

Исх.№ 001-ФАС-26-32312337571
от 15.05.2023 г.

В ФАС России

Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384
Телефон/факс: (8652) 35-51-19 Пресс-служба: 35-14-11
E-mail: to26@fas.gov.ru

Копия Заказчику: ГУП СК
«Ставрополькрайводоканал»

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «АГМ-МОСКВА»

Жалоба

(в порядке статьи 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции")

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «АГМ-МОСКВА»
Место нахождения: 143909, Московская обл., Балашиха г., Московский б-р, дом № 8, кв.57
Почтовый адрес: 143909, Московская обл., Балашиха г., Московский б-р, дом № 8, кв.57
Телефон: +7-928-313-9675
Факс: отсутствует
Адрес электронной почты: hpmv_1981@mail.ru

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»
Место нахождения: 355037, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 35а
Контактное лицо по описанию предмета закупки и техническим вопросам:
Переверзев Сергей Сергеевич
Телефоны/факс: (8652) 99-27-47 доб. 1204
Надеждина Людмила Александровна
Телефоны/факс: (8652) 99-27-47, доб. 1145
Контактное лицо по вопросам заключения договора:
Попов Станислав Сергеевич
Телефоны/факс: (8652) 99-27-47 доб. 1108
Адрес электронной почты: omts@skvk.ru

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование объекта закупки: Поставка насосных агрегатов для нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».
Номер извещения: 32312337571
Начальная (максимальная) цена контракта: 57 400 134,47рубля (Пятьдесят семь миллионов четыреста тысяч сто тридцать четыре рубля 47 копеек)
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru

Указания на обжалуемые действия, доводы жалобы.

В процессе подготовки к участию в закупке, при ознакомлении с документацией нами были выявлены положения, не соответствующие нормам Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках), нарушающие права и интересы участников закупки.

Довод 1.

В Техническом задании на поставку насосных агрегатов для нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» (далее – ТЗ) по п. 4 (Насосный агрегат (тип 4) по совокупности характеристик) указано требование Заказчика: «Удельная мощность на номинальном режиме, $\text{кВт} \cdot \text{с} / \text{м}^3$ ($\text{кВт} \cdot \text{м}^3 \cdot \text{мин}$), не более 150 (не менее 7,2)».

1. Удельная мощность на номинальном режиме не измеряется $\text{кВт} \cdot \text{м}^3 \cdot \text{мин}$, а измеряется в $\text{кВт} / \text{м}^3 \cdot \text{мин}$ (рис. 1). Таким образом, заказчик требует не существующую в природе характеристику в совокупности наименования характеристики и единицы ее измерения, чем вводит в заблуждение участников закупки, а также создают условия, при которых участник закупки, с которым будет заключен договор не сможет сдать указанный агрегат, при таких условиях ТЗ.

2. Согласно паспорту производителя, удельная мощность на номинальном режиме не измеряется в « $\text{кВт} \cdot \text{м}^3 \cdot \text{мин}$ » (кВт умножить м^3 умножить мин), а измеряется в « $\text{кВт} / \text{м}^3 \cdot \text{мин}$ » (кВт разделить м^3 умножить мин) (рис. 1). Таким образом Заказчик прописывает дополнительные и не нужные значения показателя и единицу измерения, учитывая, что для четкого и понятного описания достаточно по одному значению показателя в одной единицей измерения.

3. Кроме того, вообще не понятна единица измерения $\text{кВт} \cdot \text{с} / \text{м}^3$. Согласно общепринятым стандартам измерения единиц измерения указанная ед.изм. должна читаться следующим образом: « кВт умножить с разделить м^3 »:

- тут вообще не понятна логика Заказчика, учитывая, что в первом случае Заказчик просит «Удельная мощность на номинальном режиме, $\text{кВт} \cdot \text{с} / \text{м}^3$ ($\text{кВт} \cdot \text{м}^3 \cdot \text{мин}$), не более 150 (не менее 7,2) мощность умножается на время разделенное на объем, а во втором случае $\text{кВт} \cdot \text{с} / \text{м}^3$ ($\text{кВт} \cdot \text{м}^3 \cdot \text{мин}$), не более 150 (не менее 7,2) мощность умножается на концентрацию молекул¹ с последующим умножением на время.

- удельная мощность может измеряться, в том числе, $\text{кВт} \cdot \text{см}^3$, что подтверждает и сам заказчик в п.17 ТЗ (Удельная мощность на номинальном режиме, $\text{кВт} \cdot \text{см}^3$ - не более 150), прописывая одну из правильных единиц измерения мощности, при этом без расшифровки в другой единице измерения.

4. Заказчик вводит в заблуждения участника закупки, требует расшифровку одного и того же показателя в различных его значения и единицах измерениях, тем самым вводя в заблуждение участника закупки и прописывая излишние требование в ТЗ: «Удельная мощность на номинальном режиме, $\text{кВт} \cdot \text{с} / \text{м}^3$ ($\text{кВт} \cdot \text{м}^3 \cdot \text{мин}$), не более 150 (не менее 7,2)», при том что у него нет необходимости в таких показателях, а производитель прописывает указанный показатель и его значение только в одной единице измерения « $\text{кВт} / \text{м}^3 \cdot \text{мин}$ » (рис. 1). Кроме того, учитывая, что, согласно технической документации, указывается, чаще всего, одно значение в одной системе измерений, Заказчик создает условия, при которых участники закупки при конвертации могут совершить ошибку, при округлении, например, или не имея всех точных данных от производителя.

5. Согласно паспорту производителя, удельная мощность ВВН 1-3 составляет не более 4,4 $\text{кВт} / \text{м}^3 \cdot \text{мин}$ (рис. 1), в то время как Заказчик указывает «Удельная мощность на номинальном режиме, $\text{кВт} \cdot \text{с} / \text{м}^3$ ($\text{кВт} \cdot \text{м}^3 \cdot \text{мин}$), не более 150 (не менее 7,2)», тем самым требуя несуществующую характеристику, вводя в заблуждения участника закупки и создавая условия, при которых участник закупки, с которым будет заключен договор не сможет сдать указанный агрегат.

Указанные единицы измерения не могут быть приравнены к описке, технической ошибке и т.д., т.к. их применения ТЗ кардинально меняют смысл описания объекта закупки, что приводит к тому, что Заказчик прописывает несуществующие характеристики объекта закупки, а также несет в себе риски сдачи насосных агрегатов Заказчику участником закупки, с которым будет заключен

¹ Физические величины: Справочник/А.П. Баби́чев, Н.А. Бабушкина, А.М. Братковский и др.; под ред. И.С. Григорьева, Е.З. Мейлизова. – М.: Энергоатомиздат, 1991. – 1232 с. – Глава I. Единицы физических величин, стр. 17, правая колонка, первый абзац сверху.

договор, в связи с тем, что Заказчик может сослаться на требование о приемке согласно заявке участника закупки, основанной на ТЗ,

В связи с вышеизложенным Заказчику можно было прописать, без потери качества приобретаемого оборудования «Удельная мощность, кВт/м³*мин, не более 4,4» согласно паспорту производителя (рис. 1).

рис.1.

1.2 Технические характеристики
 1.2.1 Показатели применимости по параметрам и показатели качества должны соответствовать указанным в таблице 1
 1.2.2 Характеристики электронасоса, в том числе и виброшумовые приведены в приложении А.
 Таблица 1- Показатели применимости по параметрам

Наименование показателя	Норма	Допускаемые предельные отклонения
Номинальная производительность, приведена к начальным условиям при номинальном давлении 0,04 МПа (0,4 кгс/см ²), м ³ /с (м ³ /мин)	0,026 (1,57)	+20% -5%
Уменьшение номинальной производительности при давлении всасывания 0,02 МПа (0,2 кгс/см ²)*, %, не более	40	
Мощность, потребляемая при номинальной производительности, кВт, не более	3,0	±0,30
Удельная мощность, кВт/м ³ *мин, не более	4,4	
Расход воды,** дм ³ /с (м ³ /ч), не более	0,083 (0,3)	
Частота вращения, с ⁻¹ (об/мин)	25 (1500)	±0,833 (±50)
Параметры энергопитания (ГОСТ 32144-2013)	Род тока	переменный
	Напряжение, В	380
	Частота тока, Гц	50
Электродвигатель	Исполнение по монтажу	IM2081
	Мощность, кВт	5,5
	Частота вращения, с ⁻¹	3000

Довод 2.

В ТЗ по некоторым пунктам, значение показателя в разных показателях и единицах измерения, например:

1. «Частота вращения, **об./мин. (с⁻¹)**, **не более 1500 (не менее 24)**» (п. 2, а по некоторым другим позициям с такими же или другими числовыми показателями), при этом по п. 4, например Заказчику не нужна частота оборотов с ед. измерения с⁻¹ («Частота вращения - не более 3000 об./мин»), что свидетельствует о том, что Заказчику достаточно получить информацию в предложении от участников закупки только в одной, чаще всего применяемой, единице измерения, – об./мин.;

2. «Удельная мощность на номинальном режиме, **кВт*с/м³ (кВт*м⁻³*мин)**, **не более 150 (не менее 7,2)**» (п. 4) (а правильности единиц измерения описано в доводе 1 настоящей жалобы), при этом по п. 17, например, Заказчику нужна удельная мощность измеряемая только в одной, при этом правильной, единице измерения, что свидетельствует о том, что Заказчику достаточно получить информацию в предложении от участников закупки только в одной единице измерения. Кроме того, правильность применения единицы измерения указана в доводе 1 настоящей жалобы;

3. «Барометрическое давление в рабочей точке, гПа (мм рт. ст.), не менее 600 (не более 615)» (п. 6, а по некоторым другим позициям с такими же показателями). По аналогии с пп. 1-2 довода 2 настоящей жалобы, Заказчику достаточно получить информацию в предложении от участников закупки только в одной, чаще всего применяемой, единице измерения.

Из вышеуказанного следует, что ТЗ в нынешней редакции Заказчика составлено таким образом, чтобы участники закупки представляли одни и те же характеристики в разных из показателях, значениях показателей и единицах измерения, что вводит в заблуждение участников закупки, а также создает искусственную возможность совершения им опiski или технической ошибки, при отсутствии необходимости у Заказчика требовать значения показателей в указанном виде.

Довод 3.

В ТЗ Заказчик требует характеристики, которые возможно установить только по результатам испытаний, например, по п. 1 «NPSH_r в рабочей точке, м, не менее 5,15 с максимальным допустимым отклонением не более +6 % или +0,3 м» (по большинству пунктов ТЗ также требуется характеристика «NPSH_r в рабочей точке, м, ...» с различными показателями).

Согласно действующего ГОСТ 6134-2007 «Насосы динамические. Методы испытаний»: «Настоящий стандарт распространяется на динамические насосы (далее - насосы) и устанавливает методы гидравлических приемочных (приемо-сдаточных) и иных видов испытаний по ГОСТ 16504 насосов (центробежных, осевых и центробежно-осевых или смешанного потока) независимо от их размеров, назначения, мощности и конструктивных исполнений, а также насосных агрегатов и насосных установок на базе указанных насосов независимо от вида привода» из чего следует, что в данном случае Заказчик изначально требует результаты испытания продукции. Участники закупки не всегда могут определить значение методов испытания товара.

Таким образом, действия Заказчика в части установления указанной характеристики приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о закупках не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар для представления подробных сведений о результатах использования таких товаров.

Довод 4.

В ТЗ в п. 50 Заказчик устанавливает следующие характеристики: «Должна быть возможность хранения и/или транспортировки при температуре от менее -10 до 0 градусов».

1. Единица измерения градус применяется для измерения:

- плоского угла, равной 1/360 окружности (например, угол в 30 градусов);
- плотности или концентрации вещества (например, водка 40 градусов),

из чего следует, что участники закупки не могут предоставить правильное значение в части значения показателя температуры.

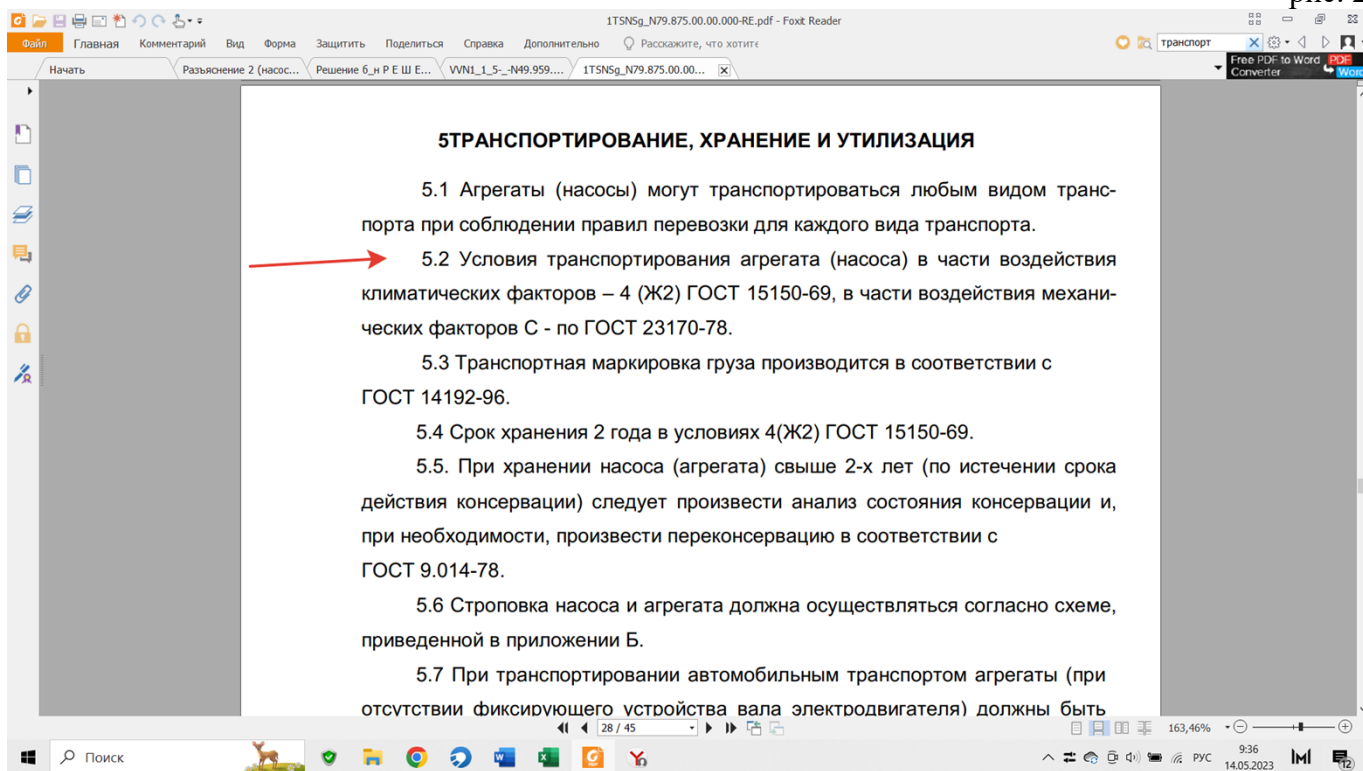
2. Единицы измерения температуры: градус Цельсия (°C), Кельвин (**K**), градус Фаренгейта (°F), градус Ранкина (°Ra), градус Реомюра (°Re, °Re, °R), градус Рёмера (°Rø), градус Делиля (°D или °D), градус Дальтона (°Da), градус Ньютона (°N), Лейденской градус (°L или °DL), Планковская температура (TP). Ни одна из приведенных единиц измерения температуры не приведена Заказчиком в ТЗ.

3. Кроме того, даже если учесть потребность Заказчика, например, в градусах Цельсия по указанной характеристике, Ставропольский край (регион ведения деятельности Заказчика по водоснабжению) не имеет даже среднегодовой температуры в 0 °C, а среднегодовая температура в регионе составляет более 0 °C.

4. Согласно п. 10.1 действующего ГОСТ 15150-69 «Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнения для различных климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды»: «Условия хранения изделий, определяемые местом их размещения, макроклиматическим районом и типом атмосферы, и характеризующиеся совокупностью климатических факторов, воздействующих при хранениях на упакованные и (или) законсервированные изделия, приведены в табл. 13». В табл. 13 указанного ГОСТа минимальное верхнее значение температуры хранения составляет +15 °C, а для данных типов насосных агрегатов требуются условия 4 (Ж2) с температурой от -50 °C до +50 °C.

5. Условия транспортирования агрегатов, необходимых Заказчиком определено производителем указанных насосных агрегатов, как 4 (Ж2) (рис. 2), что определяется в ГОСТе 15150-69 температурой от -50 °C до +50 °C.

Таким образом, выставляя верхнее значение хранения и/или транспортировки как «до 0 градусов» (при условии, что имеется в виду градус Цельсия, хотя нигде в документации не сказано, что градус = градус Цельсия), Заказчик вводит в заблуждения участников, требуя несуществующие характеристики Товара при его транспортировании и хранении.



Из вышеуказанных доводов следует, что ТЗ нарушает нормы Закона о закупках, документации о закупке и инструкции по заполнению заявки, создавая ограничение, противоречащее действующему законодательству Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках при закупке товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» (Далее – 223-ФЗ), согласно которому заказчики должны руководствоваться, в том числе **принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

При буквальном толковании законодательства в сфере закупок заказчики, осуществляющие закупку, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, **а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.**

Дополнительно сообщаем, что ООО «АГМ-МОСКВА» является постоянным исполнителем государственных и муниципальных Контрактов, заключенных в рамках Закона о контрактной системе. Так к настоящему моменту в реестре контрактов, заключенных Заказчиками, размещённом в единой информационной системе в сфере закупок содержится более 200 записей о контрактах, исполнение по которым завершено, либо которые находятся на исполнении. Кроме того, стоит отметить, что ООО «АГМ-МОСКВА» исполнило либо исполняет свыше 250 договоров, заключенных в рамках Закона о закупках.

Дополнительно сообщаем, что оставляем за собой право передать материалы, имеющиеся у нас материалы в Бюро расследований ОНФ, Прокуратуру РФ.

Кроме того, оставляем за собой право, отозвать жалобу, включая все приложения к ней.

Вывод.

Данные нарушения не позволяют участникам закупки добросовестно конкурировать в борьбе за право заключения договора на поставку товара.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки в соответствии с извещением № 32312337571 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку закупочной документации и действий Заказчика.
3. Отменить Протоколы рассмотрения первых частей, рассмотрения вторых частей, итоговый и другие протоколы, опубликованные по окончании времени подачи заявок в случае их публикации.
4. Приостановить заключения договора по результатам процедуру закупки в соответствии с извещением № 32312337571.
5. Признать настоящую жалобу обоснованной.
6. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Копия документа, подтверждающего полномочия
Выписка из ЕГРЮЛ

Уполномоченный представитель

_____ /Хатунцев П.В./

Подписано ЭЦП