



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Феникс»
453431, РБ, г. Благовещенск, ул.
Зеленая, 7, кв. 3
atnagulovrobert@gmail.com

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2
bet@umpo.ru

25.03.2020 № 8/3947

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т0002/07/3-790/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Феникс» на действия на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного 95-летию со дня основания ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32008961418).

23.03.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Феникс» (453431, РБ, г. Благовещенск, ул. Зеленая, 7, кв. 3) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) от 12.03.2020 вх. № 4490 при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного 95-летию со дня основания ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32008961418),

0180624

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Феникс» (453431, РБ, г. Благовещенск, ул. Зеленая, 7, кв. 3) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) от 12.03.2020 вх. № 4490 при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного 95-летию со дня основания ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32008961418).

Заявитель указывает, что документация к аукциону не соответствует законодательству о закупках по нижеследующим основаниям:

1. Заказчик, в документации, прилагаемой к закупке, а именно в пункте 3.6 технического задания, являющегося Приложением №1 к проекту договора, устанавливает требование, что исполнитель должен предоставить Заказчику согласованный договор или гарантийное письмо не менее чем за 30 календарных дней до 17.07.2020 на выступление А. Маршала и группы продолжительностью не менее 1,5 часа 17.07.2020 с 16-00 до 17-30.

2. В пункте 2 технического задания указано условие «выступление А. Маршала и группы».

3. В пункте 4.1 проекта договора, исполнитель обязуется оказать услуги в строго определенный срок, указанный в пункте 1.2. договора и в соответствии с Приложением №1 и Приложением №2 к настоящему договору. При нарушении согласованного срока Заказчик теряет интерес к договору и вправе принять решение об одностороннем отказе от его исполнения и потребовать уплаты неустойки согласно пункту 5.2 договора.

4. В пункте 1 приложения №2 проекта договора указана Статья расходов - Гонорар Александр Маршал (с учетом перечислений и комиссий)

5. В приложении №2 - Смета на проведение мероприятия, в пункте №2-Бытовой райдер Обеспечение бытового райдера А. Маршала и группы. В том числе: Перелет Москва-Уфа-Москва 1 бизнес и 6 эконом, перевес оборудования, СВВГ, VIP-залы прилет/вылет в Уфе и в Москве, VIP-заезды в Уфе, грузчики, проживание, питание, наполнение номеров и примерок. Непредвиденные расходы».

6. В приложении №2 -Смета на проведение мероприятия, в пункте №9 Работа вокальной группы «Премьер», Работа ГААНТ им. Ф. Гаскарова, Работа вокального проекта «Girl Band», Работа Р. Газманова и Band».

Заявитель поясняет, что вышеуказанные положения проекта договора, а также Приложений №1 и №2 не имеют экономической основы и разумного объяснения. Считает, что указание Заказчиком в проекте Договора и Приложениях на необходимость заключения договора на выступления А. Маршала и группы, а также коллективах, указанных в пункте 9, Приложения

№2, могут ограничивать количество участников и ставит Поставщика в заведомо невыгодное положение.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 23.03.2020 вх. № 5236.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется единым положением о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (далее – ЕПоЗ).

Процедура закупки «аукцион» регламентируется разделом 12.11 ЕПоЗ.

Согласно пп. 7 п. 12.3.6 ЕПоЗ документация о закупке должна содержать следующие сведения, установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

06.03.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении закупки на оказание услуг по организации

и проведению торжественного мероприятия, посвященного 95-летию со дня основания ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32008961418).

Комиссия, рассмотрев Закупочную документацию, установила, что ПАО «ОДК-УМПО» в Закупочной документации указывает перечень необходимых для удовлетворения потребности заказчика к участникам закупки услугам по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного 95-летию со дня основания ПАО «ОДК-УМПО» к которым относится организация выступления А. Маршала и его группы, вокальной группы «Премьер», ГААНТ им. Ф. Гаскаровой, вокального проекта «Girl Band», Р. Газманова и Band.

Данные требования к участникам закупки явились основным критерием для расчета НМЦ закупки – 13 047 745, 00 рублей, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Выбор артистов и музыкальных коллективов для празднования юбилея ПАО «ОДК-УМПО» определен с учетом мнения первичной профсоюзной общественной организации ПАО «ОДК-УМПО» (ПШОО ПАО «ОДК-УМПО», Профсоюз) и Башкортостанского регионального отделения «Союз машиностроителей России».

В соответствии с п. 10.2 «Коллективного договора ПАО «ОДК-УМПО», работодатель признает Первичную профсоюзную общественную организацию ПАО «ОДК-УМПО» и ее Профсоюзный комитет как орган, выражающий интересы и защищающий права трудового коллектива в профессионально-трудовых и социально-экономических вопросах.

Признает право Профсоюзной общественной организации на участие в деятельности объединения и принятие решений, на получение необходимой информации о работе объединения и его подразделений.

Согласно письму от 19.02.2020 №59/18-48 Председателя Профсоюза ПАО «ОДК-УМПО» В.И. Супова, с учетом многочисленных обращений и проведенного социального опроса среди работников ПАО «ОДК-УМПО», предложено организовать участие в торжественном мероприятии следующих звезд российской и башкирской эстрады.

Как следует из содержания части 1 статьи 1 Закона о закупках, заказчик составляет документацию о закупке с учетом своих потребностей.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Во исполнение требований указанных норм, заказчиком разработана и утверждена закупочная документация, в которой утвержден состав сведений и документов, подлежащих представлению участниками закупки в составе своих заявок.

Принцип равноправия в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящихся в одинаковом положении.

Требование в закупочной документации, к которым относится организация выступления А. Маршала и его группы, вокальной группы «Премьер», ГААНТ им. Ф. Гаскаровой, вокального проекта «Girl Band», Р. Газманова и Band не свидетельствует о нарушении равноправия среди участников, справедливости, о наличии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Заявлений о наличии каких-либо препятствий от иных участников закупки не поступало. Требование четко сформулировано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки.

Заказчик свободен в определении формулировки требований, позволяющих ему полноценно и достоверно оценить все обстоятельства, свидетельствующие о том, что требуемый в рамках закупки товар будет поставлен участником надлежащим образом.

Согласно п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ от 16.05.2018 (далее – Обзор судебной практики), уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Феникс» (453431, РБ, г. Благовещенск, ул. Зеленая, 7, кв. 3) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) от 12.03.2020 вх. № 4490 при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного 95-летию со дня основания ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32008961418), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Феникс» (453431, РБ, г. Благовещенск, ул. Зеленая, 7, кв. 3) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) от 12.03.2020 вх. № 4490 при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного 95-летию со дня основания ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32008961418), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии