на территории Балахтинского района Красноярского края, для разведки и добычи воды подземной минеральной (для бальнеоприменения)» данная справка не упоминается в пунктах о не соответствии заявки требованиям, как не содержащая описания технологии проведения работ, хотя была приложена в перечне документации и была идентичной.

Действия комиссии Заказчика считаем необоснованными, поскольку состав документов заявки АО «Санаторий «Красноярское Загорье» полностью соответствует требованиям документации к закупке.

В части 2 статьи 8 Закона N 44-ФЗ содержится явно выраженный законодательный запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

К целям контрактной системы в силу статей 1, 6 и 8 Закона N 44-ФЗ отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Провести проверку необоснованных действий Аукционной комиссии в части допуска заявки АО «Санаторий «Красноярское Загорье», оформленными в итоговом протоколе № 1 от 25.10.2023 г;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Приложение:

1. Извещение об аукционе на 3 л
2. Приказ о проведении аукциона № 393 от 15.09.2023 г. с приложениями.
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 1 от 25.10.23 г.
4. Перечень технических средств (Перечень ОС) Заявителя.
5. Инвентарные карточки заявителя.
6. Перечень технических средств ООО «Новосибгеомониторинг».
7. Регистры бухгалтерского учёта (Инвентарные карточки «Новосибгеомониторинг»).
8. Договор услуг с ООО «Новосибгеомониторинг».
9. Технологии проведения работ (справка от 13.10.2023 г).
10. Справка от 18.04.23 г.
11. Доверенность представителя.

Генеральный директор
АО «Санаторий «Красноярское Загорье»



Т.А. Сырцова

исп.
Маслова М.С.
89048908335