

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

Заявитель: АО "ВЕКТОР ЛИДЕРСТВА"

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
121151, г. Москва, ул. Можайский Вал д.8,
Корпус С, этаж 12, пом. LXXXVIII, комната 7, офис
12.20

Тел./факс: +7 (495) 921-29-01
Эл. почта: info@wardhowell.com
m.vusubov@wardhowell.com

Заказчик (Организатор):

**ПАО «Центр по перевозке грузов в
контейнерах «ТрансКонтейнер»**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
Адрес: 125047, Москва,
Оружейный переулок, д.19.
Эл. почта: trcont@trcont.com
Тел./факс: +7 495 788 17 17

Московское УФАС
Рег. номер 69140/19
зарегистрирован 22.11.2019



Иск

Исх. №391 от 22.11.2019г.

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
Конкурсной комиссии аппарата управления**

На состоявшемся 30 октября 2019 года заседании постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления (далее – «Конкурсная комиссия») публичного акционерного общества «Центр по перевозке грузов в контейнерах «ТрансКонтейнер» (далее – «Организатор») на повестку дня был вынесен вопрос о рассмотрении заявок на участие в закупке способом размещения оферты №РО-ЦКПУп-19-0077 по предмету «Оказание услуг по поиску и подбору персонала (технологии «Executive search»).

Действующая редакция извещения о проведении закупки способом размещения оферты и Документации о закупке были размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31908368528>

Конкурсная комиссия Заказчика по итогам рассмотрения заявок, путём составления Протокола №117 от 30 октября 2019г., размещенного на сайте по ссылке: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=31908368528> 15 ноября 2019 года, не допустила АО «ВЕКТОР ЛИДЕРСТВА» (далее – «Участник») к участию в Рассмотрении оферты (пункт 1.3.1. Протокола №117).

Причиной не допуска АО «ВЕКТОР ЛИДЕРСТВА» к участию послужило непредставление Участником в составе заявки на участие в размещении оферты, следующих документов:

- Документы о наличии у претендента опыта оказания услуг по поиску и подбору персонала (технологии «Executive search») не менее 5 лет на территории Российской Федерации;
- Копия сертификата, свидетельствующего о членстве претендента в Международной ассоциации консультантов Executive search (AESC);
- «Скриншот» сайта или документ, содержащий ссылку на сайт с информацией о базе резюме соискателей;
- Несоответствие информации подпунктам 1.5 и 1.6 части 1 пункта 17 Раздела 5 «Информационная карта» документации.

Между тем, указанные доводы Организатора не соответствуют действительности, а положения Документации о закупке нарушают требования Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции», по следующим основаниям.

1. В соответствии с пунктом 3.1.1. Документации о закупке (далее – «Документация»), заявка должна быть представлена Организатору на бумажном носителе (в виде письма) в конверте, содержащем маркировку, предусмотренную пунктом 3.1.2. Документации.

Документы, представленные в составе Заявки на бумажном носителе, должны быть прошиты вместе с описью документов, скреплены и заверены печатью (пункт 3.1.4. Документации).

Наряду с бумажной формой подачи Заявки, Организатор в пункте 3.1.6. Документации, предусмотрел обязанность Участника по представлению электронного носителя, содержащего файлы в формате *.pdf с копиями всех включенных в Заявку документов.

Участником, АО «ВЕКТОР ЛИДЕРСТВА» были соблюдены указанные требования документации и подан конверт с Заявкой 22 октября 2019 года в 11 часов 00 минут, что подтверждается отрывным корешком, подтверждающим подачу документов и присвоение Заявке порядкового номера - №8. Документы были приняты представителем Организатора Аксютиной К.М.

В соответствии с требованиями Документации, к заявке была приложена опись документов, представляемых в составе заявки.

Так, в описи были отражены документы со следующими порядковыми номерами:

- №10 – Сведения об опыте работы и стоимости оказанных услуг претендента с дополнениями, указанные на страницах с №47 по №50 Заявки Участника.
- №15 – Информационное письмо о базе резюме соискателей, расположенное на страницах с №246 по №248 Заявки Участника.
- №17 – Сертификат, свидетельствующий о членстве претендента в Международной ассоциации консультантов Executive Search (AESC), расположенный на странице №266 Заявки Участника.

Подпунктом 1.8. части 1 пункта 17 раздела 5 «Информационная карта» установлено требование о наличии у претендента собственной базы актуальных резюме соискателей. С целью соответствия данному пункту Претендентом в составе заявки представлено Приложение №14 с дополнением Свидетельства об официальной регистрации программы для ЭВМ №2005611488 в отношении базы соискателей.

Скан-копия заявки со всеми приложениями была дополнительно продублирована на электронном носителе – съемный USB флеш-накопитель (порядковый номер в описи - №23)

Дополнительно сообщаем, что АО «ВЕКТОР ЛИДЕРСТВА» является владельцем исключительных прав на фирменное наименование Ward Howell, что подтверждается документом №16 в описи к заявке – «Информационное письмо о товарном знаке», расположенном на страницах с №249 по №265 заявки. Указанное фирменное наименование содержится Приложении №17 к Заявке - «Сертификат, свидетельствующий о членстве претендента в Международной ассоциации консультантов Executive Search (AESC)»

Таким образом, документы, на отсутствие которых ссылается в Протоколе Комиссия были представлены Участников в виде бумажных копий в составе единой, прошитой, пронумерованной и скреплённой подписью Генерального директора и печатью Общества, заявке и продублированы в виде электронных документов в формате *.pdf на съемном USB флеш-накопителе.

2. Организатор в подпунктах 1.3, 1.4 части 1, 2.8, 2.9, 2.10 части 2 пункта 17 раздела 5 «Информационная карта» документации в качестве дополнительных требований, установленных пунктами 2.1 и 2.2 документации, предъявляет следующие требования Участнику:

- «1.3. наличие опыта оказания услуг по поиску и подбору персонала (технологии «Executive search») не менее 5 лет на территории Российской Федерации;
- 1.4. Наличие в штате претендента не менее 4 консультантов с опытом оказания услуг по поиску и подбору персонала (технологии «Executive search») от двух лет. Выделение единого координатора для работы с Заказчиком. Возможность его замены по письменному требованию Заказчика.
- 2.8. сведения о производственном персонале по форме приложения № 5 к документации о закупке;
- 2.9. копии выписок из трудовых книжек и/или приказов о приеме на работу (переводе) на производственный персонал, если допустимо, либо оргниграмма компании заверенная печатью и подписью генерального директора, указанных в приложении № 5 к документации о закупке;
- 2.10. копии сертификатов на производственный персонал, указанный в приложении № 5 к документации о закупке, свидетельствующих о возможности оценки кандидатов по методикам Hogan, TalentQ, SHL, Tomas, DiSK, AESC standartс.»

АО «ВЕКТОР ЛИДЕРСТВА» подтвердило соответствие вышеуказанным критериям путем предоставления документов, включенных в состав заявки на участие в закупке. Согласно нумерации, установленной в описи, документам были присвоены следующие порядковые номера: №10 на страницах с №47 по №190, №11 на странице №191 заявки, №12 на страницах с № 192 по №195 заявки, №13 на страницах с №196 по №228, №14 на страницах с №229 по №245.

Согласно п.1. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем требование о подтверждении наличия квалифицированного персонала, требование о наличии опыта оказания услуг не менее 5 лет, является избыточным, поскольку отсутствие достаточного количества работников необходимой квалификации, а также подтверждающих документов не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки способом размещения оферты. При этом такое требование налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Закупке.

Действия Заказчика, не допустившего к участию в Размещении оферты АО «ВЕКТОР ЛИДЕРСТВА», ввиду несоответствия неправомерным требованиям Документации, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3, пункту 9 части 10 статьи 4, части 6 статьи 3, Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

3. Подпунктами 1.5 и 1.6 части 1 пункта 17 Раздела 5 «Информационная карта» документации

Организатор устанавливает дополнительные требования к наличию у претендента опыта трудоустройства не менее 28 вакансий за 2018-2019 гг., а также о наличии у претендента опыта трудоустройства не менее 12(двенадцати) кандидатов за 2018-2019 гг. в организации, занимающие первые 100 позиций рейтинга РБК 500 2018 года, расположенного по ссылке <https://www.rbc.ru/rbc500/>.

Для соответствия требованиям документации, Участником в составе заявки была представлена информация о наличии опыта по трудоустройству кандидатов, удовлетворяющих критериям Заказчика в количестве 28 вакансии. В подтверждение опыта была подготовлена таблица по форме, утвержденной Приложением №4 к Документации о закупке - «Сведения об опыте работы». Итого, Участником был приложен 21 Договор с документами, подтверждающими фактическое оказание услуг (Технические задания, Акты об оказании услуг, иные Приложения, позволяющие идентифицировать природу оказываемой услуги и ее соответствие уровню поиска кандидатов по технологии "Executive search")

Учитывая тот факт, что Участник ведет деятельность в соответствии с требованиями законодательства «О коммерческой тайне», иных нормативных актов, а также, в связи со спецификой деятельности, сложившимися обычаями делового оборота, часть наименований контрагентов была заретуширована.

Ввиду наличия подписанных действующих Соглашений о неразглашении конфиденциальной информации, нарушение его положений может повлечь для Общества риск несения экономического ущерба.

В то же время, в подтверждение представления релевантного опыта привлечения кандидатов в компании указанного рейтинга, нами было представлено Приложение №9 к заявке «Сведения об опыте работы и общей стоимости оказанных услуг». В частности, таблица содержала сведения о диапазоне мест в рейтинге, которое занимают компании, опыт трудоустройства кандидатов в которые был представлен. (Строка №1 Таблицы, Строка №4 Таблицы).

Соответствующие Договоры содержатся в заявке на страницах с № 54 по №59, а также с № 70 по № 86.

В соответствии с пунктом 2.4.11. Документации о закупке, претендентам/участникам, органам государственной власти, государственным учреждениям, юридическим и физическим лицам, индивидуальным предпринимателям в любое время до подведения итогов соответствующего этапа процедуры Размещения оферты может быть направлен запрос о предоставлении информации и документов, разъяснений необходимых для подтверждения соответствия товаров, работ, услуг и т.д., предлагаемых в соответствии с Заявкой претендента/участника, предъявляемым требованиям, изложенным в настоящей документации о закупке. При этом не допускается изменение Заявок претендентов/участников.

С целью донесения до Организатора указанной информации, Участником 12 ноября 2019г. в 9 часов 31 минуту было направлено письмо с грифом «Коммерческая тайна», содержащее листы Договоров с раскрытыми сведениями о наименованиях компаний, которые не были включены Организатором при подсчете количества трудоустроенных работников. Письмо было адресовано председателю конкурсной комиссии аппарата управления ПАО «ТрансКонтейнер» Пронину Сергею Михайловичу, что подтверждается квитанцией о приеме отправления курьерской службой NEPPOST (№ заказа 627080).

Между тем, указанное письмо было оставлено без внимания, в результате чего в Протоколе №117 о рассмотрении заявок (подпункт 8 раздела 1.3.1.) Организатором зафиксировано иное

количество кандидатов, трудоустроенных Участником в соответствии с, вышеприведенными, требованиями Документации, а именно:

- по подбору и трудоустройству работников на 22 вакансии за 2018-2019 гг.

- о трудоустройстве 7 кандидатов за 2018-2019 гг. в организации, занимающие первые 100 позиций рейтинга РБК 500 2018 года.

Вместе с тем возможность участия в закупке с учетом указанного положения пункта 2.4.11. Документации зависит от волеизъявления Организатора, а также право Заказчика запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Закупки, допущенных к размещению оферт.

Согласно имеющейся у нас информации помимо использованного в документации рейтинга существует несколько ключевых рейтингов, таких как Forbes 200, Эксперт 400, RAEX-600. Таким образом, использование ссылки на один рейтинг, существенно сужает перечень Участников, которые могли предоставить сведения о трудоустройстве кандидатов в конкретные компании из рейтинга, что привело к ущемлению прав Участников и отклонению 7 заявок из 8. Данные критерии ограничивают конкуренцию.

Таким образом, действия Организатора, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки (часть 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц")

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2 части 1 ст. 3, часть 1 ст. 2, п. 4 ч. 10 ст. 3 пунктом 9 части 10 статьи 4, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",
прошу:

1. Признать жалобу АО "ВЕКТОР ЛИДЕРСТВА" обоснованной.
2. Направить Организатору закупки запрос на предоставление копии Заявки с порядковым №8.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола №117 заседания постоянной рабочей группы конкурсной комиссии аппарата управления публичного акционерного общества «Центр по перевозке грузов в контейнерах «ТрансКонтейнер» размещенного 15 ноября 2019 года.
4. Закупку способом размещения оферты №РО-ЦКПУп-19-0077 по предмету «Оказание услуг по поиску и подбору персонала (технологии «Executive search») признать несостоявшейся.

Перечень прилагаемых документов:

- 1) Извещение о проведении закупки способом размещения оферты № РО-ЦКПУп-19-0077
- 2) Документация о закупке способом размещения оферты
- 3) Копия Протокола №117 заседания постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления.
- 4) Копия Описи документов
- 5) Копия Приложения №9 к заявке
- 6) Копия Приложения №10 к заявке
- 7) Копия Приложения №11 к заявке
- 8) Копия Приложения №14 к заявке
- 9) Копия Приложения №15 к заявке
- 10) Копия сертификата о членстве в AESC
- 11) Копия квитанции, подтверждающей подачу заявки.

Генеральный директор
АО «ВЕКТОР ЛИДЕРСТВА»
Третьяков М.В.

