



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22
Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70
e-mail: to56@fas.gov.ru

19.09.2023 № 115/3534/23

На № _____ от _____

заключение об обстоятельствах дела
№056/01/17-741/2023

Заявителю
ИП

Ответчику
Администрация МО

Заинтересованному лицу
ООО

«12» сентября 2023 года

г. Оренбург

Заклучение об обстоятельствах дела № 056/01/17-724/2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии –

членов Комиссии:

в отсутствие представителя Администрации муниципального образования _____ (присутствующий представитель _____ полномочия надлежащим образом не подтвердила),

в отсутствие заявителя ИП _____, заинтересованного лица ООО _____ надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения дела,



2023-4432

рассмотрев материалы дела № 056/01/17-724/2023 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования области ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ), выразившемся в предоставлении преимущества отдельному хозяйствующему субъекту при заключении муниципальных контрактов №0153300059623000021 от 30.03.2023, №0153300059623000020 от 30.03.2023, №0153300059623000019 от 30.03.2023, №0153300059623000018 от 30.03.2023 без проведения конкурентной процедуры, руководствуясь ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) ,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступило обращение ИП (вх. № 3555 от 27.03.2023, №3596 от 27.03.2023, вх. 4690 от 20.04.2023) об оспаривании действий Администрации муниципального образования (далее - Администрация МО), ответчик, организатор торгов, Заказчик) ограничивающих конкуренцию при осуществлении закупок, предмет которых указан «Приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей».

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от «27» июня 2023 года № 81/23 возбуждено дело № 056/01/17-724/2023 по признакам нарушения антимонопольного законодательства Администрацией МО ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением исх. №ИБ/2799/23 от 21.08.2023 рассмотрение дела отложено и назначено на 12.09.2023 года.

Исследовав материалы дела, выслушав пояснения сторон Комиссия по рассмотрению дела № 056/01/17-724/2023 установила следующее.

08.02.2023 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» Администрацией МО были размещены извещения об электронном аукционе на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (номера извещений: №0153300059623000009, №0153300059623000010, №0153300059623000011, №0153300059623000012).

13.02.2023 года заказчиком - Администрацией МО Оренбургской области на основании ч. 2 ст. 36 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), было принято решение отменить электронные открытые аукционы номера извещений: №0153300059623000009, №0153300059623000010, №0153300059623000011, №0153300059623000012.

01.03.2022 на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет

www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» Администрацией МО Саракташский район Оренбургской области были размещены извещения об электронном аукционе на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (номера извещений №0153300059623000020, №0153300059623000021, №0153300059623000019, №0153300059623000018).

10.03.2023 года Протоколами подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) единственная поданная заявка по каждому аукциону была признана аукционной комиссией Заказчика не соответствующей положениям Технического задания и электронная процедура по извещениям №0153300059623000020, №0153300059623000021, № 0153300059623000019, № 0153300059623000018 признана несостоявшейся на основании п. 1 ч.1 ст. 52 Закона о контрактной системе.

Решениями Оренбургского УФАС России от 15.03.2023 года №056/06/33-232/2023, №056/06/33-231/2023, №056/06/33-238/2023, №056/06/33-237/2023 закупки по извещениям №0153300059623000020, №0153300059623000021, №0153300059623000019, №0153300059623000018, признаны не соответствующими требованиям закона о контрактной системе и в действиях организатора торгов установлен факт нарушения положений ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

17 марта 2023 года в адрес контрольного органа в сфере закупок Администрации МО поступили обращения о согласовании заключения кон-трактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО (далее – ООО , общество, компания) (ИНН 5610234552, ОГРН 119565800468) №№ 015330005960000001, 015330005960000002, 015330005960000003, 015330005960000004.

24.03.2023 года Администрацией МО согласовано заключение контрактов, в результате чего были заключены следующие контракты №0153300059623000021 от 30.03.2023, №0153300059623000020 от 30.03.2023, №0153300059623000019 от 30.03.2023, №0153300059623000018 от 30.03.2023.

В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: заключение контракта в соответствии с пунктом 6 части 2, пунктом 6 части 3, пунктом 2 части 4, частями 5, 6 и 8 статьи 52 настоящего Федерального закона в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 5 ст. 93 Закона о контрактной системе, заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 настоящей статьи, а именно по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимся конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 6 ст. 93 закона о контрактной системе, при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 5 настоящей статьи заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение,

наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты:

1) размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом);

2) подписания протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол не подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом).

В соответствии с ч. 7 ст. 93 Закона контрактной системе, обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подлежит направлению:

1) при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также при применении закрытых конкурентных способов - в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа;

2) при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;

3) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд - в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с ч. 8 ст. 93 Закона о контрактной системе, контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение восьми рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам рассмотрения такого обращения и проведения внеплановой проверки контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 №961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», (далее – Постановление Правительства № 961) пунктом 13 установлено, что Контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Федеральным законом срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информации о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 настоящих Правил, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к настоящим Правилам, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона.

Исходя из представленных документов и пояснений Администрации МО
Комиссией Оренбургского УФАС России
установлен факт согласования Администрацией МО

области заключения контрактов: №0153300059623000021 от 30.03.2023, №0153300059623000020 от 30.03.2023, №0153300059623000019 от 30.03.2023, №0153300059623000018 от 30.03.2023 при наличии решений Оренбургского УФАС России №056/06/33-238/2023 от 16.03.2023, №056/06/33-232/2023 от 15.03.2023, №056/06/33-231/2023 от 15.03.2023, №056/06/33-237/2023 от 16.03.2023.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что:

1) 01.03.2023 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке были размещены извещения о проведении электронных аукционов на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей (номер извещения №0153300059623000018).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 716 825,00 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.03.2023 №ИЭА1 до окончания срока подачи заявок, на участие в аукционе была подана 1 заявка – ООО _____, которая была признана аукционной комиссией Заказчика не соответствующей положениям Технического задания, в связи с чем, электронный аукцион признан несостоявшимся на основании п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе.

15.03.2023 года по итогам рассмотрения жалобы ИП _____ Оренбургским УФАС России были принято решение о признании Заказчика нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в связи с избыточными требованиями, установленными в техническом задании. С учетом того факта, что электронная процедура №0153300059623000018 признана несостоявшейся по п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе, предписание об устранении допущенных нарушений Заказчику не выдавалось.

Вместе с тем, 27.03.2023 года Администрацией МО _____ Оренбургской области было принято решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком – ООО _____, что не отвечает требованиям Постановления Правительства № 961.

30.03.2023 года между Администрацией МО _____ области и ООО _____ заключен муниципальный контракт на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей № 0153300059623000018 на сумму 1 716 825,00 рублей (реестровый номер контракта № 3564300590323000009).

2) 01.03.2022 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» Заказчиком было размещено извещение об электронном аукционе на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (номер извещения №0153300059623000019).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 716 825,00 рублей.

15.03.2023 года по итогам рассмотрения жалобы ИП _____ Оренбургским УФАС России были принято решение о признании Заказчика нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в связи с избыточными требованиями,

установленными в техническом задании. С учетом того факта, что электронная процедура №0153300059623000019 признана несостоявшейся по п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе, предписание об устранении допущенных нарушений Заказчику не выдавалось.

Вместе с тем, 27.03.2023 года Администрацией МО было принято решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком – ООО , что не отвечает требованиям Постановления Правительства № 961.

30.03.2023 года между Администрацией МО области и ООО заключен муниципальный контракт на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 0153300059623000019 на сумму 1 716 825,00 рублей (реестровый номер контракта № 3564300590323000010).

3) 01.03.2022 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» Заказчиком было размещено извещение об электронном аукционе на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (номер извещения № 0153300059623000020).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 716 825,00 рублей.

16.03.2023 года по итогам рассмотрения жалобы ИП Оренбургским УФАС России были приняты решение о признании Заказчика нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в связи с избыточными требованиями, установленными в техническом задании. С учетом того факта, что электронная процедура №0153300059623000020 признана несостоявшейся по п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе, предписание об устранении допущенных нарушений Заказчику не выдавалось.

Вместе с тем, 27.03.2023 Администрацией МО области было принято решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком – ООО , что не отвечает требованиям Постановления Правительства № 961.

30.03.2023 года между Администрацией МО области и ООО заключен муниципальный контракт на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 0153300059623000020 на сумму 1 716 825,00 рублей (реестровый номер контракта № 3564300590323000011).

4) 01.03.2022 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» Заказчиком было размещено извещение об электронном аукционе на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (номер извещения № 0153300059623000021).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 716 825,00 рублей.

16.03.2023 года по итогам рассмотрения жалобы ИП Оренбургским УФАС России были приняты решение о признании Заказчика нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в связи с избыточными требованиями, установленными в

техническом задании. С учетом того факта, что электронная процедура №0153300059623000021 признана несостоявшейся по п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе, предписание об устранении допущенных нарушений Заказчику не выдавалось.

Вместе с тем, 27.03.2023 года Администрацией МО Оренбургской области было принято решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком – ООО «_____», что не отвечает требованиям Постановления Правительства № 961.

30.03.2023 года между Администрацией МО области и ООО _____ заключен муниципальный контракт на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 0153300059623000020 на сумму 1 716 825,00 рублей (реестровый номер контракта №3564300590323000012).

14 апреля 2023 года Администрацией были подписаны документы о приемке в рамках электронного активирования по контрактам №0153300059623000018, 0153300059623000019, 0153300059623000020, 0153300059623000021 на «Приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей».

Оплата также была произведена по всем вышеуказанным контрактам в полном размере платежными поручениями:

- оплата по контракту № 0153300059623000018 от 30.03.2023; № _____ ;
- оплата по контракту № 0153300059623000019 от 30.03.2023; № _____ ;
- оплата по контракту № 0153300059623000020 от 30.03.2023; № _____ ;
- оплата по контракту № 0153300059623000021 от 30.03.2023; № _____ .

Комиссия Оренбургского УФАС России исследовав пояснения и документы ООО _____ (вх.№2036-ЭП/23 от 09.06.2023) установила, что Общество было участником электронных аукционов №№ 0153300059623000018, 0153300059623000019, 0153300059623000020, 0153300059623000021 на «Приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей», которые были размещены 01.03.2023 года.

По итогам проведения аукционов данная компания была единственным участником закупки во всех вышеуказанных аукционах.

Заявки ООО _____ по всем аукционам были отклонены комиссией по размещению закупок по следующим основаниям (согласно Протоколам подведения итогов от 10.03.2023): «на основании п.1 ч.12 ст. 48 Закона о контрактной системе - непредставления информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствия таких информации и документов (Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе) несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе). Участник закупки не указал конкретное значение следующих характеристик: Одна(1)квартира или жилой дом; (отмостка) из бетона или асфальта; Не допускается объединение вентиляционных каналов кухонь и санитарных узлов;»)

В соответствии с Законом о контрактной системе по результатам несостоявшейся

закупки Заказчик имеет право заключить контракт с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом в сфере закупок, поэтому 16.03.2023 года ООО были предоставлены в Администрацию МО

области предложения о заключении контрактов как с единственным поставщиком на основании п.25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, с указанием предложения о цене контракта.

Вышеуказанные предложения были предоставлены ООО «
МО лично под расписку.

Иная переписка по вопросам заключения муниципальных контрактов №№ 0153300059623000018, 0153300059623000019, 0153300059623000020, 0153300059623000021 на «Приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей» с Администрацией МО не велась.

ООО передала Администрации МО области квартиры по вышеуказанным договорам. Администрация МО района Оренбургской области оплатила квартиры. В настоящее время квартиры переданы детям сиротам.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального

закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Как установлено п. 2 ст. 3 Закона о контрактной системе, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Основания и порядок заключения государственного или муниципального контракта определяются в соответствии с положениями статей 527 и 528 настоящего Кодекса (статья 765 ГК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 527 ГК РФ, государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

К отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной настоящим Кодексом, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд (статья 768 ГК РФ).

Отношения, связанные с размещением закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, регулируются Федеральным законом РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе).

В силу ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом, он не вправе совершать действия, влекущие за собой

необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с ч. 1, ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конку-рентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполните-лей) являются конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме), аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме), запрос котировок в электронной форме.

Администрация МО в соответствии с нормами п. 7 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе является Заказчиком, который в силу ч. 1 ст. 15 Закона о контрактной системе осуществляет закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приведены в ст. 93 Закона о контрактной системе. Предусмотренный ст. 93 Закона о контрактной системе, перечень случаев размещения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) является исчерпывающим.

Ввиду исследованных обстоятельств дела Комиссия Оренбургского УФАС России устанавливает, что в нарушение требований ч. ч. 1, 2, 5 ст. 24 Закона о контрактной системе, Администрацией МО области, было принято решение о заключении муниципальных контрактов с единственным поставщиком, несмотря на то, что отсутствовали основания для заключения указанного контракта в соответствии с положениями ст. 93 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что заявка ООО была признана не соответствующей требованиям технического задания электронного аукциона, принимая во внимание тот факт, что Оренбургским УФАС России было установлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона контрактной системе Комиссией Оренбургского УФАС России усматривается, что заключение муниципальных контрактов с единственным поставщиком, то есть без использования конкурентных способов, в данном случае, создает ситуацию по недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и по созданию ООО преимущественных условий, что является недопустимым и указывает на признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции является: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воз-действовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской

Федерации.

В силу ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Для рассмотрения указанного дела проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее Порядок).

По результатам анализа состояния конкурентной среды при проведении открытых аукционов на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (номера извещений: №0153300059623000020, №0153300059623000021, №0153300059623000019, №0153300059623000018), Оренбургским УФАС России в рамках дела № 056/01/17-724/2023 в отношении действий организатора торгов – Администрации МО

установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 01.03.2023 г. (дата размещения о проведении открытого конкурса) по 30.03.2023 г. включительно - дата согласования заключения муниципального контракта Администрацией МО район с ООО

2. Предметом торгов является «Приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

3. Состав хозяйствующих субъектов - участников торгов:

- ООО

Администрация МО заключила контракт от 30.03.2023 с единственным поставщиком ООО

В связи с поступлением жалобы в Антимонопольный орган от ИП ИНН, об оспаривании действий Администрации МО при проведении вышеуказанных торгов, можно сделать вывод что рынок «приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», является конкурентным.

Согласно Постановлению Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 (далее Постановление Пленума № 2) при наличии спора о соответствии Закону о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) органов власти, органов местного самоуправления антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках.

Как указано в пункте 40 Постановления Пленума № 2 пунктами 1, 2 и 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены запреты на осуществление организатором обязательных процедур, конкурентных закупок или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции, включая запреты на координацию деятельности участников, создание преимущественных условий участия для отдельных ее участников (в том числе посредством открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя.

До принятия заключения об обстоятельствах дела в материалы дела Администрацией МО _____ представлена информация о том, что _____ заявки на участи в электронном аукционе на приобретение жилого помещения для предоставления по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (номера извещений: №0153300059623000009, №0153300059623000010, №0153300059623000011, №0153300059623000012, размещены 08.02.2023 года) не подавал.

По состязанию на текущую дату, жилые помещения на основании договоров найма переданы детям-сиротам.

Также Администрацией МО _____ извещения по приобретению жилых помещений осуществлялось с учетом возложенных на МО функций по реализации программы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в пределах полномочий по приобретению жилых помещений для отдельных категорий граждан и с учетом требований Минсоцразвития по Оренбургской области.

Вместе с тем, учитывая вышеизложенное, Комиссией Оренбургского УФАС России в действиях Администрации МО _____ устанавливается нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в предоставлении преимущества отдельному хозяйствующему субъекту при заключении муниципальных контрактов №0153300059623000021 от 30.03.2023, №0153300059623000020 от 30.03.2023, №0153300059623000019 от 30.03.2023, №0153300059623000018 от 30.03.2023 без проведения конкурентной процедуры.

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Согласно пп. 3 п. 1.1 ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия антимонопольного органов обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае принятия заключения об обстоятельствах дела.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

2