



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

295001, Республика Крым тел. (3652) 25 55 45
г. Симферополь, ул. Училищная, 42а, e-mail: uprav1@crimeagasnet.ru

www.crimeagasnet.ru

№ 04/13-02551/15 от 08.11.2019

на № _____ от _____

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
ул. Александра Невского, д. 1, г. Симферополь,
Республика Крым, 295000

Жалоба на действия Заказчика

1. Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие «Управком «Уют» городского округа Евпатория Республики Крым
ИНН 9110089086
ОГРН 1159102005590
ОКАТО 35409000000

Место нахождения/Почтовый адрес:

297408, Республика Крым, г. Евпатория, ул. Толстого, д. 75/2

Номер контактного телефона: +7(978)7049555

Адрес электронной почты: mur_ujut@mail.ru

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» РТС-тендер, ifo@rts-tender.ru,

2. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса

Участник закупки: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымгазсети»

ИНН 9102016743

ОГРН 1149102024906

Место нахождения/Почтовый адрес:

295001, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Училищная, д.42А

Адрес электронной почты:

uprav1@crimeagasnet.ru

Телефон/факс:

тел. / факс (3652)255545

3. Обжалуемые торги, адрес сайта.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ**

ЗХ, № 13/12019 ДАТА 13.11.19

Открытый аукцион в электронной форме по 223-ФЗ (с 01.01.2019), Извещение № 31908392165

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - 223.rts-tender.ru

Наименование закупки – **«Услуги по надлежащему содержанию, техническому обслуживанию, ремонту внутридомового газового оборудования многоквартирных домов и осуществлению аварийно-диспетчерского обеспечения на 2020 год»**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=31908392165>

4. Обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Муниципальное унитарное предприятие «Управком «Уют» городского округа Евпатория Республики Крым (297408, Республика Крым, г. Евпатория, ул. Толстого, д. 75/2) (Заказчик) объявило о проведении открытого аукциона в электронной форме по 223-ФЗ на закупку услуг: «Услуги по надлежащему содержанию, техническому обслуживанию, ремонту внутридомового газового оборудования многоквартирных домов и осуществлению аварийно-диспетчерского обеспечения" на 2020 год», о чём 11.10.2019 разместило соответствующее уведомление на электронной площадке «РТС-тендер» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (реестровый номер извещения- 31908392165).

Протоколом рассмотрения первых частей заявок аукциона №1160510 (лот 1) от 28.10.2019 к участию в закупке допущено два участника.

Протоколом проведения аукциона № 1160510 (лот 1) от 31.10.2019 по результатам проведения электронного аукциона определен победитель под номером 2, в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок аукциона №1160510 (лот 1) от 31.10.2019 победителем указано ООО «Газдомсервис». Решение по участнику № 1 – ГУП РК «Крымгазсети» не отражено.

Процедура закупки проведена 31.10.2019 в 9-00. По результатам закупки Согласно Протоколу рассмотрения заявки единственного участника аукциона №31908392165-03 от 31.10.2019 единственным участником закупки признан ООО «Газдомсервис».

При проведении указанной закупки были допущены следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно Документации об аукционе от 11.10.2019 "Услуги по надлежащему содержанию, техническому обслуживанию, ремонту внутридомового газового оборудования многоквартирных домов и осуществлению аварийно-диспетчерского обеспечения" на 2020 год», пункту 16, к единым требованиям к участникам отнесены:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки- юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

5) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (членство в СРО, наличие лицензий и т.д.).

Согласно пункту 4 «Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее по тексту – Правила 410) безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путем осуществления следующего комплекса работ (услуг):

а) техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

б) аварийно-диспетчерское обеспечение;

в) техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с частью 7 пункта 2 Правил 410 исполнителем является специализированная организация, которая на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, являющегося комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг, приняла на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а согласно части 11 этого же пункта "специализированная организация" - организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация, соответствующая требованиям, установленным разделом IX настоящих Правил, направившая в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Одним из обязательных требований к исполнителю, предусмотренное частью 4 пункта 7 Правил 410 является требование к специализированной организации, не являющейся газораспределительной организацией, заключить с газораспределительной организацией, имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (жилого дома, домовладения), в котором установлено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое

оборудование, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу, соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее - соглашение).

По настоящее время ООО «Газдомсервис», как специализированная организация, не имеет заключенного с газораспределительной организацией ГУП РК «Крымгазсети» соглашения об аварийно-диспетчерском обеспечении в г. Евпатории. Соглашение об АДО, копию которого ООО «Газдомсервис» предоставило в числе документов Участника для участия в электронном аукционе, нельзя считать заключенным, так как данное Соглашение со стороны ГУП РК «Крымгазсети» подписано с протоколом разногласий по существенным условиям соглашения. ООО «Газдомсервис» не согласилось с условиями, предложенными ГУП РК «Крымгазсети» и вышло с иском об урегулировании разногласий в Арбитражный суд Республики Крым. По настоящее время дело № А83-12091/2019 находится на рассмотрении суда, очередное слушание назначено на 20.11.2019.

Таким образом, на момент проведения аукциона ООО «Газдомсервис» не выполнило все условия, предъявленные к участнику пунктом 16 документации, так как при проведении технического обслуживания внутридомового газового оборудования не может выполнить требование законодательства по аварийно-диспетчерскому обеспечению внутридомового газового оборудования.

По мнению арбитражных судов, неподписанный протокол разногласий свидетельствует о том, что стороны не согласовали именно существенные условия договора, даже если в самом протоколе ни одна из сторон прямо не заявила, что для нее данные условия являются существенными. Таким образом, если договор заключался сторонами с протоколом разногласий, то неподписание этого протокола одной из сторон делает данный договор незаключенным. Такова позиция ФАС Поволжского округа, приведенная в постановлении от 21.05.2008 по делу № А55-9102/2007-40, от 15.05.2008 по делу № А06-5566/2007-7, ФАС Уральского округа (постановление от 26.10.2005 по делу № А60-9376/2005-С) и ФАС Волго-Вятского округа (постановление от 07.06.2008 по делу № А11-3081/2007-К1-5/178). В данном случае все те условия, по которым ведется спор, отнесены судами к существенным условиям договора. В частности, ФАС Восточно-Сибирского округа в постановлении от 13.06.2007 по делу № А10-5636/06-Ф02-3254/07 подчеркнул, что из содержания части 2 пункта 1 статьи 432 ГК РФ следует, что существенными условиями договора являются, в том числе и все те условия, относительно которых должно быть достигнуто соглашение по заявлению одной из сторон, т.е. все условия, которые включаются в протокол разногласий. Не урегулирование сторонами любого из положений, включенных в протокол разногласий, является основанием для признания договора незаключенным. В производстве Арбитражного суда Республики Крым находится спор между сторонами по стоимости соглашения об АДО, что относится к существенным условиям договора.

Заказчик, Муниципальное унитарное предприятие «Управком «Уют» городского округа Евпатория Республики Крым, при проведении открытого аукциона в электронной форме не учел обязательное требование к специализированной организации и при выборе участника опирался только на максимальную (начальную) цену договора, чем нарушил порядок определения победителя торгов.

Согласно наименованию закупки МУП «Управком «Уют» закупало «Услуги по надлежащему содержанию, техническому обслуживанию, ремонту внутридомового газового оборудования многоквартирных домов и **осуществлению аварийно-диспетчерского обеспечения на 2020 год**», однако, выбранный Победитель электронного аукциона по данной закупке не имеет в своем составе аварийно-диспетчерской службы, а заключенное соглашение об аварийно-диспетчерском обеспечении на 2019-2020 годы у него на момент проведения процедуры закупки отсутствует..

В протоколе рассмотрения заявки единственного участника аукциона № 1160510 от 31.10.2019 победителем определен участник – ООО «Газдомсервис», то есть данный участник заказчиком признан, как соответствующий требованиям к участникам, указанным в

документации. Однако выбранный победителем участник не соответствует требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Следовательно, вышеуказанные действия Заказчика, МУП «Управком «Уют», противоречат статьям 3.2, 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и нарушают права и законные интересы участника закупки ГУП РК «Крымгазсети».

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ГУП РК «Крымгазсети» обоснованной.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам.
3. Выдать предписание об устранении нарушений в проведении закупки № 31908392165, в том числе об отмене протокола рассмотрения заявки единственного участника аукциона от 31.10.2019 № 1160510.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении электронного аукциона;
2. протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе;
3. первая часть заявки ГУП РК «Крымгазсети»;
4. скриншот, подтверждающий отправку заявки ГУП РК «Крымгазсети»;
5. копия приказа о назначении директора ГУП РК «Крымгазсети»;
6. выписка из ЕГРЮЛ;
7. копия Соглашения об АДО с отметкой «с протоколом разногласий»;
8. определение Арбитражного суда РК по делу №А83-12091/2019.

Директор ГУП РК «Крымгазсети»

С.И. Тарасов