

ООО
"РУСТЕХНОЛОДЖИ"

Подписано цифровой подписью:
ООО "РУСТЕХНОЛОДЖИ"
Дата: 2020.02.20 15:58:03 +03'00'

В Управление Федеральной
антимонопольной
службы по Самарской области

443086, г. Самара ул. Ерошевского, д. 3А

Заявитель: ООО «Рустехнолоджи»

Исх. № 30 от 20.02.2020

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
603105, г. Нижний Новгород, ул. Салганская,
д. 30, оф. 20
Тел.: +7 (831) 220-04-37
Эл.почта: anju@ustnn.com

Заказчик: Самарский региональный филиал
АО «Российский сельскохозяйственный
банк»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
443011, г. Самара, ул. Академика Платонова,
д. 10 к.3
Тел./факс: 8 (846) 339-24-05
Эл.почта : PekarevAV@samara.rshb.ru

Жалоба на действия заказчика

Заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение №32008827051 от 31.01.2020 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектующих для компьютерной техники и периферийного оборудования для нужд Самарского РФ АО «Россельхозбанк» (далее - Аукцион).

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 3.8 Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П, участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурентной процедуре закупки в случае несоответствия заявки (окончательного предложения) требованиям к составу

заявки (окончательному предложению) на участие в процедуре закупки, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки). Данный пункт также продублирован в п. 2.9.1.2. раздела I «Общая часть аукционной документации» аукционной документации.

Обществом с ограниченной ответственность «Рустехнолоджи» 14.02.2020 была подана заявка на участие в аукционе в электронной форме.

По итогам рассмотрения заявок заседанием конкурсной комиссии Самарского РФ АО «Россельхозбанк» было принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки ООО «Рустехнолоджи» в связи с несоответствием поданной им заявки требованиям аукционной документации. Так, отказ конкурсной комиссии был мотивирован тем, что в соответствии с п. 3.8 Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» №409-П, п.п. 2.9.1.1, 2.9.1.2 раздела I «Общая часть аукционной документации» аукционной документации, в составе заявки отсутствуют следующие обязательные документы: согласия лиц, паспортные и иные персональные данные которых представлены в составе заявки на участие в Аукционе – на обработку их персональных данных.

Основополагающим принципом осуществления закупок товаров, работ и услуг, согласно ч. 3 ст. Федерального закона № 223-ФЗ является отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. В правоприменительной практике сформирован подход, согласно которому к неизмеряемым требованиям относятся те требования, содержание которых не может быть однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки.

Законодатель, положив в основу закупок указанный принцип требует от государственных заказчиков соблюдения строгой регламентации порядка осуществления закупочных процедур при подготовке соответствующих Положений о закупках. Недопустимо установление таких требований, которые бы допускали неоднозначность при трактовке соответствующих условий.

Так, в соответствии с п. 17.1.12 раздела II Информационной карты Аукционной документации по извещению №32008827051, заявка на участие в Аукционе должна содержать отсканированные согласия лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Аукционе - на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки на участие в Аукционе) (кроме учредителей).

Из буквального толкования указанного пункта следует, что к заявке на участие в аукционе в обязательном порядке необходимо предоставить такое согласие. При этом, Заказчиком сделано исключение о том, что условие п. 17.1.12 раздела II Информационной карты не распространяется на учредителей организации, участвующей в закупке.

Учредителем Общества с ограниченной ответственностью «Рустехнолоджи» является [REDACTED] также являющийся генеральным директором Общества и лицом, имеющим полномочия на участие в закупочных процедурах. Вся закупочная документация была подана учредителем в единственном лице.

Заказчиком в нарушение общих принципов закупок товаров, работ и услуг, не сделана оговорка о том, что такое согласие обязательно даже в случае совмещения учредителем должностей, имеющих полномочия на участие в закупочных процедурах.

Таким образом, Общество приходит к выводу о том, что требования Заказчика о предоставлении необходимых документов были исполнены в полном объеме, а отказ от участия в аукционе со стороны Заказчика незаконен и не обоснован. В случае, если бы Заказчиком указанный пункт раздела II Информационной карты был изложен в такой редакции, которая позволила бы сделать однозначный вывод о необходимости предоставления «согласия», то такой документ был бы предоставлен на обозрение конкурсной комиссии вместе с остальной конкурсной документацией.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 3, ст. 7 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 23 Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Рустехнолоджи» обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения Федерального закона №223-ФЗ.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Приложения:

1. Протокол подведения итогов;

Генеральный директор
ООО «Рустехнолоджи»

