

Кому: Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Прохорову Игорю Евгеньевичу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-ая линия
Васильевского острова, 13, лит. А

От кого (Заявитель): ОАО «Научно-исследовательский проектно-изыскательский институт «Ленметрогипротранс»
Адрес: 191002, город Санкт-Петербург, Большая Московская улица, дом 2/1, литер А, пом 1Н,5Н,6Н,7Н,8Н,13Н
ИНН: 7808023308
КПП: 784001001
ОГРН: 1027809203311

Представитель ОАО «ЛМГТ»:
Исаков Станислав Сергеевич
Телефон: + 7 (931) 254-58-88
Электронная почта: tda@ssp-consult.ru

Заказчик: Акционерное общество «Метрострой Северной Столицы»
Адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, дом 3, корпус 2 Литер А, офис (квартира) помещ. 67Н Р.М.3 ЭТАЖ 21
Телефон: +7 (812) 740-21-31
ИНН: 7810904590
КПП: 781001001
ОГРН: 1207800130560
Адрес электронной почты: info@metrostr.ru

ЖАЛОБА

на действие заказчика, комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Акционерное общество «Метрострой Северной Столицы». Адрес: 196247, Российская Федерация, г. Санкт Петербург, пл. Конституции, дом 3, корпус 2, литер А, помещение 67н Р.М.3, этаж 21. Почтовый адрес: 196247, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, дом 3, корпус 2, литер А, помещение 67н Р.М.3, этаж 21. Контактное лицо: Гречихина Наталья Александровна, номер контактного телефона/факс: (812)740-21-31 доб. 1051, e-mail: natalia.grechikhina@metrostr.ru

2. Участник закупки (заявитель): Открытое акционерное общество «Научно-исследовательский проектно-изыскательский институт «Ленметрогипротранс».
Адрес: 191002, город Санкт-Петербург, Большая Московская улица, дом 2/1, литер А, пом 1Н,5Н,6Н,7Н,8Н,13Н

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/>.



4. Номер извещения: 32312136073. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 20.02.2023.

5. Наименование закупки: «Выполнение работ по проведению горно-экологического мониторинга по объекту: «Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал-2» с электродепо «Красносельское». Участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская» для нужд Санкт-Петербурга» (далее – «Закупка»).

6. Указание на обжалуемые действия: **при осуществлении Закупки Заказчиком и комиссией Заказчика по закупкам (далее – «Комиссия») допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»), положений Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Метрострой Северной Столицы», утвержденного Решением Совета директоров АО «Метрострой Северной Столицы» от «27» сентября 2022г. (протокол №23(042)/СД от «27» сентября 2022г.) (далее - «Положение о закупках»), что в силу пункта 1 части 3 статьи 10 Закона о закупках является основанием для обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок при закупке товаров, работ, услуг.**

В соответствии с протоколом № 32312136073-1 рассмотрения заявок и подведения итогов на участие в запросе котировок в электронной форме от 14.04.2023 г. (далее – «Протокол») Комиссией принято решение признать победителем запроса котировок в электронной форме и присвоить первый номер заявке № 2 - АКЦИОНЕРНОМУ ОБЩЕСТВУ «МЕТРОГИПРОТРАНС», заключить договор с АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «МЕТРОГИПРОТРАНС» (далее – АО «Метрогипротранс», участник) на сумму 627 000 000.00 (шестьсот двадцать семь миллионов) рублей 00 копеек (с учетом НДС).

Действия Комиссии, выразившиеся в признании заявки АО «Метрогипротранс» соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок является незаконными по следующим основаниям.

Согласно части 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон 223-ФЗ) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом №223-ФЗ и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 4.1.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Метрострой Северной Столицы» Заказчик вправе устанавливать следующие квалификационные требования к участникам конкурентной процедуры закупки,

предварительно включив данные требования в документацию о конкурентной процедуре закупки:

- о профессиональной компетентности, квалификации, надежности, обладании опытом и репутацией, при этом данные требования должны быть измеряемыми;
- об обладании финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материально-техническими возможностями, а также человеческими ресурсами, необходимыми для выполнения договора, при этом данные требования должны быть измеряемыми;
- о включении участника процедуры закупки в перечень квалифицированных контрагентов, формируемый в соответствии с разделом 17 настоящего Положения (при проведении процедуры закупки технически-сложной или специализированной продукции, а также продукции, оказывающей влияние на безопасность);
- иные требования, которые Заказчик сочтет необходимым предъявить к участникам процедуры закупки, в зависимости от вида закупаемой продукции.

Согласно п. 4.1.4. Положения в документации о конкурентной процедуре закупки устанавливаются четкие параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками процедуры закупки, указанными в подпункте 4.1.3. настоящего Положения ресурсами и характеристиками для выполнения договора, заключаемого по результатам процедуры закупки, позволяющие однозначно определить соответствие или несоответствие участника процедуры закупки установленным к участникам процедуры закупки требованиям.

Согласно части 7 разделу V. Перечень требований к выполнению работ Технического задания (далее – ТЗ) закупки установлены требования к сейсмоакустическому просвечиванию (МСП).

В соответствии с частью 9 разделом IV Технического задания Требования к Подрядчику/Исполнителю работы должны быть выполнены в соответствии с ПБ, РД, Правилами проектирования, изготовления, приемке и другими действующими нормативными актами, и нормативно техническими документами в рамках настоящего ТЗ.

Отсутствуют какие-либо объективные основания полагать, что работы, являющиеся предметом закупки, могут быть выполнены АО «Метрогипротранс».

Участником в составе заявки не были представлены документы, свидетельствующие о возможности выполнения им работ, определенных техническим заданием закупки.

Заказчиком при оценке заявок не был учтен тот факт, что АО «Метрогипротранс» не имеет технической возможности выполнения сейсмоакустического просвечивания (МСП) и соблюдения требований части 7 раздела V Технического задания к закупке.

Установление Заказчиком требований по использованию МСП вызвано объективными причинами для обеспечения более эффективного выполнения работ и безопасности реализации проекта.

В методе МСП достигаются необходимые условия для детальной томографической обработки данных с полным многоазимутальным лучевым покрытием межскважинного пространства, что позволяет получать разрезы с высокой разрешающей способностью.

Участником предложено использовать при выполнении работ, указанных в предмете закупок метод вертикального сейсмического профилирования (ВСП).

При этом, при использовании метода ВСП не выполняются необходимые условия для построения качественной томографической модели среды:

- не достигается необходимая плотность лучей;
- не достигается необходимая многоазимутальность лучей;
- остаются «слепые зоны», через которые лучи вообще не проходят;
- частотные характеристики полезного сигнала не позволяют достичь необходимой детальности и высокой разрешающей способности из-за рыхлости верхнего слоя, подавляющего высокочастотные составляющие зондирующего сигнала.

Метод межскважинного просвечивания является технически сложной задачей, требует применения современного аппаратного комплекса и существенного опыта в обработке и интерпретации регистрируемых данных.

Метод МСП в соответствии с техническим заданием и для решения поставленных проектом геотехнического мониторинга задач, а также в условиях проведения исследований не имеет аналогов.

АО «Метрогипротранс» была подана жалоба в УФАС по Санкт-Петербургу №Т02-173/23 от 04.04.2023, из содержания которой следует, что при выполнении работ по договору, заключаемому по итогам закупки участник не планирует использовать метод, предусмотренный техническим заданием, ссылаясь на то, что в СП 474.1325800.2019 «Свод правил. Метрополитены. Правила обследования и мониторинга строительных конструкций подземных сооружений» указания на конкретные методы проведения мониторинга отсутствуют. При этом Заказчиком четко указано в Извещении о запросе котировок требования по применению МСП.

В соответствии с утвержденной проектной документацией «Проект по геотехническому мониторингу при выполнении работ по превентивному усилению зданий по адресу: пр. Стачек д.72 лит А и лит Б» (ШИФР2990-6-14-3-НИО), контроль качества и эффективности инъекционных мероприятий по закреплению массива под основанием здания, возложен на сейсмоакустические наблюдения в варианте межскважинного сейсмоакустического просвечивания (МСП), что согласуется с требованиями СП 120.13330.2022 «Метрополитены».

В соответствии с п.п. 2.8-2.10, 2.13 «Методического руководства по комплексному горно-экологическому мониторингу при строительстве и эксплуатации транспортных тоннелей»:

- система геодинамических наблюдений должна обеспечивать строительные и эксплуатационные службы сведениями, необходимыми и достаточными для определения влияний строительства, технологии и режима эксплуатации тоннеля на активизацию опасных геодинамических процессов с целью выбора наиболее безопасных технологий строительства и технологических режимов эксплуатации;

- системы геодинамических наблюдений должны использовать оборудование и методы наблюдений, обеспечивающие необходимую и достаточную точность регистрации для классификации геодинамического явления по степени его опасности для тоннеля, функционировать в режимах, позволяющих надёжно и своевременно прослеживать развитие геодинамического процесса и условия достижения технологически допустимых критериев безопасности (критериальных показателей) для своевременного оповещения строительных и эксплуатационных служб для принятия ими превентивных мер, направленных на предотвращение или снижение возможного ущерба;

- ответственность за безопасность тоннеля в целом и за геодинамическую безопасность в том числе, включая состояние и деятельность систем горно-экологического мониторинга, несёт собственник объекта и эксплуатирующая организация, в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, на основании части VI СП 11-105-97 «Правила производства геофизических исследований» программа работ является неотъемлемой частью геофизических исследований и составляется на основании утвержденного проекта и технического задания «Заказчика». В программе устанавливаются состав, объемы, контролируемые параметры, методы и методики, а также сроки исследований. Высокая техногенная активность Санкт-Петербурга формирует большое количество микросейсм и поверхностных волн-помех, ограничивающих разрешающую способность наземной сейсморазведки методом преломленных волн вертикального сейсмического профилирования (ВСП). К тому же при выполнении МСП регистрируются и отрабатываются проходящие упругие волны непосредственно через геологическое пространство, попадающее в предполагаемую мульду оседания земной поверхности существующего здания. Схема отработки МСП позволяет получить максимальное покрытие сейсмическими лучами исследуемого геологического пространства, в то время как методика \ ВСП имеет ряд недостатков по обеспечению лучевого покрытия (имеются «слепые» зоны). Исходя из вышесказанного, очевидно, что состав геофизических исследований, предусмотренных в рамках горно-экологического мониторинга, должен соответствовать проекту/программе и техническому заданию Заказчика

Считаем необходимым отметить, что в крупных городах с высокой численностью населения развитие подземной транспортной инфраструктуры является важнейшим условием территориального развития и обеспечения комфортных и безопасных условий проживания горожан. При этом, как показывает мировая практика, строительство метрополитена позволяет не только эффективно решать транспортные и социальные проблемы мегаполисов, но и создает необходимые предпосылки для комплексного освоения подземного пространства. Кроме того, при реализации таких проектов с использованием методов, отличных от установленных техническим заданием, существенно возрастает риск возникновения аварий и повреждения существующей застройки в области влияния строительных работ, при этом ответственность за безопасность тоннеля в целом и за геодинамическую безопасность в том числе, включая состояние и деятельность систем горно-экологического мониторинга, несёт собственник объекта и эксплуатирующая организация, в соответствии с действующим законодательством, в связи с чем необходимо использование новейших и самых эффективных методов выполнения работ, контроля их качества.

В подтверждение своей позиции Заявителем были получены разъяснения Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Института проблем комплексного освоения недр им. Академика Н.В. Мельникова Российской академии наук», Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС», Министерства науки и высшего образования Российской Федерации Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский горный университет». Согласно позициям указанных учреждений метод, установленный Заказчиком в техническом задании является существенным условием закупки и соответствует п. п. 6.5.2.6 СП 120.13330.2022 «Метрополитены», а также является единственно возможным «основным» методом для оценки качества мероприятий.

Таким образом, считаем, что при оценке заявок Заказчиком не был учтен факт

несоответствия квалификации и документации участника техническому заданию.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ОАО «Научно-исследовательский проектно-изыскательский институт «Ленметрогипротранс»

ПРОСИТ:

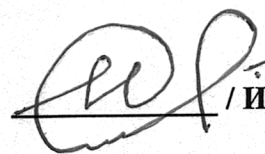
1. приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу обоснованной;
3. отменить протокол № 32312136073-1 рассмотрения заявок и подведения итогов на участие в запросе котировок в электронной форме от 14.04.2023 г.
4. вернуть проведение запроса котировок на этап «Рассмотрение заявок».
5. признать наличие в действиях АО «Метрострой Северной Столицы» нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
6. выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений путем отмены протокола № 32312136073-1 рассмотрения заявок и подведения итогов на участие в запросе котировок в электронной форме от 14.04.2023 г.

Приложения:

1. Извещение о закупке от 20.02.2023 № 32312136073.
2. Протокол № 32312136073-1 от 14.04.2023.
3. Письмо Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС» № 1812-615 от 19.04.2023.
4. Письмо Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Института проблем комплексного освоения недр им. Академика Н.В. Мельникова Российской академии наук» № 117-01-05/189 от 18.04.2023.
5. Письмо Министерства науки и высшего образования Российской Федерации Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский горный университет» № 03-12/100 от 20.04.2023.
6. Копия доверенности представителя ОАО «ЛМГТ» (Исаков С.С.).

«24» апреля 2023 г.

**Представитель ОАО «Научно-исследовательский
проектно-изыскательский институт
«Ленметрогипротранс» по доверенности**

 / Исаков С.С.