

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области
Адрес: 248000 г. Калуга, пл. Старый торг, 5

от Общества с ограниченной ответственностью
«Государство Детей»
Адрес: 129085, г.Москва, Звездный бульвар, д.19,
стр.1, офис 1201

ЖАЛОБА

о нарушении Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

14.03.2023 года на площадке АО «Сбербанк-АСТ» (УТП) и Единой информационной системе в сфере закупок была размещена закупка № 32312191946 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223) Конкурс в электронной форме на выполнение работ (оказание услуг) по созданию информационной системы «Цифровая платформа центра опережающей профессиональной подготовки Калужской области» (Реестровый номер: 5К-25/23утп). Информация о закупке расположена на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующему адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15034612>.

Сумма закупки 4 700 000 (Четыре миллиона семьсот тысяч) рублей. Заказчик по данной закупке - Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Калужской области «Калужский колледж экономики и технологий».

Состав закупочной документации, указанной в объявлении о закупке, следующий:

1. 5К-25 23утп Конкурсная документация
2. 5К Техническое задание

Организатором закупки указаны Требования к участникам закупки (п.15 ч.2 конкурсной документации):

Наличие действующей лицензии, выданной Федеральной службы по техническому и экспортному контролю на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации:

б) услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации;

д) работы и услуги по проектированию в защищенном исполнении в части средств и систем информатизации (основание: Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от 03.02.2012г. №79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации», вместе с «Положением о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»)

Наличие действующей лицензии, выданной Федеральной службой безопасности РФ на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных

(криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя):

2. Разработка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

8. Производство защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

13. Монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

17. Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем (основание: Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от 16.04.2012г. №313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств...»).

Перечисленные требования являются необоснованными, избыточными и включены Заказчиком исключительно для целей снижения конкуренции при проведении закупочных процедур ввиду следующего:

1. Предметом закупки являются работы по созданию информационной системы – Платформы Центра опережающей профессиональной подготовки (далее, соответственно – Платформа, ЦОПП).

Платформа как обязательное условие создания и функционирования ЦОПП предусмотрена национальным проектом «Образование» федеральным проектом «Молодые профессионалы». При этом требования к Платформе установлены Распоряжением Минпросвещения РФ от 28.02.2019г. №Р-16 (ред. от 28.01.2021) «Об утверждении методических рекомендаций о создании и функционировании центров опережающей профессиональной подготовки» (далее – Распоряжение №Р-16). Требования к платформе приведены в п. 3.3.1 и п 12 Распоряжения.

В Распоряжении №Р-16 отсутствуют какие-либо требования по защите Платформы средствами криптографической защиты информации (далее – СКЗИ) и иные требования по защите Платформы.

27.12.2021г. Минпросвещения России направило обновленные «Методические рекомендации «О создании и функционировании центров опережающей профессиональной подготовки» (письмо №АБ-2429/05 от 27.12.2021г.), в которых так же требования по безопасности отсутствуют.

С 2021 года Методические рекомендации не менялись, поэтому установленные Заказчиком требования по безопасности (по лицензиям ФСТЭК и ФСБ), избыточны и не являются необходимыми для разработки Платформы.

2. Следует отметить, что в 2022 году аналогичные платформы в рамках Национального проекта «Образование» приобретались в разных регионах. Требований по лицензиям на разработку средств шифрования и защите информации не было.

По 44-ФЗ

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0308100005822000001>

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0157200000322000356>

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/common-info.html?regNumber=0176200005522000256>

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0335200014922000668>

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/common-info.html?regNumber=0841200000722000424>

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0154200000722000396>

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0809500000322001142>

по 223 ФЗ

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211229461>

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211172226>

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/lot-list.html?regNumber=32211237727>

Важно отметить, что во всех перечисленных закупках (как в аукционах, так и в конкурсах) был высокий уровень конкуренции — это видно по количеству участников и так же по динамике снижения начальной цены закупки.

Платформы ЦОПП разрабатываются в субъектах РФ с 2019 года. На всем протяжении периода с 2019 по 2022 год ситуация была аналогичной – отсутствие требований по СКЗИ и защите Платформы, высокий уровень конкуренции в ходе закупочных процедур.

Стоит предположить, что именно этот факт повлиял на действия Заказчика - включение необоснованных требований к лицензиям по защите информации для того, чтобы ограничить конкуренцию.

3. Заказчику 15.03.2023г. был направлен запрос об обоснованности установления требований по лицензии. В своем ответе от 20.04.2023 г. (Приложение 1) Заказчик признал, что данная закупка не подпадает под государственную тайну, а значит установление требований по лицензии не требует, но в ТЗ указаны работы по подключению к ЕСИА (Единая система идентификации и аутентификации) с целью авторизации пользователей на разрабатываемой платформе.

В требованиях к лицензии ФСБ Заказчик ссылается на необходимость наличия разрешения на такие виды деятельности как:

2. Разработка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

8. Производство защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

13. Монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

17. Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем

В качестве обоснования требований Заказчик указывает на необходимость интеграции (подключения) Платформы к Единой системе идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА): *«Исполнитель осуществляет разработку интеграционного решения с ЕСИА с использованием шифровальных (криптографических) средств защиты информации (СКЗИ) в соответствии с «Методическими рекомендациями по использованию Единой системы идентификации и аутентификации» (приложение 17 к протоколу заседания Подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 13.05.2016г. №168пр).*

Заказчик предоставляет приобретенные средства СКЗИ Исполнителю. Установку, настройку и встраивание СКЗИ в Цифровую платформу осуществляет Исполнитель».

Вместе с тем Платформа ЦОПП не является информационной системой, защищенной с использованием шифровальных (криптографических) средств, а требования по наличию у Исполнителя перечисленных лицензий ФСТЭК и ФСБ – необоснованны и направлены исключительно на устранение конкуренции при проведении закупочных процедур.

Методические рекомендации по использованию ЕСИА, на которые ссылается Заказчик, предусматривают использование СКЗИ не для целей защиты информации, а для целей подписания запросов, направляемых Платформой к системе ЕСИА (и, соответственно, определения подлинности полученных от ЕСИА ответов). Таким образом, использование СКЗИ для осуществления задачи подключения к системе ЕСИА не делает Платформу, «защищенной с использованием шифровальных (криптографических) средств».

Механизм авторизации пользователя на Платформе через ЕСИА представлен на схеме (Приложение №2). Согласно схеме, Платформа сама по себе не является ни СКЗИ, ни информационной системой, защищенной (защищаемой) с помощью СКЗИ.

Взаимодействие Платформы с ЕСИА строится по следующей модели:

1. Пользователь Платформы нажимает на кнопку «Вход через ЕСИА».
2. Платформа формирует запрос и отправляет его в СКЗИ, которое подписывает этот запрос сертификатом, заранее загруженным в СКЗИ, и отдает эти данные Платформе.
3. Платформа направляет запрос с подписью в ЕСИА.
4. Далее пользователь уже на сайте ЕСИА производит авторизацию, в результате которой ЕСИА направляет в Платформу либо сообщение об ошибке, либо идентификатор и данные пользователя.
5. Платформа, приняв ответ от ЕСИА, направляет его в СКЗИ.
6. СКЗИ проверяет подлинность подписи в ответе ЕСИА с помощью сертификата и возвращает в Платформу соответствующее сообщение.
7. Платформа предоставляет пользователю доступ в случае положительного ответа от ЕСИА.

Как видно из описанного механизма, СКЗИ не защищают Платформу, а взаимодействуют с ней для обмена информацией. При этом Платформа не меняет внутри себя никакие правила обмена информацией, не шифрует их, так же, как и обмен данными с пользователями.

Изложенное полностью подтверждается положениями ТЗ, в соответствии с которыми (п.3.2.1, на стр.28 Техзадания) Заказчик обязан приобрести СКЗИ и передать их Исполнителю. То есть сам Заказчик устанавливает, что он приобретает готовое СКЗИ, которое требует только установки на компьютер (сервер) Заказчика, на котором развернута Платформа. Абсолютно аналогичным образом происходит установка СКЗИ, используемых пользователями для работы с электронной цифровой подписью на свои компьютеры. Например, любое лицо (в том числе и Заказчик) может приобрести СКЗИ, установить его на свой компьютер и его использовать в соответствии с инструкцией. Такие действия не требуют лицензий ФСБ и ФСТЭК, могут быть совершены любым лицом правомерно.

В противном случае, действующим законодательством было бы запрещено Заказчику напрямую приобретать СКЗИ, соответствующее действие разрешалось бы только Исполнителю с лицензией.

В качестве примера такого СКЗИ, приобретаемого Заказчиком и передаваемого Исполнителю для подключения к ЕСИА может использоваться сертифицированное СКЗИ «КриптоПро CSP», разработчиком которой является ООО «Крипто-Про». Обладая всеми необходимыми лицензиями, данная компания осуществляет полный спектр услуг по поддержке своего продукта, включая установку и настройку этого СКЗИ. В частности, на сайте компании опубликован прайс-лист услуг, включающий, кроме прочего, услугу установки СКЗИ «КриптоПро CSP», а также услугу технической поддержки. Ни одно другое лицо, ни Заказчик, ни Исполнитель, не вправе перерабатывать, модифицировать, каким-либо другим образом изменять исходный код или функции «КриптоПро CSP», что является еще одним подтверждением того, что Исполнитель ни

юридически, ни технически, не имеет возможности разрабатывать, модифицировать, ремонтировать и осуществлять сервисное обслуживание готовых СКЗИ.

В то же время, любая разработанная (модернизированная) информационная система, защищенная с помощью СКЗИ, должна проходить сертификацию в ФСБ согласно п.36 Приказа ФСБ РФ от 09.02.2005г. №66, а в рассматриваемой закупке действия ни Заказчика, ни Исполнителя по сертификации не предусмотрены. Необходимо отметить, что будь такие требования в ТЗ, это потребовало бы кратного увеличения цены закупки ввиду дорогостоящего характера процедуры сертификации, производимой в специальной лаборатории, и не было бы возможно ввиду сроков такой сертификации.

В ответе на запрос о разъяснении документации от 29.03.2023 г. (Приложение №4) Заказчик подтверждает, что *Встраивание СКЗИ в Цифровую платформу не предполагает доработку, переработку и адаптацию программного кода СКЗИ.*

17.03.2023 г. Заказчику был направлен запрос на разъяснения, в котором просили уточнить какими нормативно-правовыми актами он руководствуется, утверждая, что речь идет о разработке «защищенной криптографическими средствами информационной системы». Ответ от 22.04.2023 г. (Приложение №3) Заказчика строился на том, что для интеграции с ЕСИА нужна установка, настройка и встраивание СКЗИ. При этом нормативно-правовые акты, кроме «*Методических рекомендаций по использованию Единой системы идентификации и аутентификации*» (приложение 17 к протоколу заседания Подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 13.05.2016г. №168пр), которыми он руководствуется приведены не были. В Методических рекомендациях нет определения «защищенной криптографическими средствами информационной системы».

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 14.07.2006 г. даёт юридическое определение понятия "информационная система" следующим образом:

Информационная система - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

С другой стороны, юридическое определение понятия "защита информации" содержится в Статье 16 Закона 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»:

1. Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

- 1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;
- 2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;
- 3) реализацию права на доступ к информации.

Исходя из вышеизложенного, можно явным образом заключить, что "информационная система, защищённая криптографическими средствами защиты информации", это такая система, в которой указанные средства обеспечивают одно или несколько следующих действий:

- "защиту информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий", либо
- "соблюдение конфиденциальности информации", либо
- "реализацию права на доступ к информации".

Из логики работы криптопровайдера при взаимодействии с ЕСИА (таким криптопровайдером может выступать, в частности, СКЗИ КриптоПро CSP) следует, что это программное обеспечение

используется не для любой из вышеуказанных целей, а для подписания запросов, направляемых Платформой к системе ЕСИА. Таким образом, подобное использование криптопровайдера с юридической точки зрения не превращает Платформу в "информационную систему, защищенную с помощью СКЗИ".

Таким образом, требования, назначенные Заказчиком к Исполнителю в части наличия перечисленных лицензий ФСБ и ФСТЭК, для подключения к ЕСИА являются избыточными и необходимы только для устранения конкуренции. Заказчик, выдвигая к Исполнителю требование наличия лицензии ФСБ РФ на указанные виды деятельности, искусственно ограничивает конкуренцию и заведомо представляет задачу более сложной, чем она является на самом деле. Установка самого СКЗИ, требует лицензии, но:

во-первых, сама лицензия при этом не должна распространяться на виды деятельности 2 и 17, так как речь не идет о разработки защищенной криптографическими средствами системы,

во-вторых, установку СКЗИ могут произвести и те, кто ее разрабатывает – у кого Заказчик планирует закупить СКЗИ. Заказчик перекладывает эту ответственность на Исполнителя, ограничивая его в возможности действовать по соглашению о сотрудничестве с компаниями, обладающими правами на установку СКЗИ.

4. В описание объекта закупки не включены услуги, оказание которых возможно только лицом, имеющим требуемую заказчиком лицензию ФСБ.

Так, в (п.3.2.1, стр.28 Техзадания) нет указания на необходимость выполнения работ, оказание услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Также при описании объекта закупки заказчиком не указаны характеристики СКЗИ, которые необходимы к установке и обслуживанию в рамках проводимой закупки, не обоснована необходимость их приобретения конкретно в рамках данной закупки (в случае наличия такой потребности), а не отдельно, что также может повлечь ограничение количества участников закупки.

Таким образом, исходя из описания объекта закупки в рассматриваемом случае не следует, что виды услуг, предусмотренные Техническим заданием, относятся к Перечню выполняемых работ, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств (правомерность данному позиции подтверждается практикой ФАС РФ, например: Решение Пензенского УФАС РФ от 21.04.2021г. по жалобе №058/06/106-349/2021; Решение ФАС России от 15.11.2021г. по делу №28/06/105-1275/2021; Решение Арбитражного суда г. Москвы от 16.06.2022 по делу N А40-27866/22-21-215).

В п.3.2.1, на стр.28 Техзадания установлен порядок регистрации создаваемой по договору информационной системы в ЕСИА. Согласно ТЗ СКЗИ используется для генерации ключевого контейнера, приобретается заказчиком (у третьих лиц) и устанавливается исполнителем на стадии регистрации Платформе в системе ЕСИА.

Заказчиком установлено требование о наличии лицензии ФСБ на следующие виды работ:

2. Разработка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем; – **в ТЗ не предусматривается разработки подобной системы, а определена обязанность по установке исполнителем СКЗИ третьего лица, приобретаемого заказчиком.**

8. Производство защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем; – **ТЗ не предусматривает производства (т.е. тиражирования)**

информационной системы. Тем более информационной системы, защищенной СКЗИ, права на которые принадлежат неизвестному третьему лицу.

13. Монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

17. Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем. – **ТЗ предусмотрено сервисное обслуживание Платформы, но не СКЗИ (права на которое принадлежат неизвестному третьему лицу).**

Таким образом, исходя из описания объекта закупки, в рассматриваемом случае не следует, что виды услуг, предусмотренные Техническим заданием, относятся к Перечню выполняемых работ, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств.

5. Исходя из позиции, изложенной в п.7 «Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017г., если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности.

Вместе с тем, если работы, услуги не являются самостоятельным объектом закупки, а должны были выполняться исполнителем наряду с иными работами, то в целях расширения круга участников закупки необходимо устанавливать возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта, имеющих соответствующую лицензию. Т.е. устанавливать требование именно на этапе исполнения контракта в отношении конкретных видов работ, оказываемых услуг наличие у соисполнителя соответствующей доверенности.

В письме Минфина РФ №24-02-03/11100 от 21.02.2018г. содержится разъяснение о том, что в случае если в один объект закупки включены работы (услуги), для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы (услуги), для выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление заказчиком требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии может ограничивать количество участников закупки.

В рассматриваемом случае объектом закупки является оказание услуг по созданию информационной системы «Цифровая платформа центра опережающей профессиональной подготовки Калужской области», перечень операций, на которые требуется предоставление лицензии, не является самостоятельным объектом закупки: работы, связанные с необходимостью защиты информации, предполагаются на этапе исполнения контракта наряду с иными функциональными этапами, поэтому требование о наличии лицензий может быть предъявлено к исполнителю, а не к участникам закупки при заполнении заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно законодательству РФ о лицензировании, ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией. В случае, если в один объект закупки включены работы, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы, для выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление требования о предоставлении участником закупки в составе заявки на участие в закупке копии лицензий ФСБ и ФСТЭК может ограничить количество участников закупки.

В данном же случае требование о наличии 2 видов лицензий сводит потенциальное количество участников закупки до одного.

На сегодняшний день в реестре российского ПО зарегистрировано несколько платформ ЦОПП

https://reestr.digital.gov.ru/reestr/?tab=registry_active&PROD_NAME=%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B0%D1%8E%D1%89%D0%B5%D0%B9+%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8

[C%D0%BD%D0%BE%D0%B9+%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%B3%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%BA%D0%B8&PROD_REESTR_NUM=&CLASSIFIER=&OWNER_NAME=&OWNER_INN=&OWNER_STATUS=&PROD_DES_NUM=&PROD_DES_DATE=&REQ_REG_NUM=&REQ_REG_DATE=](http://clsz.fsb.ru/clsz/license.htm)

И только один из правообладателей имеет соответствующие лицензии, указанные в требованиях к участникам оспариваемой закупки, а именно АО "Нау-сервис" (ранее – ЗАО «Нау-сервис»). (<http://clsz.fsb.ru/clsz/license.htm> - Реестр лицензий на деятельность, связанную с шифровальными (криптографическими) средствами)

528/Нп	21.07.2015	п	21.07.2015	2, 3, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 17, 18, 20, 21, 22, 23, 25, 26, 27п	Закрытое акционерное общество "Нау-сервис"п	ЗАО «Нау-сервис»п	г. Екатеринбург, ул. Вайнера, д. 30п	6671116364п	1026605241596	г. Екатеринбург, ул. Вайнера, д. 30п	УФСБ России по Свердловской областип
--------	------------	---	------------	--	---	-------------------	--------------------------------------	-------------	---------------	--------------------------------------	--------------------------------------

Установка жестких требований по лицензии и не предоставление возможности оказывать услуги по партнерскому соглашению (субподряду) делают монополистами в данной сфере только одну компанию (АО «Нау-сервис»), которая и победила в закупке с точно таким же ТЗ в Ивановской области <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0133200001723000786>

Учитывая, что участником может быть привлечен субподрядчик для выполнения работ по предмету закупки, требование о наличии лицензий ФСБ и ФСТЭК является избыточным, поскольку отсутствие подтверждения наличия указанной лицензий ФСБ и ФСТЭК у участника Конкурса не свидетельствует о невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса (Решение ФАС России от 15.12.2020 N 223ФЗ-967/20).

Таким образом, перечисленные факты подтверждают нарушение Заказчиком Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и являются основанием для признания закупки и сделки по ней недействительной.

В связи с изложенным просим комиссию УФАС по Калужской области:

1. Приостановить проведение конкурса до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу ООО «Государство Детей» обоснованной;
3. Выдать предписание об устранении нарушения при осуществлении закупки №32312191946 (Реестровый номер 5К-25/23утп), в котором потребовать от Заказчика исключить из конкурсной документации требование к участникам закупки о наличии лицензий ФСБ и ФСТЭК.

Приложения:

1. 5К-25 23утп Разъяснение положений документации_20042023 от 20.04.2023г.;
2. Схема авторизации через ЕСИА;
3. 5К-25 23утп Разъяснение положений документации_22042023 от 22.04.2023 г.;
4. 5К-25 23утп Разъяснение положений документации_29042023 от 29.04.2023 г.

Генеральный директор
ООО «Государство Детей»

В.А.Шашков