

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ФИШТ»**  
**ООО ЧОО «ФИШТ»**

385321, АДЫГЕЯ РЕСПУБЛИКА, РАЙОН КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ, АУЛ ХАТУКАЙ, УЛИЦА МИРА, д.31  
«в», ОГРН 1200100000583; ИНН 0101013133; КПП 010101001  
E-mail: EfimovK-org@yandex.ru

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ставропольскому краю**

355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

E-mail: to26@fas.gov.ru

**Заказчик:**

**ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«РОССЕТИ СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ»  
(ПАО «Россети Северный Кавказ»)  
ОГРН: 1062632029778  
ИНН: 2632082033  
КПП: 263201001**

357506, Ставропольский край, город Пятигорск,  
улица Подстанционная, дом 13а

E-mail: info@rossetisk.ru  
mescheryakova-mi@rossetisk.ru

Тел.: + 7 (8793) 40-17-46

Наименование и адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
«Интернет»

АО «ЕЭТП», <https://rosseti.roseltorg.ru/>

Исх. от «23» июня 2022 № 14/55 – 033-Э

**Жалоба на незаконные действия (требования) заказчика (организатора  
закупки) ПАО «Россети Северный Кавказ», изложенные в документации о  
закупке к конкурсу в электронной форме на право заключения договора на**

**оказание услуг по охране объектов энергетики сроком на 1 год для филиала  
ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Ингушэнерго»**

**1. Заказчик:** ПАО «Россети Северный Кавказ»

**2. Местонахождение:** 357506, Ставропольский край, город Пятигорск, улица Подстанционная, дом 13а

**Почтовый адрес:** 357506, Ставропольский край, город Пятигорск, улица Подстанционная, дом 13а

**Контактное лицо:** Мещерякова М.И.

**Контактный адрес электронной почты:** mescheryakova-mi@rossetisk.ru

**Телефон:** +7 (8793) 40-17-46

**Заявитель:** общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Фишт» (ООО ЧОО «Фишт»)

**ОГРН:** 1200100000583

**КПП:** 010101001

**ИНН:** 0101013133

**Телефон:** + 7 (924) 236-43-97

**E-mail:** EfimovK-org@yandex.ru

**Адрес юридического лица:** 385321, АДЫГЕЯ РЕСПУБЛИКА, РАЙОН КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ, АУЛ ХАТУКАЙ, УЛИЦА МИРА, д.31 «В»

**Почтовый адрес:** 353203, Краснодарский край, Динской район, станица Динская, ул. Ульянова, д. 31А

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (ЕИС Закупки) и <https://rosseti.roseltorg.ru/>

**Реестровый номер извещения:** № 32211390626

**Наименование закупки в электронной форме:** Конкурс в электронной форме

**Дата начала срока подачи заявок:** 17.05.2022 00:00 (МСК)

**Дата и время окончания срока подачи заявок:** 02.06.2022 11:00 (МСК)

**Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** 17.06.2022 (МСК)

**Основания жалобы:**

**1.** Требование о предоставлении в составе заявки лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – является незаконным.

Включение в один предмет конкурса в электронной форме – охранных услуг и услуг по осуществлению деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – неправомерно.

Наличие лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений по адресам, а именно: Республика Ингушетия (РИ), г. Назрань, ул. Муталиева, д.23, РИ г. Назрань ЦМО Плиево, РИ, г. Назрань, ул. Картоева 129, РИ, с. Плиево, ул. Горчханова, РИ ст. Орджоникидзеvская, РИ, с. Урожайное, РИ, г. Малгобек, ул. Красноармейская, д.2а, РИ, г. Карабулак, Промзона, РИ г. Карабулак, ул. Джабагиева, РИ, г. Назрань, ул. Муталиева, РИ, Малгобекский район, с. Вознесенское, РИ, ст. Нестеровская, РИ, с. Кантышево и остальные адреса объектов охраны, не



связано с рассматриваемым конкурсом, данное требование ограничивает допуск участников, поскольку в силу требований Постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и Приказа МЧС России от 28.05.2012 № 291 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» лицензия оформляется на определенный адрес, ее оформление занимает до 45 рабочих дней, переоформление – до 30 рабочих дней, при этом необходимо иметь пакет документов, который предоставляет **Заказчик (на помещение, здания, сооружения и оборудование)**, что исключает возможность принятия участия в конкурсе лицами, не имеющими такой лицензии.

2. Представленный в документации Заказчиком проект договора оказания охранных услуг не соответствует требованиям Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а именно: условия и положения проекта договора прямо противоречат требованиям части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», где приведен исчерпывающий перечень видов охранных услуг.

В нарушении указанных норм Заказчик вводит в условия договора оказания охранных услуг требование о наличии лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, что прямо отражено в I разделе «Предмет договора» договора.

3. В разделе II документации заказчика, пункте 9 «Требования к участникам закупки», незаконно и необоснованно выставлено требование к участникам процедуры, а именно: Чтобы претендовать на победу в закупке и получение права заключить договор, об участнике закупки должны отсутствовать сведения в банке данных исполнительных производств ФССП на электронном портале <http://fssprus.ru/>.

Данное условие заказчика неправомерно, ставит в зависимость, в том числе от абсолютно любых вовремя неоплаченных штрафов, например, по линии ГИБДД от дорожных камер, которые никаким образом не связаны с добросовестностью и благонадежностью охранной организации. В силу своей некомпетентности в данном вопросе заказчик без достаточных к тому оснований применил данное требование в документации к участникам процедуры.

На стороне ООО ЧОО «Фишт» в данном конкурсе принимает участие охранный организация - ООО ЧОП «Легион», 385016, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Шовгенова, д. 280, оф. 7, e-mail: legion.legion-14@yandex.ru, ОГРН 1142651017387, ИНН 2634814148.

В связи с наличием в базе ФССП сведений в отношении ООО ЧОП «Легион» о неоплаченных штрафах по линии ГИБДД, комиссией ПАО «Россети Северный Кавказ» было отказано в допуске к конкурсу ООО ЧОО «Фишт» и ООО ЧОП «Легион».

#### **5. Доводы жалобы:**

С целью подтверждения соответствия установленным требованиям участник конкурса должен предоставить среди прочего копию действующей лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту



средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений по следующему виду работ: **Лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно перечню работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предусмотренному Приложению к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (Постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»).**

Из анализа конкурсной документации следует, что согласно техническому заданию объектом закупки являются, в том числе услуги по лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, имеющейся у Исполнителя (по отдельно утвержденному перечню).

Так, в Приложение № 2 к части II «Информационная карта закупки» установлено, что в целях подтверждения правоспособности охранной организации необходимо предоставление копии Лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

Проанализировав порядок получения указанной лицензии МЧС, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и Приказом МЧС России от 28.05.2012 № 291 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», приходим к выводу, что для получения лицензии и соответствия Лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемой деятельности, соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган сведения (информацию) в отношении:

а) наличие у соискателя лицензии или лицензиата **зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;**

б) наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности», прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений», и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

в) наличие у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем



лицензии или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль - «Пожарная безопасность»), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе - программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя;

г) наличие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работников, выполняющих работы (оказывающих услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры;

д) выполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности;

е) получение лицами, указанными в подпунктах «в» и «г» настоящего пункта, не реже 1 раза в 5 лет соответствующего выполняемым работам (оказываемым услугам) в области лицензируемого вида деятельности дополнительного профессионального образования по типовым дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации.

Учитывая, что на момент подачи заявки участник конкурса должен иметь Лицензию МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, копию которой он должен включить в состав заявки, учитывая сроки ее - 45 рабочих дней и/или внесения в такую лицензию изменений - 30 рабочих дней, считаем, что до момента подачи заявки на участие в конкурсе, участник конкурса должен обладать информацией, предоставляемой в лицензируемый орган, необходимой для получения вышеуказанной лицензии.

Вышеуказанные обстоятельства, свидетельствуют о том, что организатором конкурса к участнику конкурса установлено невыполнимое требование о представлении в составе заявки лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, к участнику конкурса.

Согласно статье 2 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» правовую основу частной охранной деятельности составляет, в том числе указанный Закон.

**Согласно статье 15.1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная организация не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной, при этом, виды охранных**



**услуг, установлены его статьей 3, из которой следует, что в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:**

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7;
- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7;
- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона РФ.

В нарушение указанных норм Закона РФ, ПАО «Россети Северный Кавказ» предлагает к заключению Участникам процедуры и размещает на площадке проект договор оказания охранных услуг, в котором предмет договора прямо противоречат тем охранным услугам, которые в принципе частная охранная организация может оказывать в силу части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В связи с нарушением и неправильным применением норм материального права Заказчик необоснованно требует Лицензию МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, вместе с тем, для осуществления частной охранной деятельности по договорам оказания услуг охраны – Лицензия МЧС абсолютно не нужна.

Учитывая, что срок подачи заявок организатором конкурса определен с 17.05.2022 00:00 (МСК) по 02.06.2022 11:00 (МСК), при этом на момент подачи заявки участник конкурса должен иметь Лицензию МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, копию которой он должен включить в состав заявки, учитывая сроки ее получения и/или внесения в такую лицензию изменений, следует, что до момента подачи заявки на участие в конкурсе, участник конкурса должен обладать информацией, предоставляемой в лицензируемый орган, необходимой для получения вышеуказанной лицензии, что само по себе свидетельствует о невыполнимом требовании, включенном организатором конкурса в конкурсную документацию.

Соответственно, в случае отсутствия Лицензию МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений такая заявка подлежит не оценке по баллам (0 баллов – без отклонения заявки), а **подлежит безусловному отклонению**

**Извещения о проведении конкурса (в связи с непредставлением документов, требование о наличии которых установлено настоящим извещением).**

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями Закона о защите конкуренции, Закона о закупках, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС РФ от 25.05.2012 № 339, –

**прошу административный орган:**

1. Провести проверку действий (требований) заказчика (организатора закупки) ПАО «Россети Северный Кавказ», изложенные в документации о закупке к конкурсу в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов энергетики сроком на 1 год для филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Ингушэнерго».

2. В случае обоснованности доводов отменить закупочную процедуры, аннулировать поданные заявки, обязать Заказчика привести конкурсную документацию в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, выдать предписание.

3. Рассмотреть вопрос в отношении ПАО «Россети Северный Кавказ», о нарушении требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, ограничения конкуренции на рынке оказания охранных услуг, недобросовестной конкуренции, монополистической деятельности, а также систематическим осуществлением монополистической деятельности, в рамках производства об административном правонарушении, провести административное расследование.

**Приложение:**

1. Приказ о назначении директора ООО ЧОО «Фишт» на 1 л.;
2. Решение единственного участника ООО ЧОО «Фишт» 1 л.;
3. Устав ООО ЧОО «Фишт» на 8 л.;
4. ИНН ООО ЧОО «Фишт» на 1 л.;
5. Лицензия ООО ЧОО «Фишт» на 1 л.;
6. Свидетельство о государственной регистрации ООО ЧОО «Фишт» на 1 л.;
7. Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЧОО «Фишт» на 6 л.

**Директор ООО ЧОО «Фишт»**

\_\_\_\_\_

МП

**Г.З. Магомедов**

**Документ подписан ЭЦП**