



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1437/2024**

г. Екатеринбург

03.05.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства — *, *

— заявителя в лице ООО «Новые традиции-клининг» — *.

рассмотрев жалобу ООО «Новые традиции-клининг» (вх. № 8624-ЭП/24 от 23.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 101-К(ЭЛ)(СМП) оказание услуг по комплексному клининговому обслуживанию на объектах Заказчика (извещение № 32413428823) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Новые традиции-клининг» (вх. № 8624-ЭП/24 от 23.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 101-К(ЭЛ)(СМП) оказание услуг по комплексному клининговому обслуживанию на объектах Заказчика (извещение № 32413428823), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства в части рассмотрения заявки победителя закупочной процедуры.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства

либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 28.03.2024 № ПО/ 230 и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 20 от 22.08.2023 г.

26.03.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413428823 и документация на оказание услуг по комплексному клининговому обслуживанию на объектах Заказчика.

Начальная (максимальная) цена договора – 113 048 967,10 руб.

16.04.2024 г. Заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Итоговый протокол № 32413428823-03, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и сайте единой информационной системы в сфере закупок 16.04.2024 г.

В соответствии с указанным протоколом участник закупки № 1 (ООО «Чистая планета») признан победителем конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Возражая относительно принятого Заказчиком решения, заявитель в своей жалобе указал, что согласно п. 1 Итогового протокола ООО «Чистая планета» набрала максимум баллов по критерию «Квалификация», следовательно, по подкритерию «2.3. Обеспеченность кадровыми ресурсами» ООО «Чистая планета» набрала максимальные 20 баллов, следовательно, в штате компании должно быть минимум 55 человек.

Вместе с тем, согласно сведениям из ФНС Среднесписочная численность ООО «Чистая планета» за последний отчетный период в компании 16 человек.

Таким образом, в рассматриваемой ситуации предложение ООО «Чистая планета» может содержать недостоверные сведения.

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что заявка участника закупки ООО «Чистая планета» по подкритерию оценки «Обеспеченность кадровыми ресурсами» содержала следующие документы: сведения о трудовой деятельности работников в количестве 55 штук (50 уборщиков/4 руководителя/1 тракторист). Документы представлены в полном объеме и оформлены надлежащим образом, в соответствии с требованиями раздела III конкурсной документации № 101-К(ЭЛ)(СМП).

По результатам оценки заявке ООО «Чистая планета» по подкритерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами» присвоено 70,75 баллов (протокол № 101-К(ЭЛ)(СМП)/3 от 16.04.2024).

Конкурсная документация № 101-К(ЭЛ) не содержит критерия и(или) показателя и(или) требования к среднесписочной численности работников участников закупки, следовательно, Закупочной комиссией не рассматривался данный показатель и не может лежать в основе оценки на соответствие заявки участника.

При этом, представитель Заказчика обратил внимание, что показатель среднесписочной численности работников, не отражает в себе численный состав работников организации в конкретный момент времени, поскольку:

- численный состав работников организации является СРЕДНИМ за определенный период времени (в жалобе заявитель ссылается на 2023 год, прошло уже 4 месяца 2024 года);

- лица, работавшие неполное рабочее время в соответствии с трудовым договором, штатным расписанием или переведенные с письменного согласия работника на неполное рабочее время, при определении среднесписочной численности работников учитываются пропорционально отработанному времени, исходя из продолжительности рабочего времени, установленной трудовым договором, штатным расписанием (условно: если у четырех сотрудников установлен рабочий день продолжительностью 2 часа, в отчете эти 4 человека отражаются как 1 единица) (п.14.1. Приказа Росстата от 22.12.2023 № 678 "Об утверждении Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № П-4 "Сведения о численности и заработной плате работников");

- в среднесписочную численность не включаются некоторые работники, например, внешние совместители (раздел 15 Приказ Росстата от 22.12.2023 № 678 "Об утверждении Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № П-4 "Сведения о численности и заработной плате работников").

Таким образом ориентироваться на показатель среднесписочной численности для определения списочной численности работников на конкретную дату некорректно и нецелесообразно.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении

критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки (ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

На основании пп. 12, 13 п. 7.2.1 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

12) Дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

13) Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, в соответствии с Положением о закупке (Приложение № 1 к Положению о закупке).

Приложением № 1 к Положению о закупке определены критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурентной закупке.

Пунктом 2 Таблицы критериев оценки и сопоставления заявки на участие в конкурсе к Конкурсной документации установлено следующее:

№ п/п	Критерии оценки		Оценка критерия	Значимость критерия (%)
1.	ЦЕНА КОММЕРЧЕСКОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ		Итого по формуле 1	30 %
2.	КВАЛИФИКАЦИЯ		Средняя арифметическая	60 %
	Подкритерии	Максимальная оценка подкритерия		

	<p>2.1. Опыт выполнения работ (в качестве подрядчика/исполнителя) Наличие у участника закупки не менее 3-х договоров (контрактов) на оказание клининговых услуг, заключенных по результатам закупок, проводимых в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и исполненных без применения штрафных санкций, за период с 01.01.2021 по настоящее время стоимостью не менее 3 000 000,00 рублей с площадью пола обслуживаемых помещений различного назначения не менее 4500 кв.м. каждый.</p> <p><i>В качестве подтверждающих документов предоставить копии исполненных договоров/ контракта (-ов) со всеми актами, приложениями, изменениями, дополнениями.</i> <u>Дополнительно по п.2.1 предоставить сводную таблицу со следующей информацией по представленным договорам:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Наименование заказчика. - Реквизиты договора (контракта). Номер в ЕИС. - Срок исполнения договора. - Цена договора в рублях. - Площадь помещений, подлежащих уборке, кв.м. <p><i>(При наличии документов, подтверждающих опыт, отсутствие таблицы не влияет на процедуру оценки заявок по данному подкритерию)</i></p>	60	я оценка членов конкурсной комиссии	
	<p>2.2 Деловая репутация Наличие у участника закупки не менее 10 положительных отзывов и/или благодарственных и/или рекомендательных писем контрагентов по исполненным участником закупки договорам об оказании клининговых услуг. <i>Подтверждается копиями отзывов и/или благодарственных и/или рекомендательных писем контрагентов за период с 01.01.2021 по настоящее время.</i></p>	20		
	<p>2.3. Обеспеченность кадровыми ресурсами Наличие у Участника квалифицированного персонала состоящего в штате (в совокупности):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Менеджер (руководитель объекта) – не менее 4 человек - Уборщиков производственных и служебных помещений – не менее 50 человек - Тракторист-машинист – не менее 1 человек <p><i>(Подтверждается предоставлением скан-копий трудовых книжек или сведений о трудовой деятельности каждого сотрудника)</i></p>	20		
	НАЛИЧИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ			
3.	<p>Наличие у участника на праве собственности, или аренды, или лизинга, или на ином законном основании следующего оборудования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - колесный трактор со щеткой – не менее 1 шт. - аккумуляторная поломочная машина – не менее 4 шт. <p><i>(Подтверждается предоставлением скан-копий документов о праве собственности, или аренды, или лизинга, или иного законного основания)</i></p>	100		10 %

Комиссия, проанализировав заявку участника закупки с № 1 (ООО «Чистая планета») установила, что участником закупки по подкритерию 2.3 Обеспеченность кадровыми ресурсами приложены документы на 55 работников, из них 50 уборщиков, 4 руководителя, 1 тракторист. Представленные документы соответствует требованиям, установленным Конкурсной документацией, следовательно, Заказчиком надлежащим образом осуществлена оценка заявки победителя по подкритерию 2.3 Обеспеченность кадровыми ресурсами.

В данных действиях Заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Новые традиции-клининг» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*