



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобам №№ 066/10/18.1-1893/2023, 066/10/18.1-1932/2023, 066/10/18.1-1986/2023

14.06.2023

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 12.12.2022 № 578/22, в ред. Приказа от 08.06.2023 № 250/23) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителей – <...>, личное участие;

Общество с ограниченной ответственностью «Леском» (624600, г. Алапаевск, ул. Береговая, д. 44, далее – ООО «Леском»), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

<...>, представитель – <...> (доверенность от 21.12.2022 без номера);

организатора торгов - Администрация Муниципального образования город Алапаевск (624601, г. Алапаевск, ул. Ленина, д. 18, далее – Администрация МО г. Алапаевск), представитель – <...> (доверенность от 16.05.2023 № 2250);

оператора электронной площадки - Акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (119435, г. Москва, пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы <...> (вх. № 11609/23 от 29.05.2023), ООО «Леском» (вх. № 11896-ЭП/23 от 31.05.2023), <...> (вх. № 12097-ИП/23 от 05.06.2023) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Муниципального образования город Алапаевск, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 23000021280000000001 на сайте <https://torgi.gov.ru>, № SBR012-2304280104 на сайте <https://sberbank-ast.ru>) в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов: Лот № 1 - с кадастровым № 66:32:0401003:679, общей площадью 2927 кв.м. , местоположение: Свердловская область,

г. Алапаевск, ул. Колногорова, земельный участок 111А, разрешенное использование – животноводство, хранение и переработка сельскохозяйственной продукции, обеспечение сельскохозяйственного производства, хранение автотранспорта, коммунальное обслуживание, среднее и высшее профессиональное образование, амбулаторное ветеринарное обслуживание, деловое управление, магазины, служебные гаражи, объекты дорожного сервиса, тяжелая промышленность, автомобилестроительная промышленность, легкая промышленность, нефтехимическая промышленность, склад, связь, автомобильный транспорт, обеспечение внутреннего правопорядка, заготовка древесины, складские площадки, размещение гаражей для собственных нужд; Лот № 4 - с кадастровым № 66:32:0402012:33, общей площадью 1 829 кв.м., местоположение: Свердловская область, г. Алапаевск, ул. Веры Шляпиной, д. 3, разрешенное использование – малоэтажная многоквартирная жилая застройка, блокированная жилая застройка, среднеэтажная жилая застройка, многоэтажная жилая застройка (высотная застройка), коммунальное обслуживание, социальное обслуживание, бытовое обслуживание, амбулаторно-поликлиническое обслуживание, дошкольное, начальное и среднее общее образование, культурное развитие, общественное управление, амбулаторное ветеринарное обслуживание, деловое управление, магазины, банковская и страховая деятельность, общественное питание, гостиничное обслуживание, автомобильный транспорт, обеспечение внутреннего правопорядка, земельные участки (территории) общего пользования,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятых к рассмотрению жалобах размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалоб <...> и ООО «Леском» было назначено на 06.06.2023, <...> – на 14.06.2023. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов и иные лица в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомлены (исх. №№ ДШ/10192/23 от 30.05.2023, ДШ/10399/23 от 01.06.2023, ДШ/10672/23 от 06.06.2023) посредством электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 14.06.2023, о чем организатор торгов и иные лица в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомлены (исх. №№ ДШ/10664/23, ДШ/10668/23 от 06.06.2023) посредством электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалоб осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защита гражданских прав в административном порядке осуществляется в случаях, предусмотренных законом, а согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 и п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

Случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом. Согласно ч. 1 ст. 39.13 ЗК РФ аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, согласно ст. 39.2 ЗК РФ осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 настоящего Кодекса (далее - уполномоченный орган). Решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), согласно п. 1 ст. 39.11 ЗК РФ принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Постановлениями Администрации МО г. Алапаевск от 20.04.2023 № 505-П, от 28.04.2023 № 542-П решено провести аукцион в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, местоположение: Свердловская область, г. Алапаевск, ул. Колногорова, земельный участок 111А; Свердловская область, г. Алапаевск, ул. Веры Шляпиной, д. 3 (далее – Постановления №№ 505-П, 542-П).

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Организатором аукциона согласно п. 11 ст. 39.11 ЗК РФ вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом.

Согласно пп. 1 п. 2 Постановлений №№ 505-П, 542-П организатором аукциона является Администрация МО г. Алапаевск.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме в МО г. Алапаевск утверждено Главой МО г. Алапаевск <...> (далее – Извещение о проведении аукциона).

Для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении аукциона опубликовано 28.04.2023 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 23000021280000000001), на сайте ЭТП <https://sberbank-ast.ru> (торги № SBR012-2304280104), а также в городской газете «Алапаевская газета» № 18 от 04.05.2023.

Заявки на участие в аукционе принимались с 29.04.2023 11:00 по 25.05.2023 11:00.

Дата и время рассмотрения заявок – 26.05.2023.

Дата и время проведения аукциона – 30.05.2023 в 11:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения,

подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколам №№ 1, 4 от 26.05.2023 рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды земельных участков (далее – Протоколы №№ 1, 4 от 26.05.2023) по Лоту № 1 поступило 4 заяки: <...>; по Лоту № 4 поступило 8 заявок: <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные при организации и проведении торгов действия (бездействие) организатора торгов.

Протоколами № 2 от 30.05.2023, № 3 от 31.05.2023 проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (далее – Протоколы № 2 от 30.05.2023, № 3 от 31.05.2023) победителем по Лоту № 1 признан <...>, по Лоту № 4 – <...>.

Обжалование совершенных при организации и проведении торгов действий (бездействия) согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте www.torgi.gov.ru, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протоколы № 2 от 30.05.2023, № 3 от 31.05.2023 размещены на сайте www.torgi.gov.ru 30.05.2023 и 31.05.2023, в то время как жалобы <...> направлены 29.05.2023, 31.05.2023, 05.06.2023 т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

<...> в жалобах ссылаются на то, что ими поданы заявки на участие в торгах по Лотам №№ 1, 4. Вместе с тем, организатором торгов принято решение о не допуске их к участию в аукционе.

Согласно Протоколам №№ 1, 4 от 26.05.2023 <...> на основании пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ не допущены к участию в аукционе в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов, а именно документа, подтверждающего внесение задатка.

<...> отметили, что в процедуре электронных торгов блокировка средств осуществляется автоматически, при подаче заявки на участие в аукционе на сумму задатка. Без необходимых средств на балансе подача заявки технически невозможна. При этом на платформе нет технической возможности получить квитанцию о блокировке средств на сумму задатка, а перевод средств на баланс платформы не является подтверждающим документом, т.к. заранее неизвестно за какой аукцион будут внесены средства в качестве задатка. Из вышеуказанного следует, что квитанцию о внесении задатка на ЭТП технически представить невозможно.

<...> полагает, что согласно извещению о проведении торгов при подаче заявки и внесении задатка им была акцептована оферта, объявленная организатором торгов в силу положения ст. 427 ГК РФ, что подтверждается Протоколом № 4 от 26.05.2023, следовательно, документом, подтверждающим внесение задатка, являлась акцептованная оферта в виде подтверждения внесения денежных средств в виде задатка на участие в аукционе. Таким образом, основание отклонения, указанное организатором аукциона, и не допуск заявителя является незаконным.

Организатор торгов пояснил, что основанием для отклонения заявок <...> послужило непредставление документа, подтверждающего внесение задатка (пп. 1 п. 5 Извещения о

проведении торгов). Требования пп. 4 п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ о предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего внесение задатка, является императивной нормой и содержит конкретный перечень документов, необходимых для участия в торгах. ЗК РФ не предусматривает возможности изменения указанного перечня документов. ЗК РФ возложена обязанность на организатора торгов по формированию извещения с указанием в нем сведений о размере задатка, порядке его внесения, возврата задатка и банковских реквизитах счета для его перечисления, при этом ЗК РФ возложена безусловная обязанность на участника торгов по предоставлению документов в составе заявки, перечень которых четко определен в п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ. Так, п. 4 Извещения о проведении торгов установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в торгах, который включает в себя, в том числе, документы, подтверждающие внесение задатка. Непредставление документов, предусмотренных ЗК РФ и Извещением о проведении торгов, является безусловным основанием для отклонения заявки участника в соответствии с пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ и пп. 1 п. 5 Извещения о проведении торгов. Законодательством РФ не установлена возможность организатора торгов изменять требования к участнику путем формирования документации о торгах, установленные законодательством, в настоящем случае ЗК РФ. Таким образом, соблюдение положений ст. 39.12 ЗК РФ и извещения о проведении торгов является обязательным для участников торгов. Иные участники торгов в составе своих заявок представили документы, подтверждающие внесение задатка. Таким образом, у <...> не имелось препятствий для их представления. <...> конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи ими заявок на участие в торгах, а равно принял на себя риски по отклонению заявок в случае несоблюдения таких условий. Поскольку представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке, в случае отсутствия данного документа задаток не имеет юридической силы, то заключение договора без документа, подтверждающего внесение задатка, невозможно.

Оператор электронной площадки в письменных пояснениях указал, что согласно п. 3.2.7.1 Регламента торговой секции в случае подачи заявки на участие в аукционе, проводимом в соответствии с ЗК РФ, в форме аукциона денежные средства в сумме задатка должны быть зачислены на лицевой счет Претендента на ЭТП не позднее 00 часов 00 минут (время московское) дня определения участников торгов, указанного в извещении. Оператор программными средствами осуществляет блокирование денежных средств в сумме задатка в момент подачи заявки на участие (при их наличии на лицевом счете Претендента на ЭТП). В случае, если на момент подачи заявки на участие на лицевом счете Претендента не оказывается достаточной для блокирования суммы денежных средств, Претендент после подачи заявки на участие, но не позднее 00 часов 00 минут (время московское) дня определения участников торгов, должен обеспечить наличие денежных средств в размере задатка на своем лицевом счете на ЭТП и самостоятельно посредством штатного интерфейса ТС произвести блокирование денежных средств. Если Претендентом самостоятельно не произведено блокирование денежных средств (при их наличии на лицевом счете), то в 00 часов 00 минут (время московское) дня определения участников, указанного в извещении, блокирование задатка осуществляет Оператор. Если денежных средств на лицевом счете Претендента недостаточно для осуществления операции блокирования, то в день определения участников Организатору торгов направляется информация о не поступлении Оператору задатка от такого Претендента. В извещении о проведении торгов организатором торгов установлено условие о перечислении задатка на реквизиты оператора. В реестре вх/исх документов Оператора 16.05.2023 в 14:48 (московское время) зафиксирована подача заявки по Лоту № 1 пользователем <...>, 23.05.2023 в 12:24 (московское время) зафиксирована подача заявки по Лоту № 4

пользователем ООО «Леском», 23.05.2023 в 15:11 зафиксирована подача заявки по Лоту № 4 пользователем <...>. Так как на момент подачи заявки на лицевом счете участников было достаточно денежных средств в размере задатка, то Оператором было осуществлено блокирование денежных средств. Информация, подтверждающая блокирование оператором задатка на лицевом счете участников по Лоту №№ 1, 4 была направлена организатору торгов 26.05.2023 в 00:02 (московское время).

В соответствии с п. 2 ст. 448, п.п 1, 2, 4 ст. 380 ГК РФ участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их. При заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

Задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения. Соглашение о задатке независимо от суммы задатка должно быть совершено в письменной форме. Если иное не установлено законом, по соглашению сторон задатком может быть обеспечено исполнение обязательства по заключению основного договора на условиях, предусмотренных предварительным договором (статья 429).

Согласно п. 6 ст. 39.13, пп. 4 п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12 настоящего Кодекса. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок, в том числе, документы, подтверждающие внесение задатка.

Представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке (п. 2 ст. 39.12 ЗК РФ).

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон № 149-ФЗ) под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

Согласно пп. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка

Пунктом 3 Извещения о проведении торгов установлено, что для участия в аукционе в электронной форме претендент вносит задаток в размере 20% от начальной цены, указанной в извещении о проведении аукциона в электронной форме. Денежные средства в сумме задатка должны быть зачислены на лицевой счет Претендента на ЭТП не позднее 00 часов 00 минут (по времени электронной площадки) для определения участников торгов, указанного в извещении. Оператор программными средствами осуществляет блокирование денежных средств в сумме задатка в момент подачи заявки на участие (при их наличии на лицевом счете Претендента на ЭТП) либо в 00 часов 00 минут (по времени электронной площадки) для определения участников, указанного в извещении. Если денежных средств на лицевом счете Претендента недостаточно для осуществления операции блокирования, то в день определения участников Организатору торгов направляется информация о не поступлении Оператору задатка от такого Претендента.

Функцию по заключению договора о задатке допускается передавать оператору электронной площадки, что подтверждается п. 20 ст. 110 Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», согласно которой для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Оператор электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке.

Пунктом 3 Извещения о проведении торгов установлено, что **настоящее извещение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со ст. 437 ГК РФ, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме на условиях настоящего извещения.**

Таким образом, соглашение о задатке заключается оператором ЭТП.

Заявитель в соответствии с п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Протоколами №№ 1, 4 от 26.05.2023 установлено, что <...> внесены задатки.

№ п/п	Сведения о заявителях/адрес участника аукциона	Сведения о датах подачи заявок	Сведения о внесенных задатках (руб.)
1	<...>	16.05.2023 14:48	8860,00
2	ООО «Леском» ОГРН 1226600038499 ИНН 66130265866	23.05.2023 12:24	11040,00

3	<...>	23.05.2023 15:11	11040,00
---	-------	---------------------	----------

Оператором электронной площадки в адрес организатора торгов 26.05.2023 в 00:02 (московское время) направлена информация о поступлении задатка в форме электронного документа.

Сведения о процедуре

Тип процедуры	Аукцион
Номер извещения	SBR012-2304280104
Наименование процедуры	Электронный аукцион на право заключения договора аренды земельного участка

Лот и заявки

Лот

Номер лота	1
Наименование имущества	Право аренды земельного участка с кадастровым № 66:32:0401003:679
Начальная цена	44298,00

Номер заявки	ИНН участника	Наименование/ ФИО участника	Дата и время регистрации	Текущий статус	Заблокировано оператором, рублей	Заблокировано на спецсчете, руб.
3835	<...>	<...>	16.05.2023 14:48	Подана	8860,00	

Лот

Номер лота	4
Наименование имущества	Право аренды земельного участка с кадастровым № 66:32:0402012:33
Начальная цена	55200,00

Номер заявки	ИНН участника	Наименование/ ФИО участника	Дата и время регистрации	Текущий статус	Заблокировано оператором, рублей	Заблокировано на спецсчете, руб.
3154	6677016366	ООО «Леском»	23.05.2023 12:24	Подана	11040,00	0,00
8960	<...>	<...>	23.05.2023 15:11	Подана	11040,00	

Следовательно, поскольку блокирование задатков осуществлялось оператором электронной площадки, постольку предоставление им организатору торгов документа о поступлении задатков <...> можно считать предоставлением документов, подтверждающих внесении задатка.

Таким образом, имеет место нарушение организатором торгов пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, что выразилось в необоснованном недопущении <...> к участию в аукционе по указанным в Протоколах №№ 1, 4 от 26.05.2023 основаниям.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов

несостоявшимся) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимся, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Организатор торгов сообщил, что договоры аренды земельных участков не заключены.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице Администрации МО г. Алапаевск предписание о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протоколов №№ 1, 4 от 26.05.2023, № 2 от 30.05.2023, № 3 от 31.05.2023.

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах образует событие предусмотренного ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Протоколы №№ 1, 4 от 26.05.2023 подписаны следующими лицами:

председатель комиссии – <...>.

члены комиссии – <...>.

Секретарь комиссии – <...>.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Служебной командировкой в ст. 166 ТК РФ признаётся поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобы <...> признать обоснованными.
2. Организатора торгов в лице Администрации Муниципального образования город Алапаевск признать нарушившим пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, что выразилось в необоснованном недопущении <...> к участию в аукционе по указанным в Протоколах №№ 1, 4 от 26.05.2023 основаниям.
3. Выдать организатору торгов предписание.
4. Законному представителю Администрации Муниципального образования город Алапаевск надлежит явиться **07.08.2023 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.
5. Законному представителю Администрации Муниципального образования город Алапаевск надлежит обеспечить ознакомление с данным решением следующих должностных лиц: <...>, и их явку **07.08.2023 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении этих должностных лиц протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.
6. Администрации Муниципального образования город Алапаевск в срок до **01.08.2023** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и ответственных должностных лиц:
 - паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);
 - письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.