

г. Москва,  
исх. № 09/04-01

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Е-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

От Общества с ограниченной ответственностью «СтройМастер»

**Место нахождения:** 125364, г. Москва ул. Лодочная, д. 43, корп. 1

**Почтовый адрес:** 125364, г. Москва ул. Лодочная, д. 43, корп. 1  
телефон: 495-969-24-74

**Адрес электронной почты: [stroymaster2018@mail.ru](mailto:stroymaster2018@mail.ru)**

## **ЖАЛОБА**

### **На конкурсную документацию**

**Реестровый номер закупки:** 32009026856

**Наименование закупки:** Выполнение работ по ремонту нежилых помещений 5-го этажа здания для создания производственных и административных площадей на объекте: «Производственный комплекс (ПК) опытного и серийного производства, сервисного обслуживания отечественных СВЧ контрольно-измерительных решений измерения радиотехнических величин, в нежилых помещениях здания общей площадью 3 142,52 м2, расположенный по адресу: 119421, г. Москва, ул. Новаторов, д. 40, корп. 1 для нужд ФГУП

**Наименование:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
"НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГАММА"

**Место нахождения:** 117393, Г МОСКВА, УЛ ПРОФСОЮЗНАЯ, ДОМ 78, СТРОЕНИЕ 4

**Почтовый адрес:** 117393, Российская Федерация, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 4

**Номер контактного телефона:** 7 495 6631684 1326

**Адрес электронной почты:** [torgi@nppgamma.ru](mailto:torgi@nppgamma.ru)

**Ответственное должностное лицо:** Красов Сергей Петрович

**Телефон:** 7 495 6631684 1326

**Электронная почта:** [zakupki@cugimos.ru](mailto:zakupki@cugimos.ru)

**Уполномоченный орган:**

не привлекается

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Тел.(495) 811-03-33

**2. Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), наименование, место нахождения общественного объединения или объединения юридических лиц, фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица) лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса (при наличии) (далее – Заявитель)**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «СтройМастер»

**Место нахождения:** 125364, г. Москва ул. Лодочная, д. 43, корп. 1

**Почтовый адрес:** 125364, г. Москва ул. Лодочная, д. 43, корп. 1

телефон: 495-969-24-74

ИНН/КПП 7733632170 / 773301001

**Адрес электронной почты:** stroymaster2018@mail.ru

**4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, доводы жалобы**

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Нами было выражено желание ,принять участиу в электронном Конкурсе на Выполнение работ по ремонту нежилых помещений 5-го этажа здания для создания производственных и административных площадей на объекте: «Производственный комплекс (ПК) опытного и серийного производства, сервисного обслуживания отечественных СВЧ контрольно-измерительных решений измерения радиотехнических величин, в нежилых помещениях здания общей площадью 3 142,52 м2, расположенный по адресу: 119421, г. Москва, ул. Новаторов, д. 40, корп. 1 для нужд ФГУП Согласно протоколу №31908388740-1 от 31 октября 2019 г. наша заявка была допущена к рассмотрению под номером №2. Но изучив Конкурсную документацию, мы пришли к выводу, что она предоставлена не в полном объеме. Данная редакция не дает возможность оценки полного объема выполняемых работ, используемого материала/оборудования, а также формирования ценового предложения. По итогам запросов, отправленных нами в адрес заказчика по средством электронной подписи на площадку, мы пришли к выводу, что Заказчик уклоняется от ответов на достаточно прямые вопросы и сознательно вводит участников закупки в заблуждения, таким образом приводим доводы, которые, считаем объективными для подачи настоящей жалобы.

**Довод 1:**

Нами был подан запрос на разъяснение **От 25.03.20 Вопрос 5:** почему в составе документов отсутствует проектно-сметная документация, как участник может рассчитать стоимость ценового предложения не зная объемы работ и применяемых материалов.

Если оценка стоимости выполнение работ осуществлялась на основании 3 (трех) коммерческих предложений, предоставьте эти предложения.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения

строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

**Ответ Заказчика от 26.03.2020 г. : Ответ на вопрос 5:** в документацию о конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства будут внесены соответствующие изменения. При внесении изменений будет также приложена проектная документация

**Изменений по существу нет! (см.zakupki.gov.ru)**

**Довод 2:** Запрос от 26 марта 2020 ответ 27 марта 2020

Нами был подан запрос по содержанию Технического задания

3) После завершения работ Подрядчик обязан передать Заказчику Акты скрытых работ и оформленную исполнительную документацию.

**Вопрос 1: Какую исполнительную документацию желает принять Заказчик от Подрядчика? Состав? Перечень документов?**

1. «Стандарт – коридор» - ПОЛ: демонтировать имеющееся покрытие – плитка, выровнять, подготовить для укладки напольного покрытия; положить анти скользящую напольную плитку (керамогранит 60х60), цвет согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ;

**Вопрос2: какой тип плитки? Согласование цвета может занять время, которое затянет срок выполнения работ....**

СТЕНЫ: подготовить стены, выровнять штукатуркой и провести монтаж штукатурки типа «короед», покрасить современными красителями (цвет и фактуру согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ);

**Вопрос 3: Какой штукатуркой (известковой, гипсовой, цементно-песчаной)? Стены какие?**

**сколько слоев штукатурки нужно положить? Какое оштукатуривание (простое?улучшенное?высококачественное?)**

**«Короед» - обязательно или допустим эквивалент?**

**Современные красители – это что?**

**Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?**

**ПОТОЛОК:** очистить от старой побелки/краски/штукатурки; выровнять; обработать специальным проникающим составом (что бы не сыпался в дальнейшем); провести монтаж навесного потолка типа «амстронг»;

**Вопрос 4: Что Заказчик подразумевает под понятием «чтобы не сыпалась в дальнейшем»? –не сыпалась кому-то или куда-то конкретно?**

**В дальнейшем- это какой период времени?**

**Выровнять до какого уровня?( На сколько не ровный потолок)**

**Какой вид, размер навесного потолка типа «амстронг» представляет Заказчик для монтажа?**

**ОСВЕЩЕНИЕ:** установить современные встраиваемые светодиодные светильники для потолков типа «амстронг» в необходимом количестве (см. Рабочую документацию).

**Вопрос 5: современные светодиодные светильники – это что?**

**Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?**

**Сколько их должно быть?**

**Ссылка на Рабочую документацию, где якобы, это написано, где она?**

2. «Стандарт – офис» - ПОЛ: провести демонтаж имеющегося покрытия (линолеум, ламинат) выровнять, подготовить для укладки напольного покрытия, положить линолеум или ламинат (уточняется в каждом задании на помещение), цвет согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ;

**Вопрос 6 : выровнять-чем? Сколько слоев? До какого уровня?**

**Как Участник может формировать ценовое предложение, если придется еще уточнить, уже в ходе выполнения работ, класть ламинат или линолеум?**

**Какой класс линолеума?**

**Какой класс ламината? Это все влияет на ценовое предложение Участника?**

**СТЕНЫ:** провести подготовительные работы для выравнивания, выровнять штукатуркой (шпаклевкой), покрасить современными красителями, цвет согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ, стена на которой установлены радиаторы отопления – закрыть гипсокартонном (трубы и радиаторы спрятаны), на радиаторы отопления – экраны, гипсокартон оклеить стеклообоями и покрасить как остальные стены;

**Вопрос 7:Какой штукатуркой (известковой,гипсовой,цементно-песчаной)?**

**Стены какие?**

**сколько слоев штукатурки нужно положить?**

**Какое оштукатуривание (простое?улучшенное?высококачественное?)**

**Современные красители – это что?**

**Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?**

**Где описания радиаторов отопления? Количество секций? Размеры?**

**Как можно при отсутствии данных оценить сколько нужно гипсокартона для оценки стоимости и формирования ценового предложения?**

**Почему гипсокартон нужно оклеить стеклообоями, если остальные стены просто под покраску?**

ПОТОЛОК: очистить от старой побелки/краски/штукатурки; выровнять; обработать специальным проникающим составом (что бы не сыпался в дальнейшем); провести монтаж навесного потолка типа «амстронг»;

**Вопрос 8: Что Заказчик подразумевает под понятием «чтобы не сыпалась в дальнейшем»?**

**–не сыпалась кому-то или куда-то конкретно?**

**В дальнейшем- это какой период времени?**

**Выровнять до какого уровня?( На сколько не ровный потолок)**

**Какой вид,размер навесного потолка типа «амстронг» представляет Заказчик для монтажа?**

ОСВЕЩЕНИЕ: установить современные встраиваемые светодиодные светильники для потолков типа «амстронг» в необходимом количестве

**Вопрос 9: современные светодиодные светильники – это что?**

**Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?**

**Необходимое количество – где можно посмотреть?**

ДВЕРИ: офисные деревянные (размер указывается в задании на конкретное помещение), ВНИМАНИЕ – в дверях не должно быть порога. В разделяемых дверьми помещениях не должно быть перепадов по уровню пола (если это не возможно выполнить – согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ возможные варианты).

**Вопрос 10 : Когда Участник получит задание на конкретное помещение?**

**Как сформировать ценовое предложение, если Заказчик выдает данный «документ»,после заключения договора?**

**Как, еще раз, сформировать ценовое предложение, если устранения уровня перепадов по полу согласовывается с Заказчиком в возможных вариантах решения, варианты влияют на стоимость и сроки?**

2.1.1. Помещение №№ 1, 1а, 2, 3, 4, 7а, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 20, 22

Работы выполнить по «Стандарт – офис»

2.1.2. Помещение №№ 10, 24, 13а, 21, 23, 5, 1в, 7в

Работы выполнить по «Стандарт – коридор»

2.1.3. Помещение №№ 6, 7б (кухня, место приема пищи)

Выполнить следующие работы:

**ПОЛ:** выровнять, подготовить для укладки напольного покрытия; положить анти скользящую напольную плитку (керамогранит 60х60), цвет согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ

**Вопрос 11 : выровнять-чем? Сколько слоев? До какого уровня?**

**Какие технические характеристики плитки должны быть?**

СТЕНЫ: подготовить стены и провести монтаж керамической плитки ½ высоты стен (цвет согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ); оставшуюся часть стен – штукатурка и покрасить современными красителями (цвет согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ)

**Вопрос 12: какой плиткой? Размер?тип? технические характеристики?**

**Что за размер « ½ высоты стен» ?**

**Современные красители – это что?**

**Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?**

ПОТОЛОК: очистить от старой побелки/краски/штукатурки; выровнять; обработать специальным проникающим составом (что бы не сыпался в дальнейшем); провести монтаж навесного потолка типа «амстронг»

**Вопрос 13: Выровнять до какого уровня?( На сколько не ровный потолок)**

**Что Заказчик подразумевает под понятием «чтобы не сыпалась в дальнейшем»?**

**–не сыпалась кому-то или куда-то конкретно? В дальнейшем- это какой период времени?**

**Какой вид,размер навесного потолка типа «амстронг» представляет Заказчик для монтажа?**

ОСВЕЩЕНИЕ: установить современные встраиваемые светодиодные светильники для потолков типа «амстронг» в необходимом количестве.

**Вопрос 12: современные светодиодные светильники – это что?**

**Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?**

**Необходимое количество – где можно посмотреть?**

ВНИМАНИЕ! В помещении № 6 заменить сан. технику (раковина/смесители).

**Вопрос 13: Какие параметры (Установочные) на сантехнику,кроме того,что происхождение РФ,у Подрядчика нет никакой другой информации....!!!**

**Вопрос 14: Заложить чем?**

По нормам и требованиям к санузлам (пол, стены – плитка; двери – заменить/поставить; умывальник, унитазы – заменить/поставить (2 / 2); потолок – амстронг; освещение – светодиодные потолочные светильники;

**Вопрос 15: Надеемся Вы прочитали все повторяющиеся вопросы...**

ОБЯЗАТЕЛЬНО – розетка (двойная) 220 Вт для подсоединения эл. полотенца и принудительный вентилятор в существующую систему вентиляции здания).

Цвет плитки и дверей согласовать с Заказчиком.

**Вопрос16:какая розетка должна быть (встроенная,накладная,со шторками/без,с крышкой/без,цвет?**

**Какой кабель подсоединения? Нужно прокладывать/нет? Понадобится штробление?**

2.1.4. Помещение №№ 8, 9 (уборная комната)

После объединения помещений, выполнить следующие работы:



Итог перепланировки

Заложить имеющийся дверной проем между 8 и 7д. По нормам и требованиям к санузлам (пол, стены – плитка; двери – заменить/поставить; умывальник (2), унитазы –



заменить/поставить (2); потолок – амстронг; освещение – светодиодные потолочные светильники; ОБЯЗАТЕЛЬНО – розетка (двойная) 220 Вт для подсоединения эл. полотенца и принудительный вентилятор в существующую систему вентиляции здания).

Цвет плитки и дверей согласовать с Заказчиком.

**Вопрос 17:какая розетка должна быть (встроенная,накладная,со шторками/без,с крышкой/без,цвет?**

**Какой кабель подсоединения? Нужно прокладывать/нет?**

**Принудительный вентилятор-это что? Размер?Марка? Мощность? Трасса прокладки?**

**Какие параметры (Установочные) на сантехнику,кроме того,что происхождение РФ,у Подрядчика нет никакой другой информации...!!!**

2.1.5. Помещение №№ 16б, 20а, 7г (подсобные помещения)

Выполнить следующие работы:

ПОЛ: выровнять, подготовить для укладки напольного покрытия; положить анти скользящую напольную плитку (керамогранит 60х60) или линолеум или ламинат (на усмотрение Исполнителя), цвет согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ

**Вопрос 18: Как это усмотрение должен учитывать Исполнитель? Как это усмотрение Исполнитель может учесть при формировании ценового предложения?**

СТЕНЫ: провести подготовительные работы для выравнивания, выровнять штукатуркой (шпаклевкой), покрасить современными красителями, цвет согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ

**Вопрос 19:**

**Современные красители – это что?**

**Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?**

ПОТОЛОК: очистить от старой побелки/краски/штукатурки; выровнять; обработать специальным проникающим составом (что бы не сыпался в дальнейшем); провести монтаж навесного потолка типа «амстронг»

**Вопрос 20: Выровнять до какого уровня?( На сколько не ровный потолок)**

**Что Заказчик подразумевает под понятием «чтобы не сыпалась в дальнейшем»?**

**–не сыпалась кому-то или куда-то конкретно? В дальнейшем- это какой период времени?**

**Какой вид,размер навесного потолка типа «амстронг» представляет Заказчик для монтажа**

ОСВЕЩЕНИЕ: установить современные встраиваемые светодиодные светильники для потолков типа «амстронг» в необходимом количестве.

ВНИМАНИЕ! заменить дверь (аналог «Стандарт – офис»).

**Вопрос 21: современные светодиодные светильники – это что?**

**Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?**

**Необходимое количество – где можно посмотреть?**

2.1.6. Помещение № 7 (конференц-зал)

После объединения помещений 7-7д-7е, выполнить следующие работы:

ПОЛ: выровнять, подготовить для укладки напольного покрытия; положить ламинат (высокого класса прочности), цвет согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ

**Вопрос 22: Какой класс прочности для Заказчика является высоким?**

СТЕНЫ: провести подготовительные работы для выравнивания, выровнять штукатуркой (шпаклевкой), покрасить современными красителями, цвет согласовать с ЗАКАЗЧИКОМ

Дополнительно поставить перегородку – стену из пено или газо блоков (см. итоговую планировку, h-2,5м., отступ от стен – 1,5м.), финишную отделку сделать аналогично остальным стенам в данном помещении.

**Вопрос 23: Современные красители – это что?**

**Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?**

ПОТОЛОК: очистить от старой побелки/краски/штукатурки; выровнять; обработать специальным проникающим составом (что бы не сыпался в дальнейшем); провести монтаж навесного потолка

**Вопрос 24: Что Заказчик подразумевает под понятием «чтобы не сыпалась в дальнейшем»?**

**–не сыпалась кому-то или куда-то конкретно? В дальнейшем- это какой период времени?**

**Какой вид,размер навесного потолка типа «амстронг» представляет Заказчик для монтажа**

ОСВЕЩЕНИЕ: установить современные светодиодные светильники в необходимом количестве.

**Вопрос 25: современные светодиодные светильники – это что?**

**Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?**

**Необходимое количество – где можно посмотреть?**

ОБЯЗАТЕЛЬНО – установить розеточную группу (двойная) 220 Вт за потолочным пространством для подключения проектора и прокладку кабельной линии для коммутации проектора к ПЭВМ.

*Место монтажа уточнить по месту у Заказчика.*

**Вопрос 26: какая розетка должна быть (встроенная, накладная, со шторками/без, с крышкой/без, цвет)?**

**Какой кабель подсоединения? Нужно прокладывать/нет?Какая трасса кабельной линии? Нужно штробление или кабель-канал? Дополнительные комплектующие?**

**«Место монтажа уточнить по месту к Заказчика» – это непредвиденные расходы, которые Участник не может оценить на этапе формирования ценового предложения**

ВНИМАНИЕ! заменить дверь (аналог «Стандарт – офис»).





Примеры отделки.

**ВХОДНАЯ ГРУППА:** входные двери (лестничный пролет – коридор 5-го этажа) заменить на аналогичные (новые).

*Цвет дверей согласовать с Заказчиком.*

**Вопрос 27 : « Аналогичные новые двери» - что это за двери, где информация по ним?**

#### 2.1.7. Окна

Предусмотреть ремонт/реставрацию имеющихся пластиковых окон:

- замена фурнитуры;

**Вопрос 28 : Замена всей фурнитуры? По каким признакам определить, что под замену?**

- восстановление/замена резиновых уплотнителей;
- замена разбитых стекол;
- восстановить целостность примыкания окно/плита;
- замена подоконника (при необходимости);

**Вопрос 29: как определить необходимость?**

- т.д. **Вопрос 30 : Какие возможные, лучше конкретные ,определения под это формулировкой?**

#### **2.2. Сети связи. Электроснабжение, силовое оборудование.**

Работы провести в соответствии с Рабочей документацией «Производственный комплекс (ПК) опытного и серийного производства, сервисного обслуживания отечественных СВЧ контрольно-измерительных решений измерения радиотехнических величин, в нежилых помещениях здания общей площадью 3 142,52 кв.м., расположенного по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д. 40, корп. 1»:

- Раздел 3 «Электроснабжение, силовое оборудование»;
- Раздел 4 «Электроосвещение»;
- Раздел 10 «Сети связи».

*Монтаж проводить в коробе высоту короба от пола уточнить у Заказчика по факту монтажа.*

**Вопрос 30: Где Рабочая документация на которую ссылается Заказчик?**

**«Монтаж проводить в коробе высоту короба от пола уточнить у Заказчика по факту монтажа» Как это представляется Заказчику по факту.. если в ценовом предложении должны учитываться расходы на кабель, прокладку, монтажные работы...**

**Факт монтажа Подрядчик должен оговаривать устно?**

8.2. Неотъемлемыми частями настоящего Технического задания являются приложения:

8.2.1. Рабочая документация «Производственный комплекс (ПК) опытного и серийного производства, сервисного обслуживания отечественных СВЧ контрольно-измерительных

решений измерения радиотехнических величин, в нежилых помещениях здания общей площадью 3 142,52 кв.м., расположенного по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д. 40, корп. 1»:

- Раздел 3 «Электроснабжение, силовое оборудование»;
- Раздел 4 «Электроосвещение»;
- Раздел 10 «Сети связи».

#### **Вопрос 31: Где упомянутая Рабочая документация?**

9.6. Неотъемлемыми частями настоящего Договора являются приложения:

- 9.6.1. Техническое задание (Приложение № 1);
- 9.6.2. Локальный сметный расчет (Приложение № 2).

9.6.3. Рабочая документация «Производственный комплекс (ПК) опытного и серийного производства, сервисного обслуживания отечественных СВЧ контрольно-измерительных решений измерения радиотехнических величин, в нежилых помещениях здания общей площадью 3 142,52 кв.м., расположенного по адресу: г. Москва, ул. Новаторов, д. 40, корп. 1»:

- Раздел 3 «Электроснабжение, силовое оборудование»;

- Раздел 4 «Электроосвещение»;

- Раздел 10 «Сети связи».

#### **Вопрос 32: Где локальный сметный расчет? Где рабочая документация?**

**Для информации:**

**Техническое задание (ТЗ, техзадание)** — документ, содержащий требования заказчика к объекту закупки, определяющие условия и порядок ее проведения для обеспечения государственных или муниципальных нужд, в соответствии с которым осуществляются поставка товара, выполнение работ, оказание услуг и их приемка. Используется в качестве исходного документа, в котором **учитывается основное назначение закупки товаров, работ, услуг, их характеристики, задание заказчика, описание первичных данных, целей и задач закупки, сроков поставки, выполнения работ, оказания услуг, требований к товару, работам, услугам, их результатам, к гарантиям, описание объекта закупки, объем закупаемых товаров, работ, услуг, формы отчетности, обоснование требований к товару, работам, услугам, эквивалентные показатели, экономические требования, а также специальные требования**

**По итогам ознакомления с Техническим заданием, просим опубликовать проектную документацию, рабочую документацию, техническое задание с указанием объемов, перечнем материалов и оборудования, с возможностью выбора «эквивалент», в данной форме техническое задание не пригодно для объективного понятия объема выполнения работ и формирования ценового предложения.**

**ЭТО БЫЛ ВТОРОЙ ЗАПРОС НА ОПУБЛИКОВАНИЕ ПРОЕКТНО\_СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ,**

**Ответ на запрос от 27 марта 2020:**

В ответ на поступивший запрос №3 от 26.03.2020г. сообщаем следующее:

В соответствии с п. 11.9. конкурсной документации в первую часть заявки Участника должно входить **техническое предложение и документы, содержащие описание предлагаемых работ**, которые являются предметом настоящей закупки.

# ОТВЕТ ЗАКАЗЧИКА от 27

## По вопросу №1:

состав и перечень исполнительной документации	определяется в соответствии с предлагаемой Участником закупки методикой осуществления контроля качества, безопасности и сроков выполняемых работ в рамках Технического предложения Участника (первая часть заявки).
---	---

## По вопросам:

тип плитки;	«Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара» определяет (предлагает) Участник закупки в составе своего Технического предложения (первая часть заявки).
тип штукатурки;	
чем выровнять пол?	
Какой класс линолеума?	
Какой класс ламината?	
Какие параметры (Установочные) на сантехнику, кроме того, что происхождение РФ?	
Чем заложить проем?	
какая розетка должна быть (встроенная, накладная, со шторками/без, с крышкой/без, цвет?	Согласование характеристик материалов (цвет), применяемых Подрядчиком при выполнении этапа № 2 работ «отделочные /монтажные работы» проводятся Сторонами договора при выполнении Подрядчиком этапа № 1 работ «демонтаж/подготовительные работы» (п. 6. Технического задания), что не «затягивает» срок выполнения работ.
Какой кабель подсоединения?	
согласование цвета плитки	Согласование характеристик материалов (цвет), применяемых Подрядчиком при выполнении этапа № 2 работ «отделочные /монтажные работы» проводятся Сторонами договора при выполнении Подрядчиком этапа № 1 работ «демонтаж/подготовительные работы» (п. 6. Технического задания), что не «затягивает» срок выполнения работ.
согласование цвета дверей	
сколько слоев штукатурки	«Качество работ», конкретные строительные решения, в том числе: методику выполнения работ определяет (предлагает) Участник закупки в составе своего Технического предложения (первая часть заявки).
какое оштукатуривание	
Выровнять до какого уровня? ( На сколько не ровный потолок)	
Сколько слоев? До какого уровня?	
Нужно прокладывать/нет? Понадобится штробление?	
Какая трасса кабельной линии? Нужно штробление или кабель-канал? Дополнительные комплектующие?	
Как это усмотрение должен учитывать Исполнитель? Как это усмотрение Исполнитель может учесть при формировании ценового предложения?	
Современные красители – это что? Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?	

<p>Современные светодиодные светильники – это что? Где можно посмотреть значение этого понятия с точки зрения Заказчика?</p>	<p>массовой продаже в настоящее время. Данное требование обусловлено необходимостью наличия возможности Заказчика провести частичный ремонт принятого объекта работ при возникновении данной необходимости в процессе эксплуатации объекта работ. Конкретный тип материалов / оборудования определяет Участник, указывая их <i>«Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства)»</i> в составе своего Технического предложения (первая часть заявки).</p>
<p>какие стены</p>	<p>Стены, подготовленные Подрядчиком для штукатурных работ.</p>
<p>«Короед» - обязательно или допустим эквивалент?</p>	<p>«Короед» - это вид декоративного оштукатуривания. Применение данного вида оштукатуривания обусловлено общей концепцией всего здания. Выбор конкретного материала и способа нанесения покрытия определяет Участник закупки в составе своего Технического предложения (первая часть заявки).</p>
<p>Что Заказчик подразумевает под понятием «чтобы не сыпалась в дальнейшем»? – не сыпалась кому-то или куда-то конкретно?</p>	<p>старая побелка/краска/штукатурка потолков в процессе эксплуатации теряет свои свойства, начинает отшелушиваться и осыпаться с потолка. Подрядчик выполняет ремонт потолков, в том числе обработку специальными проникающими составами, создающими пленку, обеспечивающую дополнительную защиту от данных факторов. Указанные защитные составы представлены на российском рынке строительных материалов в большом ассортименте. Конкретный тип защитных составов определяет Участник, указывая их <i>«Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства)»</i> в составе своего Технического предложения (первая часть заявки).</p>
<p>В дальнейшем- это какой период времени?</p>	<p>Максимальный срок эксплуатации объекта работ Заказчиком не устанавливается, чем он больше, тем лучше. Минимальный срок эксплуатации объекта работ определен гарантийным сроком на выполненные работы. Гарантийный срок указывает Участник закупки в рамках своего Предложения.</p>
<p>Какой вид, размер навесного потолка типа «амстронг» представляет Заказчик для монтажа?</p>	<p>В соответствии с п. 3.3.1 проекта договора «Подрядчик обязан выполнить работы своими силами и средствами и <b>из собственных материалов»</b></p>
<p>Сколько должно быть светильников? Ссылка на Рабочую документацию, где якобы, это написано, где она?</p>	<p>Необходимое количество светильником рассчитывается участником в соответствии с нормами освещенности на основании в техническом задании габаритов помещений и указывается в рабочей документации в составе Технического предложения Участника (первая часть заявки);</p>
<p>Как Участник может формировать ценовое предложение, если придется еще уточнять, уже в ходе выполнения работ, класть ламинат или линолеум?</p>	<p>В рамках своего Технического предложения Участник закупки предлагает 2 (два) типа напольного покрытия в едином ценовом диапазоне, указавая <i>«Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства)»</i> в составе своего Технического предложения (первая часть заявки). В</p>

	<p>ценовом предложении Участником так же указывается 2 (два) типа напольного покрытия с использованием слов «или», «либо» и т. п. с одним ценовым значением.</p>
<p>Где описания радиаторов отопления? Количество секций? Размеры?</p>	<p>В рамках договора радиаторы не являются объектом работ.</p>
<p>Как можно при отсутствии данных оценить сколько нужно гипсокартона для оценки стоимости и формирования ценового предложения?</p>	<p>Необходимое количество ГКЛ рассчитывается участником в соответствии с габаритами помещений, указанными в Техническом задании.</p>
<p>Почему гипсокартон нужно оклеить стеклообоями, если остальные стены просто под покраску?</p>	<p>Данное требование обусловлено общей концепцией ремонта всего здания.</p>
<p>Когда Участник получит задание на конкретное помещение? Как сформировать ценовое предложение, если Заказчик выдает данный «документ», после заключения договора?</p>	<p>Задания на конкретные помещения указаны в Техническом задании после описания общих концепций «Стандарт – офис» и «Стандарт – коридор». Планировки конкретных помещений «до» и «после» ремонта так же представлены в Техническом задании.</p>
<p>Как, сформировать ценовое предложение, если устранения уровня перепадов по полу согласовывается с Заказчиком в возможных вариантах решения, варианты влияют на стоимость и сроки?</p>	<p>Участник формирует ценовое предложение с учетом выравнивания всей площади полов. В случае, если после демонтажных работ выявлена невозможность устранения перепадов Сторонами согласовываются варианты исключения данных видов работ - при этом договором предусмотрено досрочное выполнение Подрядчиком работ, либо согласовывается предложенное Подрядчиком технологическое решение - в данном случае законодательством РФ предусмотрено внесение изменений в договор подряда.</p>
<p>Что за размер « ½ высоты стен» ?</p>	<p>« ½ высоты стен» - это половина общей высоты от пола до потолка «Армстронг» после ремонта. Общая высота определяется участником в соответствии с нормативными требованиями законодательства РФ к помещениям по назначению помещений, указанных в Техническом задании.</p>
<p>«Место монтажа уточнить по месту к Заказчика» – это непредвиденные расходы, которые Участник не может оценить на этапе формирования ценового предложения</p>	<p>Участники на этапе формирования ценового и технического предложений производят расчет максимального возможного количества материалов и работ в соответствии с габаритами помещений, указанных в Техническом задании. В случае уменьшения объема работ и используемых материалов законодательством РФ предусмотрено внесение изменений в договор подряда, а так же досрочное выполнение Подрядчиком работ.</p>
<p>«Аналогичные новые двери» - что это за двери, где информация по ним?</p>	<p>Входные двери (лестничный пролет – коридор 5-го этажа) устанавливаются в соответствии с нормативными требованиями законодательства РФ к путям эвакуации (в частности - металлические / противопожарные / двустворчатые)</p>
<p>Замена всей фурнитуры? По каким признакам определить, что под замену? Как определить необходимость? Какие возможные, лучше конкретные, определения под это формулировкой?</p>	<p>Участники на этапе формирования ценового и технического предложений производят расчет максимального возможного количества материалов и работ в соответствии с количеством окон, указанных в Техническом задании. Необходимость ремонта / замены</p>

	определяется после проведения демонтажных работ (замене подлежат испорченные, сломанные детали). В случае уменьшения объема работ и используемых материалов законодательством РФ предусмотрено внесение изменений в договор подряда, а так же досрочное выполнение Подрядчиком работ.
«Монтаж проводить в коробе высоту короба от пола уточнить у Заказчика по факту монтажа» Как это представляется Заказчику по факту.. если в ценовом предложении должны учитываться расходы на кабель, прокладку, монтажные работы...	Участники на этапе формирования ценового и технического предложений производят расчет максимального возможного количества материалов и работ в соответствии с габаритами помещений, указанных в Техническом задании и нормативными требованиями законодательства РФ. В случае уменьшения объема работ и используемых материалов законодательством РФ предусмотрено внесение изменений в договор подряда, а так же досрочное выполнение Подрядчиком работ.
Факт монтажа Подрядчик должен оговаривать устно?	в соответствии с Календарным планом-графиком выполнения работ, предоставляемым Подрядчиком (п. 5.1. Технического задания) и по факту допуска к выполнению данных работ, отображаемого в актах освидетельствования скрытых работ (раздел «разрешено выполнение следующих работ»)
Где локальный сметный расчет? Где рабочая документация?	Локальный сметный расчет составляется Участником закупки и предоставляется в составе заявки на участие (часть «ценовое предложение»). Рабочая документация разрабатывается Участником в составе Технического предложения Участника (первая часть заявки).

**Считаем, что Заказчиком на наши вопросы были даны не однозначные ответы, не позволяющие оценить ни объем, ни качество и количество применяемых материалов/работ, что вводит участника закупки в заблуждение, не позволяет в полном виде оценить объем ,перечень материалов и оборудования, также не позволяющим дать объективное ценовое предложение.**

### **Довод 3:**

Проектную документацию Заказчик разместил только 30 апреля 2020 г.

После рассмотрения нами был дан запрос №5 от 07 апреля 2020г.

Уважаемый заказчик:

В вашем разъяснении на вопрос от 27 марта 2020 ,что «В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,



В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.....»

Вы ответили : Ответ на вопрос 1 : см.разъяснение №3 от 27.03.2020,

но там сметы нет, есть наконец-то проект.

ВОПРОС 1 : где все-таки смета?

В соответствии с конкурсной документацией к ценовому предложению предоставляется локально-сметный расчет

ВОПРОС 2: в каких расценках предоставляется локальный расчет? (только не отвечайте, что на усмотрение поставщика)

ВОПРОС 3 : зачем вам смета, если Начальная (максимальная) цена договора рассчитывалась исходя из 3 (трех) коммерческих предложений ?

Внесите изменения в документацию, на один вопрос, приходится делать по два запроса»

Ответ на запрос:

*«В ответ на поступивший запрос от 07.04.2020г. сообщаем следующее:*

*По вопросу №1 «где все-таки смета?»»*

*Как и указано в Вашем запросе от 07.04.2020г. «В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ».*

*Пунктом 2.1. Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации установлено, что «Стоимость (цена) работ по настоящему Договору определена в соответствии со сметным расчетом (Приложение № 2)».*

*Пунктом 11.9. Конкурсной документации определен состав заявок Участников закупки, а именно:*

*- раздел «Ценовое предложение» содержит сведения о составе данной части заявок Участников «Ценовое предложение»: «Отдельно составляется и представляется локальный сметный расчет в 2 (двух) экземплярах, который впоследствии будет приложен к договору в качестве Приложения №2. Форма Локального сметного расчета определяется участником закупки.»*

*Как следует из вышеизложенного:*

*- Смета составляется Участником закупки и предоставляется в составе заявки участника в «Ценовом предложении»;*

*- Смета, предоставленная победителем закупочной процедуры определяет стоимость заключаемого между Заказчиком и Подрядчиком (победителем) Договора и прилагается к заключаемому договору как «Приложение №2 к Договору»;*

*- Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии со сметой, определяющей цену работ - «Приложение №2 к Договору».*

*Соответственно, ответ на вопрос «где все-таки смета?» изначально содержится в пункте 11.9. Конкурсной документации, а именно - «в составе заявки Участника - в ценовом предложении.»*

*По вопросу №2 «в каких расценках предоставляется локальный расчет? (только не отвечайте, что на усмотрение поставщика)»*

*Локальный сметный расчет составляется и предоставляется Участником закупки в расценках определенных сметными нормативами ФСН (фирменные сметные нормативы) в соответствии с частью 2.3. Постановления Госстроя России от 05.03.2004 N 15/1 (ред. от 16.06.2014) "Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации".*

*По вопросу №3 «зачем вам смета, если Начальная (максимальная) цена договора рассчитывалась исходя из 3 (трех) коммерческих предложений?»*

*Пунктом 2.1. Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации установлено, что «Стоимость (цена) работ по настоящему Договору определена в соответствии со сметным расчетом (Приложение № 2)».*

*Пунктом 11.9. Конкурсной документации установлено, что Приложением №2 к договору является локальный сметный расчет предоставленный участником закупки в составе ценового предложения Участника.*

*- раздел «Ценовое предложение» содержит сведения о составе данной части заявок Участников «Ценовое предложение»: «Отдельно составляется и представляется локальный сметный расчет в 2 (двух) экземплярах, который впоследствии будет приложен к договору в качестве Приложения №2. Форма Локального сметного расчета определяется участником закупки.»*

*В соответствии с частью 1 статьи 743 ГК РФ «Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ».*

*Соответственно, смета нужна для выполнения Подрядчиком работ по Договору.»*

**Исходя из всего, Заказчик не предоставил в полном объеме конкурсную документацию, вынудил делать запросы по одной тематике несколько раз не давая ответы по сути. Заказчик либо не понимает суть вопроса и трактует Градостроительный кодекс в свою сторону или умышленно вводит участников закупки в заблуждение.**

На основании выше изложенного, прошу контролирующий орган:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать документацию Заказчика предоставленной не в полном объеме для объективной оценки стоимости и объема выполнения работ.
4. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
5. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Перечень документов, прилагаемых к жалобе:

1. Протокол о создании ООО и избрании Генерального директора-1 лист.
2. Протокол о продлении полномочий – 1 лист

3. Решение о продлении полномочий 1 лис
4. Письмо ФАС № АЦ/14427/16 от 9 марта 2016 г. по вопросу о размещении проектно-сметной документации
5. Решение ФАС от 15 июля 2016 года № 17/48605/16 . один из вопросов отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме.
6. Определение Верховного Суда РФ от 25.05.2016 N 305-КГ16-4543 по делу N А40-72817/2015 по оспариванию решения ФАС в части отсутствия проектно-сметной документации.

Генеральный Директор

ООО «СтройМастер» \_\_\_\_\_ Арсеньев Р.В.

**ПРОТОКОЛ N 1**

**УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

Общества с ограниченной ответственностью «СтройМастер»

г. Москва

21.11.2007 г.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Арсеньев Роман Владимирович, Горбунов Виктор Дмитриевич.

**РАСМОТРЕЛИ ВОПРОСЫ:**

1. О создании Общества с ограниченной ответственностью «СтройМастер» (далее именуемого «Общество»);
2. О составе участников Общества и их вкладах в Уставный капитал;
3. Об утверждении Устава и заключении Учредительного договора Общества;
4. Об избрании Генерального директора Общества.

**РЕШЕНИЕ:**

1. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации создать в г. Москве Общество с ограниченной ответственностью «СтройМастер»;
2. Утвердить состав участников Общества и их вклады в Уставный капитал – 10000 рублей – следующими:
  - Арсеньев Роман Владимирович – доля размером 50% уставного капитала Общества номинальной стоимостью 5000 рублей;
  - Горбунов Виктор Дмитриевич – доля размером 50% уставного капитала Общества номинальной стоимостью 5000 рублей.
3. Утвердить Устав и заключить Учредительный договор Общества (прилагается).
4. На должность Генерального директора Общества сроком на два года избирается Арсеньев Роман Владимирович, паспорт серия 46 01 № 605877, выдан Рузовским ГОУД Московской обл. 25.10.2001 г., код подразделения 502 002, адрес: 143965, Московская обл., Балашихинский р-н, г. Реутов, ул. Октябрь, д. 3, кв. 14.

По всем вопросам голосовали единогласно.

Подписи участников собрания:

Арсеньев Роман Владимирович

Горбунов Виктор Дмитриевич



**ООО «СтройМастер»**  
125364 г. Москва, ул. Лодочная д.43/1,  
Телефон/факс: (495) 969-24-74, 969-24-73  
Http://www.svir.ru e-mail: mngi@svir.ru

**РЕШЕНИЕ №5**

**внеочередного Общего собрания участников Общества с Ограниченной Ответственностью  
«СтройМастер»**

Место нахождения Общества - г. Москва, ул. Лодочная д.43, кор.1, оф.12а  
Дата проведения собрания – 01 июня 2018 г.  
Место проведения собрания – г. Москва, ул. Лодочная д.43, кор.1, оф.12а  
Время начала регистрации - 12 часов 00 минут  
Время открытия собрания - 12 часов 05 минут  
Время закрытия собрания - 13 часов 00 минут  
Дата составления протокола – 01 июня 2018 г.

Присутствовали:

Участники Общества в составе: Арсеньев Роман Владимирович, Горбунов Виктор Дмитриевич,  
Совокупность долей участников Общества, присутствующих на общем собрании участников Общества, составляет  
100 %. Кворум - 100 %.

Собрание правомочно голосовать и принимать решения по вопросам повестки дня.

По итогам голосования Председателем собрания избран - Арсеньеву Роману Владимировичу  
Ведение протокола поручено секретарю - Горбунову Виктору Дмитриевичу

**Повестка дня:**

1. Выбор способа подтверждения принятого решения и состава участников общества согласно п. 3 ст. 67.1 ГК РФ;
2. Избрание единоличного исполнительного органа Общества.

По первому вопросу слушали Горбунов Виктор Дмитриевич, Арсеньев Роман Владимирович с предложением подтвердить принятое решение и состав участников общества, путем подписания протокола всеми участниками общества.

Итоги голосования по первому вопросу повестки дня:

"За" единогласно; "Против" - нет; "Воздержался" - нет

Решили: В соответствии с пунктом 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса РФ принятие общим собранием участников Общества решения и состав участников Общества, присутствовавших при его принятии, подтверждается путем подписания протокола всеми участниками общества.

По второму вопросу слушали: Арсеньев Роман Владимирович, Горбунов Виктор Дмитриевич, с предложением избрать на должность единоличного исполнительного органа Арсеньева Романа Владимировича, паспорт серия 4618 № 933223 выдан ГУ МВД РОССИИ по Московской области 30.05.2018 г. код подразделения 500-010.

Вопрос, поставленный на голосование: избрать на должность единоличного исполнительного органа Арсеньева Романа Владимировича, паспорт серия 4618 № 933223 выдан ГУ МВД РОССИИ по Московской области 30.05.2018 г. код подразделения 500-010.

Итоги голосования по первому вопросу повестки дня:

"За" - единогласно; "Против" - нет; "Воздержался" - нет

Решили: избрать на должность единоличного исполнительного органа Арсеньева Романа Владимировича, паспорт серия 4618 № 933223 выдан ГУ МВД РОССИИ по Московской области 30.05.2018 г. код подразделения 500-010. Повестка дня исчерпана, других вопросов не поступало.

Участник  
Участник  
Председатель собрания  
Секретарь собрания

М.П.

 / Арсеньев Р.В./  
 / Горбунов В.Д. /  
 / Арсеньев Р.В. /  
 / Горбунов В.Д. /



**ООО «СтройМастер»**  
125364 г. Москва, ул. Лодочная д.43/ 1.  
Телефон/факс: (495) 969-24-74, 969-24-73  
Http://www.svir.ru e-mail: mng@svir.ru

---

г. Москва

«01» июня 2018 г.

### Протокол № 5

**общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью  
«СтройМастер» о продлении полномочий единоличного исполнительного органа**

Место проведения собрания: г.Москва, ул. Лодочная , д.43, корп.1.  
Присутствовали участники:  
Арсеньев Роман Владимирович, 50% голосов.  
Горбунов Виктор Дмитриевич, 50% голосов.  
Итого 100% голосов.

#### Повестка дня

Продление полномочий единоличного исполнительного органа общества с ограниченной ответственностью «СтройМастер» - генерального директора Арсеньева Романа Владимировича.

По вопросу повестки дня о продлении полномочий Генерального директора Арсеньева Романа Владимировича слушали: Горбунова Виктора Дмитриевича.

Голосовали:  
«за»-2 голоса;  
«против» -0 голосов;  
«воздержались»- 0 голосов.

Постановили продлить полномочия генерального директора общества с ограниченной ответственностью «СтройМастер» - Арсеньева Романа Владимировича на срок до «01» июня 2020 года.

Голосовали единогласно.

Подписи участников собрания:

Горбунов Виктор Дмитриевич

Арсеньев Роман Владимирович





ПИСЬМО № АЦ/14427/16 от 9 марта 2016 г.

Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России),

рассмотрев обращение от 09.02.2016 б/н по вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) и Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), сообщает следующее.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые

технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости),

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, при проведении закупки на выполнение строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - Официальный сайт) нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Законом о закупках ФАС России сообщает.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА РЕШЕНИЕ**

**от 15 июля 2016 года № 17/48605/16**

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей: <..>, представители ООО «СпецСтройПроект» на заседание Комиссии ФАС не явились о дате, времени, месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «СпецСтройПроект» от 04.07.2016 № 133-1 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД»

при проведении открытого аукциона № 6315/ОАЭ-ДКСС/16 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включающего поставку оборудования по объекту: «г. Екатеринбург – реконструкция инженерных систем здания по ул. Гражданская, 7» (извещение № 31603723409) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),  
У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «СпецСтройПроект» (далее - Заявитель) от 04.07.2016 № 133-1 (вх. от 04.07.2016 № 95901- ЭП/16) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона № 6315/ОАЭ-ДКСС/16 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включающего поставку оборудования по объекту: «г. Екатеринбург – реконструкция инженерных систем здания по ул. Гражданская, 7» (извещение № 31603723409) (далее - Аукцион, Закупка, Жалоба). Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

31.05.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация). Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее. Из Жалобы следует, что Заказчиком в Документации установлен ряд положений, которые нарушают требования Закона о закупках, а именно:

- 1) требование об отсутствии у участника Аукциона просроченной задолженности, неисполненных обязательств перед ОАО «РЖД», о не причинении вреда имуществу ОАО «РЖД»;
- 2) требование о предоставлении участниками в качестве обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора банковской гарантии, выданной ограниченным количеством банков;
- 3) отсутствие в составе Документации, размещенной в ЕИС проектно-сметной документации в полном объеме;
- 4) установление возможности осуществления Заказчиком выездных проверок для проверки достоверности документов и информации, содержащейся в заявке участника; 5) пункт 3.2.4 Документации не раскрывает параметры эквивалентности закупаемого оборудования. Представители Заказчика с доводами Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке, Документацией.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Документацией установлены следующие требования к участникам:

- отсутствие просроченной задолженности перед ОАО «РЖД» за 3 (три) года, предшествующие дате размещения извещения о проведении аукциона и аукционной документации на сайтах (пункт 5.4.3.6 Документации);
- отсутствие неисполненных обязательств перед ОАО «РЖД» (пункт 5.4.3.7 Документации);
- непричинение вреда имуществу ОАО «РЖД» (пункт 5.4.3.8 Документации)».

Вместе с тем, установление требований об отсутствии просроченной задолженности, неисполненных обязательств перед Заказчиком, о непричинении вреда имуществу Заказчика в качестве обязательных к участникам Аукциона, а также отказ в допуске к участию в Аукционе в связи с несоответствием указанным требованиям необоснованно ограничивает количество участников. Кроме того, несоответствие указанным требованиям, не подтверждает невозможность участника Аукциона исполнять обязательства по договору, заключаемому по результатам Аукциона.

Согласно пункту 6.7.10 Документации «Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена». Вместе с тем, возможность участия в Аукционе с учетом указанных положений Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также право осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам Закупки, что ограничивает количество участников Аукциона.

Кроме того, в Документации отсутствуют основания и порядок проведения выездных проверок. Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Аукциона и отказ в допуске участникам Аукциона в случае несоответствия им ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках. По вопросу установления в Документации ограниченного перечня банков, в которых участник может оформить банковскую гарантию для обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора, что ограничивает количество участников Закупки. В соответствии с пунктом 7.6.10 Документации при выборе способа обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник должен предоставить банковскую гарантию, выданную одним из банков, размер собственных средств (капитала) которого («Базель III») по форме 123 на последнюю отчетную дату и в течение предыдущих шести месяцев составляет не менее двадцати миллиардов рублей в соответствии с информацией, размещенной Центральным банком Российской Федерации на сайте [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru), или одним из банков, указанных в приложении № 3 к аукционной документации. Срок действия банковской гарантии должен составлять 120 (сто двадцать) дней со дня вскрытия заявок, установленного в пункте 1.8 аукционной документации. Оригинал банковской гарантии должен быть представлен в составе аукционной заявки. Приложением № 3 к Документации установлен перечень банков, приемлемых для обеспечения заявки, в количестве 50 банков.

Согласно пунктам 1.7, 8.1.1 Документации исполнение договора может обеспечиваться как предоставлением банковской гарантии, так и внесением денежных средств на указанный заказчиком в пункте 1.7 к аукционной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Пунктом 8.1.8 Документации установлено, что при выборе способа обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии участник должен представить банковскую гарантию, выданную одним из банков, указанных в приложении № 4 к аукционной документации. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на 1 (один) месяц.

Приложением № 4 к Документации установлен перечень банков, приемлемых для обеспечения исполнения договора, в количестве 11 банков.

Пунктом 8.1.9 Документации установлено, что победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственный участник, допущенный к участию в

аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), вправе согласовать предоставление банковской гарантии иным банком, направив письменное обращение заказчику с приложением проекта банковской гарантии, соответствующего требованиям аукционной документации.

Вместе с тем, Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников Аукциона в результате установления Заказчиком рассматриваемых требований.

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации о закупке должны содержаться требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик. Согласно пункту 182 Положения о закупке Документация о закупке не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, место происхождения товара или наименование конкретного производителя, за исключением случаев, когда нет другого достаточно точного или четкого средства описания характеристик закупаемых товаров, работ, услуг и при условии включения в документацию о закупке таких слов, как «или эквивалент». При этом в документации о закупке указываются параметры эквивалентности товаров, работ, услуг, сформированные в зависимости от потребности заказчика. Пунктом 3.2.4 Документации установлено, что исполнитель должен обеспечить объект строительства качественным и полностью соответствующим требованиям технического задания оборудованием, указанным в таблице № 3 пункта 3.2 Документации. Оборудование может быть заменено на эквивалентное, имеющее такие же технические характеристики. В случае замены на эквивалент предоставляются:

- подробные сведения об эквивалентном оборудовании, которые излагаются участником в приложении к перечню поставляемого оборудования с указанием объективных причин замены (замена должна происходить путем добавления в исходный товарно-номенклатурный перечень новой товарно-номенклатурной позиции со ссылкой на номер заменяющей позиции);
- при наличии нескольких альтернативных предложений по замене, удовлетворяющих требованиям заказчика, все из них перечисляются в приложении к перечню оборудования с указанием отличий. Вместе с тем, в Таблице № 3 Документации содержится информация о функционально-технических характеристиках оборудования. Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность довода, изложенного в Жалобе Заявителя. Таким образом довод Заявителя не нашел подтверждения.

3. В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке. В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта



капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией. При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства. Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика. Согласно Извещению и Документации предметом Аукциона является «...право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включающего поставку оборудования по объекту: «г. Екатеринбург – реконструкция инженерных систем здания по ул. Гражданская, 7». В таблице № 2 пункта 3.2 Документации содержится ведомость работ и объемов работ, требуемых к выполнению по результатам проведения Аукциона. Разделом 5 «Проектно-сметная документация» проекта договора, размещенного в составе Документации установлено следующее: «Заказчик передает Подрядчику утвержденную проектно-сметную документацию по Объекту в двух экземплярах в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента подписания настоящего Договора. Подрядчик при выполнении Комплекса работ не вправе отступать от переданной в соответствии с пунктом 5.1. настоящего Договора проектно-сметной документации без письменного согласия Заказчика. Отступление от проектно-сметной документации, вызванное применением Подрядчиком технологий и способов производства Работ, отличных от предусмотренных проектно-сметной документацией, без изменения физических объемов, качества и стоимости, Подрядчик обязан согласовывать с Заказчиком». Вместе с тем, Комиссией ФАС России установлено отсутствие в составе Документации, размещенной в ЕИС проектно-сметной документации в полном объеме. Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России установлено, что в рамках выполнения работ помимо оборудования и материалов, которые непосредственно используются при выполнении работ по строительству, также необходимо поставить товары технологически и функционально не связанные с объектом строительства. Учитывая изложенное, предмет Аукциона сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствуют в полном объеме сведения об объеме работ, являющихся предметом Аукциона, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, к результатам работ, что приводит к невозможности формирования участниками Аукциона заявки на участие в Аукционе, в том числе в части формирования ценового предложения, что является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также объединены в один лот товары, технологически и функционально не связанные с объектом строительства, что противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке.

4. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке. Пунктом 5.4.3.1 установлено требование об «отсутствии у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в аукционе в размере не более 1000 рублей.

Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение (копия, заверенная участником)». Вместе с тем, требование о представлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования Извещения и Документации в ЕИС, накладывает на участника Аукциона дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговые органы в срок не ранее дня размещения в ЕИС Извещения и Документации, а также ограничивает возможность участников Аукциона в своевременном получении указанной справки, что влечет ограничение количества участников закупки. Кроме того, несоответствие указанному требованию, не подтверждает невозможность участника Аукциона исполнять обязательства по договору, заключенному по результатам Аукциона, в случае наличия у участника задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в Аукционе в размере более 1000 рублей. В соответствии с пунктом 4.5 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, «в случае изменения списка привлекаемых субподрядных организаций, указанных в аукционной заявке, в ходе выполнения Комплекса работ по настоящему Договору, Подрядчик до заключения договора субподряда обязан согласовать с Заказчиком привлечение к выполнению работ субподрядной организации, представив при этом в адрес Заказчика документы, подтверждающие соответствие привлекаемой субподрядной организации требованиям законодательства Российской Федерации и Заказчика». Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования к участникам Аукциона, а также требование об обязательном предоставлении сведений о планируемых к привлечению субподрядных организаций, а также письменного разрешения Заказчика в случае изменения списка субподрядных организаций противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках. 5. В соответствии с пунктом 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Пунктом 3.4.3 Документации установлено, что «при поставке оборудования возможно авансирование в размере до 15 % от стоимости поставки оборудования, в срок не ранее, чем за 60 (шестьдесят) календарных дней до даты поставки оборудования». Следовательно, выплата аванса зависит от волеизъявления Заказчика. Таким образом, действия Заказчика, не установившего в Документации конкретный размер аванса нарушает требование пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СпецСтройПроект» от 04.07.2016 № 133-1 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона № 6315/ОАЭ-ДКСС/16 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включающего поставку оборудования по объекту: «г. Екатеринбург – реконструкция инженерных систем здания по ул. Гражданская, 7» (извещение № 31603723409) **обоснованной в части установления в Документации:** требований об отсутствии у участника Закупки просроченной задолженности, неисполненных обязательств перед ОАО «РЖД», непричинение вреда имуществу ОАО «РЖД»; о проведении выездных проверок; **отсутствии в составе Документации, размещенной в ЕИС проектно-сметной документации в полном объеме.** 2. Признать в действиях ОАО «РЖД» нарушения части 1 статьи 2, пункта 3 части 9 статьи 4, пунктов 1, 6 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». 3. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 12.07.2016 № 223ФЗ-340/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. 4. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, с учетом принятого решения от 12.07.2016 № 223ФЗ-340/16. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

## **Определение Верховного Суда РФ от 25.05.2016 N 305-КГ16-4543 по делу N А40-72817/2015**

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 25 мая 2016 г. N 305-КГ16-4543

Судья Верховного Суда Российской Федерации Зарубина Е.Н., изучив по материалам, приложенным к жалобе, кассационную жалобу акционерного общества "Особые экономические зоны" (г. Москва) на решение Арбитражного суда города Москвы от 31.07.2015 по делу N А40-72817/2015, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.10.2015 и постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.02.2016 по тому же делу,

установил:

открытое акционерное общество "Особые экономические зоны" (далее - общество "ОЭЗ") обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением о признании незаконным решения Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России, антимонопольный орган) от 19.01.2015 N 223Ф3-08/15 в части признания общества "ОЭЗ" нарушившим [часть 1 статьи 2, пункт 4 части 1 статьи 3, пункт 3 части 9 статьи 4, пункты 1, 7, 9, 13 части 10 статьи 4](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) и передаче должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалов дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены Федеральное государственное унитарное предприятие "ГУ "ИНСТРОЙ" при Спецстрое России" (далее - предприятие), общество с ограниченной ответственностью "КЭР".

Решением Арбитражного суда города Москвы от 31.07.2015 в удовлетворении заявления отказано. Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.10.2015 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Арбитражный суд Московского округа постановлением от 02.02.2016 указанные судебные акты оставил без изменения.

Акционерное общество "Особые экономические зоны" обратилось в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации с кассационной жалобой на судебные акты по делу в порядке, предусмотренном [статьями 291.1 - 291.3](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, ссылаясь на существенные нарушения норм права.

Согласно [пункту 1 части 7 статьи 291.6](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации по результатам изучения кассационной жалобы судья выносит определение об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, если отсутствуют основания для пересмотра судебных актов в кассационном порядке.

Основаниями для отмены или изменения Судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных актов в порядке кассационного производства являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод, законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также защита охраняемых законом публичных интересов ([часть 1 статьи 291.11](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Таких оснований для пересмотра обжалуемых судебных актов в кассационном порядке по доводам жалобы, изученным по материалам, приложенным к ней, не установлено.

Как установлено судами, 13.01.2015 в ФАС России поступила жалоба предприятия на действия общества "ОЭЗ" (заказчика) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по завершению строительства объектов энергетического комплекса: объект N 1 - "Электроснабжение первого пускового комплекса второй очереди строительства ОЭЗ ППТ "Липецк" в Грязинском районе Липецкой области (1 этап); объект N 2 - "ПС-220 кВ "Казинка" на территории ОЭЗ ППТ "Липецк" в Грязинском районе Липецкой области" (N 381К-02/2014) (извещение N 31401734717).

На основании указанной жалобы антимонопольный орган 19.01.2015 рассмотрел дело N 223Ф3-08/15 и по итогам принял решение, которым признала жалобу предприятия необоснованной.

Вместе с тем, комиссия ФАС России, руководствуясь [частью 17 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", признала в действиях заказчика нарушение [части 1 статьи 2, пункта 4 части 1 статьи 3, пункта 3 части 9 статьи 4, пунктов 1, 7, 9, 13 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Не согласившись с решением антимонопольного органа, общество "ОЭЗ" обратилось в арбитражный суд. Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимной связи, руководствуясь положениями [Закона](#) о защите конкуренции, [Закона](#) о закупках, суды пришли к выводу об отсутствии в документации закрытого перечня конкретных документов, которые необходимо представить для подтверждения их соответствия установленным требованиям (подпункт 16 пункта 13 Информационной карты документации), что свидетельствует о нарушении обществом требований [пункта 4 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках.

Признавая общество нарушившим [пункт 13 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках, суды исходили из того, что установленный заказчиком порядок оценки заявок не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора, поскольку в конкурсной документации не установлено, на основании каких именно показателей конкурсная комиссия производит оценку заявок по критерию "качество работ и квалификация участника конкурса", не определен алгоритм проставления баллов в диапазоне между минимальным и максимальным баллами.

**Суды признали нарушением [пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках отсутствие в документации в полном объеме сведений об объеме работ, являющихся предметом конкурса, требований к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, к результатам работ, что приводит к невозможности формирования участниками конкурса заявки на участие в конкурсе, в том числе в части формирования ценового предложения.**

**Учитывая, что проектно-сметная документация, на основании которой должны выполняться работы, являющиеся предметом конкурса, на официальном сайте в составе документации не размещена, суды согласились с тем, что документация не отражает порядок формирования начальной (максимальной) цены договора, заключаемого по итогам конкурса.**

Доводы жалобы выводы судов не опровергают, не подтверждают существенных нарушений норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявших на исход дела, и не являются достаточным основанием для пересмотра судебных актов в кассационном порядке.

Исходя из вышеизложенного, оснований для передачи кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации не имеется.

Руководствуясь [статьями 291.6, 291.8](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, определил:

отказать акционерному обществу "Особые экономические зоны" в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Судья  
Верховного Суда Российской Федерации

Е.Н. ЗАРУБИНА

