

**ёФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-345/2019**

19 апреля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 19.04.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:
председателя Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «МРМ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходного материала (шовный материал) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№ закупки 0128200000119001571) в открытом заседании, в присутствии представителей заказчика – ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова» - В, К ,уполномоченного органа – Департамента имущественных и земельных отношений Р.

Заявитель жалобы, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, свою явку и явку своего представителя не обеспечил.

18.04.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 19.04.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-345/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «МРМ» (далее- заявитель, Общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходного материала (шовный материал) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№ закупки 0128200000119001571).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в электронном аукционе заявке ООО «МРМ» по следующим основаниям: пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – не предоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе. Обоснование: Приложение № 1 к информационной карте, таблица 1, пункт 13.2, 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – в заявке участника не предоставление информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям 9 и 10 не указаны конкретные показатели товара (дни)).

ООО «МРМ» в своей заявке указало конкретное диапазонное значение продолжительности антимикробного действия нити 7-14 дней (диапазонное значение), как указано в утвержденной производителем инструкции по применению данного материала. Антимикробное действие нити не может прекратиться в конкретный день, абсолютно все производители указывают на диапазонное значение.

На основании изложенного ООО «МРМ» просит признать жалобу обоснованной.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

По окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 09.04.2019 подано 8 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1,2,3,4,5,6,7,8.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от «10» апреля 2019 г. № 0128200000119001571 отказано в допуске участнику закупки **с порядковым номером № 8** в соответствии с приложением № 1к информационной карте, пункт 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – в заявке участника не предоставление информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям 9 и 10 не указаны конкретные показатели товара (дни)).

В приложении №2 к информационной карте заказчиком по позиции 9 и 10 установлено:

п	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» в соответствии с п. 37 информационной карты	Значения показателей товара
		Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
9	Нить	<...> продолжительность антимикробного действия нити не менее 7 дней * <...>
10	Нить	<...> продолжительность антимикробного действия нити не менее 7 дней * <...>

*- участник закупки указывает конкретный показатель

В заявке участника № 8

/ п	Наименование товара Страны происхождения	Значения показателей товара
		Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
9	Нить хирургическая* Россия	<...> продолжительность антимикробного действия нити 7-14 дней (диапазонное значение) * <...>
10	Нить хирургическая* Россия	<...> продолжительность антимикробного действия нити 7-14 дней (диапазонное значение) * <...>

Таким образом, не предоставление информации (по позициям 9 и 10 не указаны конкретные показатели товара (дни)), послужило причиной отклонения участника закупки № 8.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119001571 не допущено, и жалоба ООО «МРМ» удовлетворению не подлежит.

Представители заказчика по данной жалобе пояснил следующее.

Доводы заявителя о том, что все производители указывают диапазонное значение, являются необоснованными, т.к. при подготовке документации, заказчик провел анализ рынка товаров, необходимых к закупке, изучил функциональные, технические и качественные характеристики товара разных производителей. Так по характеристики (антимикробная активность) изготовители предлагают как диапазонное значение, так и предельно минимальное значение.

Заказчик определил требования к закупаемому товару таким образом, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара с необходимыми характеристиками, а с другой стороны, избежать необоснованного ограничения количества участников закупки.

На основании изложенного, представитель заказчика считает, что действия аукционной комиссии по отклонению заявки заявителя на участие в электронном аукционе являются законными и обоснованными, жалоба ООО «МРМ» удовлетворению не подлежит

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок *аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.*

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не

подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара**, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В приложении №2 к информационной карте заказчиком по позиции 9 и 10 установлено:

/ п	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» в соответствии с п. 37 информационной карты	Значения показателей товара
		Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
9	Нить	<...> продолжительность антимикробного действия нити не менее 7 дней * <...>
10	Нить	<...> продолжительность антимикробного действия нити не менее 7 дней * <...>

*- участник закупки указывает конкретный показатель

В заявке участника № 8

Наименование товара	Значения показателей товара
---------------------	-----------------------------

/ п	Страны происхождения	Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
9	Нить хирургическая* Россия	<...> продолжительность антимикробного действия нити 7-14 дней (диапазонное значение) * <...>
10	Нить хирургическая* Россия	<...> продолжительность антимикробного действия нити 7-14 дней (диапазонное значение) * <...>

Таким образом, участником закупки не предоставил информацию (по позициям 9 и 10 не указаны конкретные показатели товара (дни)),

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Рассмотрев документацию данного электронного аукциона, Комиссия установила, что заказчиком были установлены следующие требования:

По позиции 9 «Нить» указано, что продолжительность антимикробного действия нити не менее 7 дней*

По позиции 10 ««Нить»» указано, что продолжительность антимикробного действия нити не менее 7 дней*

*Участник закупки указывает конкретный показатель

Анализ информации, содержащейся в открытых источниках сети Интернет, показал, что данный показатель (продолжительность антимикробного действия нити) различные производители указывают в диапазоне значений со словами «в течение», «от до», «не менее».

Таким образом, заказчику следует сформулировать свое техническое задание таким образом, чтобы каждый из потенциальных участников закупки смог предложить к поставке товар с различными параметрами, указанными у производителей.

Следовательно, действия заказчика свидетельствуют о ненадлежащем исполнении требований частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а так же признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, с учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МРМ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходного материала (шовный материал) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№ закупки 0128200000119001571) по доводам изложенной в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.