

**Московское УФАС России**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105) E-mail: to77@fas.gov.ru

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

**Наименование заказчика:** федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет» (ИНН 7716103391, КПП 771601001), контактное лицо: Леленков Илья Евгеньевич

**Место нахождения заказчика:** 129337, Россия, г. Москва, Ярославское ш., д. 26.

**Номер контактного телефона и адрес электронной почты заказчика** (495) 665-73-40, zakupki@mgsu.ru.

**Наименование лица подавшего жалобу:** Общество с ограниченной ответственностью «Иона-Клининг» (ИНН 7721693403, КПП 772501001).

**Место нахождения лица подавшего жалобу (почтовый адрес):** 119334, г. Москва, 5-й Донской проезд, дом 4, этаж 6, пом. I.

**Адрес электронной почты, номер контактного телефона лица подавшего жалобу:** info@iona-cleaning.ru, тел. 8(495) 232-41-56

**Номер закупки:** 31908643218  
(<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908643218>)

**Обжалуемые действия:** Публикация с нарушением Закона 135-ФЗ в части ограничения конкуренции, с нарушением норм Закона 223-ФЗ в части прозрачности закупки и ограничения количества Участников.

**Просим принять жалобу к рассмотрению в связи с нарушением ч. 1 и 5 ст. 17 Закона 135-ФЗ "О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ", т.к. действия Заказчика содержат признаки таких нарушений:**

а) **Нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений - публикация документации в таком виде непосредственно влияет на результаты определения победителей, т.к. мы не можем подать заявку на таких условиях. И в целом заявку достоверно и конкретно заполнить нет возможности.**

**б) Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - данная закупка проходит в рамках 223-ФЗ.**

**Рассмотрение просим провести в рамках ст. 18.1 Закона 135-ФЗ "О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ.**

**Нами обнаружены такие нарушения:**

1) Заказчик указал требования к 74 товарам, но нет никакой информации хотя бы о максимальном объеме поставки каждого товара по данной закупке. Т.о. мы не можем определить наше ценовое предложение, т.к. не знаем, сколько товаров нужно будет поставлять: 2 литра или 200 литров, 2 кг или 2 тонны и т.д.

На каком основании Заказчик указал требования к 74 товарам, если нет никакого расчета в их потребности?

Если мы можем оказать качественные услуги с применением, например 20 товаров лучшего качества, почему мы обязаны поставлять все 74 товара? Где ресурсная ведомость по этим позициям?

Считаем, что требования неправомерны.

Мы не можем подготовить заявку на участие по таким требованиям. Т.о. просим выдать предписание по внесению изменений.

2) Заказчик разместил инструкцию, по которой заполнить заявку невозможно.

Также указано:

Участник не должен изменять установленных заказчиком: наименований товара, а также наименований показателей (характеристик) товара (материала) и единиц измерений показателей/характеристик товара (материала), также не подлежат изменению значения показателей, включая уточняющие слова, союзы, знаки, символы, если они содержат (имеют, заключены в, включают) символы, знаки или их комбинации, которые не описаны в настоящей инструкции (данное правило имеет приоритет над остальными), а также показатели, установленные ко всем видам рассады.

Т.о. с одной стороны показатели рассады неизменные.

Но также Заказчик указывает:

п. 33 Рассада должна быть здоровой, свежей, чистой, равномерно облиственной. На растениях не допускается наличие вредителей, болезней, механических повреждений. Высота должна быть не менее 7 см.

По логике инструкции "должна быть" и "не допускается" - неизменные, т.к. это показатели рассады.

Но также в инструкции есть другое положение:

При использовании слов «не допускаются», «не допускается» участник закупки указывает конкретное значение показателя, указывающее на отсутствие характеристики с использованием слов «отсутствуют», «отсутствует» соответственно

Вопрос: так указывать неизменное значение? Или указывать "отсутствует"? Для чего все эти путаницы с неизменными и изменяемыми показателями?

3) Заказчик разместил инструкцию, по которой заполнить заявку невозможно.

Также указано:

Участник не должен изменять установленных заказчиком: наименований товара, а также наименований показателей (характеристик) товара (материала) и единиц измерений показателей/характеристик товара (материала), также не подлежат изменению значения показателей, включая уточняющие слова, союзы, знаки, символы, если они содержат (имеют, заключены в, включают) символы, знаки или их комбинации, которые не описаны в настоящей инструкции (данное правило имеет приоритет над остальными), а также показатели, установленные ко всем видам рассады.

Т.о. по инструкции мы должны каждое слово сравнивать с инструкцией и определять: есть оно в инструкции или нет. И тогда уже понимать, что указывать: конкретное значение или диапазон или неизменное.

Так Заказчик указал:

При описании требований к значению показателя, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания) и символы: «менее...», «не менее...», «не менее...не более...», «более... не

более...», «не менее...менее...», «не хуже», «от...», «до...», «выше», «не выше...», «более...», «не должна быть ниже...», «не должен быть ниже...», «не должна превышать», «не должно превышать», «не меньше... и не больше...», «свыше...», «от...до ...», «больше...», «не меньше...», «не дольше...», «не уже...», «не шире...», «не больше...», «максимум», «не должно быть менее...», «не должна быть менее...», «не должны быть менее...», «не должно быть больше...», «не должен быть более...», «не должны быть более...», «не должна быть более...», «не должно быть более...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение без использования вышеуказанных слов (словосочетаний) (если иное прямо не предусмотрено настоящей инструкцией), при этом параметры, приведенные со словом «не меньше», «не больше», «от», «до», «не выше», «не менее», «не шире», «не дольше...», «не хуже», «не уже», «не должно быть менее...», «не должно быть более...», «не должна быть менее...», «не должны быть менее...», «не должно быть больше...», «не должен быть более...», «не должны быть более...», «не должна быть более...» следует понимать, включая указанную величину, параметры, приведенные со словами «не должна превышать», «не должно превышать» следует понимать, включая указанную величину в данном случае участник предоставляет значение равное или меньшее со словами «не превышает», а параметры, приведенные со словами «выше», «более», «больше», «свыше», «ниже», «менее», «максимум» следует понимать исключая указанную величину.

Т.е. по каждому пункту и по каждому показателю нужно сверять с инструкцией! Это колоссальная работа, выполнение которой лишено смысла.

Например, по п. 5.

Наибольшая крупность заполнителя должна быть до 10 мм

Открываем инструкцию и ищем "должна быть до", чтобы понять изменяемое значение или нет. Но находим только "до".

При этом Заказчик также описал, например "«не должно быть менее...»", а "должна быть до" не описал. И мы не можем понять: указывать конкретное значение, т.к. инструкция по "до" есть? Или указывать неизменное значение, т.к. инструкции по "должна быть до" нет?

Идем далее по этому пункту:

Класс прочности бетона не должна быть ниже В15.

Инструкции по "не должна быть ниже" нет. Т.е. по логике Заказчика - это неизменный показатель. Но смеси бетонные имеют конкретный класс прочности. Нет товаров с классом "не ниже В15".

Идем дальше:

Осадка конуса должна быть свыше 4 до 15 см

Есть инструкция также по диапазонам:

При описании требований к значению показателя, которые определяются диапазоном значений, Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания): «не меньше... - не больше...», «более... - менее...», «не менее... и не более...», «от...и до...», «свыше... до...», «не выше... не ниже...», «более...- не более...», «не менее... - менее...», «не менее... - не более...», «менее...- более...», «менее... - не менее...», «не более... - более...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение диапазона без использования вышеуказанных слов (словосочетаний) установленных в требованиях к значению показателя, при этом параметры, приведенные со словом «не меньше», «не больше», «от», «до», «не выше», «не менее» следует понимать, включая указанную величину, а параметры, приведенные со словами «свыше», «ниже», «менее» следует понимать, исключая указанную величину.

Во-первых, не ясно, что значит "При описании требований к значению показателя, которые определяются диапазоном значений". Заказчик не указал, что нам указывать: диапазон или конкретное значение.

Во-вторых, есть инструкция по "свыше ... до ...", но нет инструкции по "должна быть свыше ... до ...". Т.о. мы не можем понять, что указывать: диапазон? Или неизменное значение?

Такая ситуация вообще по каждому пункту!

4) По п. 8 указано Марка должна быть БНД60/90, БНД 90/130, БНД 130/200; БНД200/300.

По инструкции мы должны выбрать между БНД 130/200 или БНД200/300, а также указать неизменные БНД60/90, БНД 90/130.

Также Заказчик указал:

Глубина проникания иглы при температуре 25°C, 0,1 мм должна быть выше 60 не выше 300

В инструкции указано, что сочетание символов, которых нет в перечне диапазонных значений и минимальных и/или максимальных, неизменное.

В перечне по диапазонным указано:

При описании требований к значению показателя, которые определяются диапазоном значений, Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания): «не меньше... - не больше...», «более... - менее...», «не менее... и не более...», «от...и до...», «свыше... до...», «не выше... не ниже...», «более...- не более...», «не менее... - менее...», «не менее... - не более...», «менее...- более...», «менее... - не менее...», «не более... - более...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение диапазона без использования вышеуказанных слов (словосочетаний) установленных в требованиях к значению показателя, при этом параметры, приведенные со словом «не меньше», «не больше», «от», «до», «не выше», «не менее» следует понимать, включая указанную величину, а параметры, приведенные со словами «свыше», «ниже», «менее» следует понимать, исключая указанную величину.

Как видим, "выше...не выше..." тут нет.

Смотрим в минимальных и/или максимальных:

При описании требований к значению показателя, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания) и символы: «менее...», «не менее...», «не менее...не более...», «более... не более...», «не менее...менее...», «не хуже», «от...», «до...», «выше», «не выше...», «более...», «не должна быть ниже...», «не должен быть ниже...», «не должна превышать», «не должно превышать», «не меньше... и не больше...», «свыше...», «от...до ...», «больше...», «не меньше...», «не дольше...», «не уже...», «не шире...», «не больше...», «максимум», «не должно быть менее...», «не должна быть менее...», «не должны быть менее...», «не должно быть больше...», «не должен быть более...», «не должны быть более...», «не должна быть более...», «не должно быть более...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение без использования вышеуказанных слов (словосочетаний) (если иное прямо не предусмотрено настоящей инструкцией), при этом параметры, приведенные со словом «не меньше», «не больше», «от», «до», «не выше», «не

менее», «не шире», «не дольше...», «не хуже», «не уже», «не должно быть менее...», «не должно быть более...», «не должна быть менее...», «не должны быть менее...», «не должно быть больше...», «не должен быть более...», «не должны быть более...», «не должна быть более...» следует понимать, включая указанную величину, параметры, приведенные со словами «не должна превышать», «не должно превышать» следует понимать, включая указанную величину в данном случае участник предоставляет значение равное или меньшее со словами «не превышает», а параметры, приведенные со словами «выше», «более», «больше», «свыше», «ниже», «менее», «максимум» следует понимать исключая указанную величину.

Тоже нет одновременного указания "выше...не выше...".

Т.е. по логике Заказчика значение неизменное.

Но этот показатель по ГОСТ 22245-90 разный для каждой марки битума!

Т.е. вообще не ясно, как заполнять такие ребусы в требованиях, ведь они противоречат даже ГОСТ.

И это лишь один из множества примеров.

Считаем, что такая инструкция ограничивает количество Участников.

Логичный вопрос: почему не применить стандартную по Москве инструкцию со стандартными символами и требованиями? Почему не указать неизменные значения с использованием [ ]? Для чего огромные списки слов и символов, по которым нужно все время сверять и к тому же обнаруживать потом противоречие ГОСТ?

5) По п. 16 опять указаны показатели рассады. По инструкции эти показатели неизменные:

Участник не должен изменять установленных заказчиком: наименований товара, а также наименований показателей (характеристик) товара (материала) и единиц измерений показателей/характеристик товара (материала), также не подлежат изменению значения показателей, включая уточняющие слова, союзы, знаки, символы, если они содержат (имеют, заключены в, включают) символы, знаки или их комбинации, которые не описаны в настоящей инструкции (данное правило имеет приоритет над остальными), а также показатели, установленные ко всем видам рассады.

Т.е. по этой инструкции Товарный сорт должен быть 1; 2 - неизменное значение.

Также неизменное значение Количество скелетных ветвей не должно быть менее 4.  
Высота надземной части должна быть от 60 см.

Но по ГОСТ у каждого сорта свои значения высоты и количества скелетных ветвей!  
Нам опять указывать значения, противоречащие ГОСТ?

6) По инструкции:

Согласно инструкции по составлению первой части заявки в Приложении №1 к Техническому заданию «Требования к характеристикам товаров, используемых для оказания услуг» (последняя страница) установлено что: Участник не должен изменять установленных заказчиком: наименований товара, а также наименований показателей (характеристик) товара (материала) и единиц измерений показателей / характеристик товара (материала).

Но как нам узнать, где показатели товара, а где значения? Все указано одной строкой!  
Как нам узнать, что такое "характеристики товара (материала)" и где их найти?

Загадка.

Заказчику подали запрос на разъяснение этого пункта, и Заказчик ответил просто гениально:

"Наименованием показателя являются слова/словосочетания, которые описывают функциональную, техническую, качественную, эксплуатационную характеристику и пр. без значения такой характеристики".

Это как? Как понять где закончилось наименование показателя и началось значение?

Например, п. 69

Начало схватывания цемента должно наступать не ранее, чем через 45 мин, конец схватывания - не позднее 10 ч от начала затворения

Где тут наименование показателя? Где значение? Где та самая "характеристика товара (материала)"?

п. 66

Внешний вид должен быть гранулы темно-серого цвета диаметром от 1и до 5 мм

Где тут наименование показателя? Где значение? Где та самая "характеристика товара (материала)"?

7) Заказчик вообще достаточно скрытен в ответах на запросы.

Так его спрашивают:



Согласно инструкции по составлению первой части заявки в Приложении №1 к Техническому заданию «Требования к характеристикам товаров, используемых для оказания услуг», (последняя страница) установлено что: «показатели, установленные ко всем видам рассады участник закупки не должен изменять», то:

Просим разъяснить в таблице Приложения №1 к Техническому заданию «Требования к характеристикам товаров, используемых для оказания услуг» в столбце «Требования к значениям показателей (характеристик) товара»:

- высота рассады, указанная как «должна быть не менее 6 см» допустимали конкретизация участником путем указания точного значения, как например, «высота 6 см», т.е. без слов «должна быть» и слов «не менее»;

- высота рассады, указанная как «высота надземной части должна быть от 60 см» допустимали конкретизация участником путем указания точного значения, как например, «высота надземной части 60 см», т.е. без слов «должна быть»;

- количество листьев, указанное как «должно быть не менее 7 шт» допустима ли конкретизация участником путем указания точного значения, как например, «количество листьев 7 шт», т.е. без слов «должна быть» и слов «не менее»;

- количество листьев с бутонами, указанное как «должно быть 4-5 шт» допустимали конкретизация участником путем указания точного значения, как например, «количество листьев с бутонами 5 шт», т.е. без слов «должно быть»;

- отклонение по высоте, указанное как «в партии саженцев допускается не более 10% саженцев, имеющих отклонения по высоте до 10%» допустима конкретизация участником путем указания точного значения, как например, «в партии саженцев присутствует не более 10% саженцев, имеющих отклонения по высоте до 10%», т.е. со словами «не более» и «до»;

- длина корневой системы, указанная как «не должна быть менее 25 см» допускается ли конкретизация участником путем указания точного значения, как например, «длина корневой системы 25 см», т.е. без слов «не должна быть» и слова «менее»;

- товарный сорт, указанный как «должен быть 1; 2» допускается ли конкретизации участником путем указания точного значения, как например, «товарный сорт 1», т.е. без слов «должен быть»?

Очевидно, что Участник прочел инструкцию, но она ему не ясна.

Заказчик пишет:

Инструкция по заполнению заявки содержит исчерпывающую информацию по предоставлению сведений по конкретным показателям товаров.

Но сложность в том, что как раз инструкция и не ясна!

8) По п. 49 Заказчик перечислил множество культур в составе смеси. Т.е. Заказчику по факту без разницы, что будет входить в состав.

9) В комментарии к "ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К РАЗДЕЛУ I «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» ФОРМА ОПИСАНИЯ ПОСТАВЛЯЕМОГО ТОВАРА, ВЫПОЛНЯЕМОЙ РАБОТЫ, ОКАЗЫВАЕМОЙ УСЛУГИ" указано "\* При проведении закупки на поставку товара или на выполнение работ, оказание услуг для выполнения, оказания которых используется товар и в

случае, если в документации о закупке приведено описание такого товара, заявка участника закупки должна содержать конкретные показатели (характеристики) товара, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии). Предусмотренные настоящей формой показатели указываются участником закупки в соответствии с Приложением №1 к Разделу II «Техническое задание» документации об аукционе, при этом участник закупки указывает конкретные показатели товара".

Т.е. Заказчик требует именно "конкретные показатели товара". Нов инструкции масса других показателей: диапазонные, неизменные.

Чем руководствоваться?

10) В документации вообще нет раздела с содержанием первых и вторых частей. Т.е. нет исчерпывающего перечня документов, предоставляемых в составе заявки.

Считаем, что документация вводит Участников в заблуждение и ограничивает количество Участников закупки.

**Просим Комиссию ФАС приостановить подписание контракта, во избежание подписания до рассмотрения жалобы по существу.**

**На основании указанных доводов и перечисленных нарушений Заказчика и Комиссии в рамках Заказа просим Комиссию УФАС:**

- 1) Принять жалобу к рассмотрению и приостановить подписание контракта.
- 2) Признать жалобу обоснованной.
- 3) Провести внеплановую проверку закупки и действий Заказчика и Комиссии.
- 4) Обязать Заказчика и Комиссию устранить нарушения.

Приложение:

1. Копия Решения о создании Общества с ограниченной ответственностью «Иона-Клининг».
2. Копия Приказа о вступлении генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Иона-Клининг».

3. Копия Решения учредителя о продлении полномочий генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Иона-Клининг».

Генеральный директор  
ООО «Иона-Клининг»  
« 24 » декабря 2019 года



A handwritten signature in blue ink, written over a horizontal line. The signature is stylized and appears to be the initials of the signatory.

Айриянц О.Ф.