

ГБУЗ МО «Красногорская городская
больница № 1»

ул. Карбышева, д. 4
г. Красногорск
Московская область, 143408

АО «Городское бюро ритуальных услуг
«Горбрус»

ул. Матросова, д. 15
г. Старая Купавна, Ногинский р-н
Московская область, 142400

ГБУ МО «Центр мемориальных услуг»

69 км МКАД, офисно-общественный
комплекс ЗАО «Гринвуд», ст. 23, пом.
384 п/о Путилково, Красногорский р-н
Московская область, 143411

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 19 ноября 2020 г.
В полном объеме решение изготовлено 02 декабря 2020 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела
о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),
в составе:

Председатель Комиссии

<...> – заместитель руководителя Московского областного
УФАС России.

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Московского областного УФАС России;

<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского
областного УФАС России,

рассмотрев дело в отношении Государственного бюджетного учреждения
здравоохранения Московской области «Красногорская городская больница

№ 1» по признакам нарушения части 10 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела: от ГБУЗ МО «Красногорская городская больница № 1» (далее – Учреждение) – <...>, по доверенности от 30.12.2019 № б/н; от АО «Городское бюро ритуальных услуг «Горбрус» – <...>, по доверенности от 12.03.2020 № 4,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило заявление АО «Горбрус» о признаках нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Учреждением при распоряжении государственным имуществом, принадлежащем Учреждению на праве оперативного управления.

Согласно заявлению Учреждение неправомерно отказало обществу в продлении договора аренды государственного имущества, расположенного по адресу: Московская область, г. Красногорск, ул. Карбышева, д. 4, здание морга, лит. А, 1 этаж, общей площадью 2 кв.м (далее – Имущество). Условия для продления соответствующего договора, указанные в части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обществом соблюдены. Заявителем также указано на то, что Имущество передано в пользование ГБУ МО «Центр мемориальных услуг».

Согласно письменным пояснениям АО «Горбрус» (вх. № 9119/20 от 13.03.2020) акты об оказании услуг по Договору на возмещение затрат были получены обществом 31.12.2019 (отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 14340342002533) и подписаны генеральным директором АО «Горбрус» 09.01.2020. 15.01.2020 АО «Горбрус» оплатило все указанные в полученных счетах и актах суммы. В соответствии с дополнительными пояснениями АО «Горбрус» от 23.04.2020 порядок взаимодействия сторон не предполагает обмен скан-копиями по электронной почте, в связи с чем вопросы своевременного получения счетов по электронной почте не могут являться определяющими при рассмотрении вопросов исполнения договора аренды.

Согласно позиции представителя Учреждения отказ в заключении договора аренды с заявителем правомерен. АО «Горбрус» были нарушены условия договора аренды, а в отношении самого Имущества было принято решение об ином порядке распоряжения – для нужд непосредственно Учреждения и размещения в Учреждении персонала.

В соответствии с письменными пояснениями Учреждения от 21.02.2020 № 548 АО «Горбрус» нарушены сроки исполнения факультативного обязательства по возмещению затрат на электроэнергию, коммунальные и эксплуатационные услуги по содержанию Имущества, в соответствии с пунктом 4.2 Договора на возмещение затрат за электроэнергию, коммунальных и эксплуатационных услуг от 01.01.2019 (далее – Договор

на возмещение затрат).

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено следующее.

Между Учреждением и АО «Горбрус» 11.07.2018 заключен договор б/н аренды Имущества (далее – Договор). Срок действия Договора составлял 11 месяцев – до 11.06.2019.

В Учреждение 13.05.2019 за вх. № 1015 поступило письмо АО «Горбрус» о перезаключении Договора в порядке части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Письмом Учреждения от 29.05.2019 № 1323 АО «Горбрус» отказано в продлении Договора. В обоснование отказа сообщено, что «Учреждение не намерено заключать с АО «Горбрус» новый договор аренды».

Частью 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что при соблюдении ряда условий по истечении срока договора аренды государственного имущества, заключенного по результатам проведения торгов или без их проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в части 2 указанной статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации.

Частью 10 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции определено, что арендодатель не вправе отказать арендатору в заключении на новый срок договора аренды в порядке и на условиях, которые указаны в части 9 настоящей статьи, за исключением следующих случаев:

1) принятие в установленном порядке решения, предусматривающего иной порядок распоряжения таким имуществом;

2) наличие у арендатора задолженности по арендной плате за такое имущество, начисленным неустойкам (штрафам, пеням) в размере, превышающем размер арендной платы за более чем один период платежа, установленный договором аренды.

В отношении довода Учреждения о нарушении АО «Горбрус» обязательств по внесению арендной платы в установленный срок установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4.3.6 Договора установлено, что арендатор обязан нести расходы по содержанию и эксплуатации Имущества пропорционально доле занимаемой площади. Во исполнение указанного пункта Договора, между Учреждением и АО «Горбрус» заключен Договор на возмещение затрат.

Согласно пункту 4.2 Договора на возмещение затрат оплата производится ссудополучателем путем перечисления денежных средств на счет ссудодателя в течение десяти календарных дней с момента получения ссудополучателем счета на оплату и подписанием обеими сторонами акта

сдачи-приемки оказанных услуг.

Пунктом 8.4 Договора на возмещение затрат определено, что все уведомления по договору должны направляться сторонами друг другу в письменной форме. Уведомления будут считаться направленными надлежащим образом, если они посланы заказным или ценным письмом, по телеграфу, телетайпу, телексу, телефаксу или доставлены лично по юридическим (почтовым) адресам сторон с получением под расписку уполномоченными лицами.

Ввиду того, что Договором на возмещение затрат не установлено в какой форме Учреждение должно направлять в АО «Горбрус» указанные выше акты и счета, 20.05.2019 и 25.05.2019 бухгалтером Учреждения были направлены сотруднику бухгалтерии АО «Горбрус» на адрес электронной почты <...> счета на оплату затрат за коммунальные и эксплуатационные затраты, электроэнергию и соответствующие акты (согласно скриншотам с электронной почты <...>).

АО «Горбрус» произвело оплату 15.01.2020.

Комиссией не установлено достаточных доказательств, которые могут указывать на наличие у АО «Горбрус» задолженности по арендной плате за Имущество, начисленным неустойкам (штрафам, пеням) в размере, превышающем размер арендной платы за более чем один период платежа, установленный Договором.

В отношении довода Учреждения о принятии решения об ином порядке распоряжения Имуществом установлено следующее.

Согласно акту от 17.05.2019 произошло частичное подтопление помещений патологоанатомического отделения морга Учреждения.

В связи с подтоплением издан приказ главного врача Учреждения от 27.05.2019 № 201/1 «О порядке использования недвижимого имущества ГБУЗ МО КГБ № 1» (далее – Приказ), согласно которому Имущество подлежит использованию для целей уставной деятельности Учреждения.

Пунктом 1 Приказа определен порядок использования части помещения, расположенного по адресу: г. Красногорск, ул. Карбышева, д. 4 (Здание: Морг, лит. А (Первый этаж ПАО Морга, Пом. № 2, по плану БТИ, площадью 2,8 кв.м) – для работы санитаров патологоанатомического отделения ГБУЗ МО КГБ № 1 с родственниками умерших (приемка документов и вещей для одевания, оформления необходимых документов (запись в журналы сведений о актовых записях), частичного хранения расходных материалов отделения (ветошь, перчатки).

В соответствии с пунктом 2 Приказа поручено уведомить АО «Горбрус» об отказе Учреждения в заключении договора аренды на новый срок, в связи с принятием решения об ином порядке использования Имущества.

В материалах дела о нарушении антимонопольного законодательства имеется письмо заведующего ПАО Морга <...> от 24.05.2019, адресованное главному врачу Учреждения о рассмотрении вопроса использования Имущества, арендуемого АО «Горбрус», для работы санитаров

патологоанатомического отделения ГБУЗ МО КГБ № 1 с родственниками умерших.

Комиссией, в целях проверки доводов АО «Горбрус» (письменные пояснения от 26.10.2020) о недостоверности представленных Учреждением доказательств, у Учреждения запрошены подлинник Приказа (на обозрение Комиссии), фото, видеоматериалы Имущества, подтверждающие использование указанного имущества для целей уставной деятельности Учреждения (определение от 29.10.2020 № 06/22857/20).

19.11.2020 на рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства Учреждением представлен оригинал Приказа, а также фото и видеоматериалы о порядке использования Имущества. Оснований считать представленные Учреждением сведения недостоверными не имеется. Заявителем соответствующих доказательств не приведено.

Таким образом Учреждение приняло решение об ином порядке использования Имущества, в связи с чем могло отказать АО «Горбрус» в заключении Договора на новый срок. Возможно допущенные при принятии соответствующего решения нарушения порядка его принятия и документального оформления не указывают на нарушение антимонопольного законодательства.

Комиссией также оценен довод о передаче Имущества в безвозмездное пользование ГБУ МО «Центр мемориальных услуг».

Учреждение заключило договор № 3-06/2019 от 13.06.2019 безвозмездного пользования Имуществом с ГБУ МО «Центр мемориальных услуг». При анализе представленных выкопировок с технических планов помещений Учреждения установлено, что ранее арендуемое АО «Горбрус» Имущество и переданное в пользование ГБУ МО «Центр мемориальных услуг» помещение не совпадают и являются смежными.

Таким образом, совокупности необходимых для квалификации нарушения антимонопольного законодательства обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 06-11/24-2019 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Красногорская городская больница № 1» по признакам нарушения части 10 статьи 17.1 Федерального

закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Красногорская городская больница № 1» (пункт 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции).

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.