



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 28.05.2020 № 2839/04

На № _____ от _____

Муниципальному унитарному предприятию
жилищно-коммунального хозяйства
«Гурьевский водоканал»
(МУП ЖКХ «Гурьевский водоканал»)
ул. Лесная, 13, г. Гурьевск
Калининградская область, 238300

gurvod@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 039/01/10-861/2019

26 мая 2019 года

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

А.В. Демкин – руководитель Калининградского УФАС России;

Е.И. Можаро – начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

Л.Н. Зуева – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № 039/01/10-861/2019 по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием жилищно-коммунального хозяйства «Гурьевский водоканал» (ИНН 3917501998, ОГРН 1083925020024, адрес (место нахождения): ул. Лесная, 13, г. Гурьевск, Калининградская область, 238300) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в отсутствие на заседании представителя ответчика, уведомленного надлежащим образом,

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления антимонопольного контроля на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пункта 3.39 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению

государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Калининградское УФАС России своим письмом от 21.08.2019 исх. № 3424/04 запросило у всех организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры на территории Калининградской области (кроме ГП КО «Водоканал»), информацию обо всех договорах холодного водоснабжения и водоотведения (кроме договоров в отношении собственников и нанимателей жилых помещений в многоквартирных домах и индивидуальных жилых домов), в соответствии с которыми взималась плата по потребленным ресурсам. При этом информация должна была быть представлена только в том случае, если организация при расчете платы за потребленный коммунальный ресурс сверх гарантированного объема водоснабжения применяла положения подпункта «а» пункта 3 постановления Совета Министров РСФСР от 25.05.1983 № 273 «О мерах по экономному расходованию материальных ресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве РСФСР», согласно которому в случае потребления предприятиями и организациями питьевой воды сверх лимитов тарифы должны применяться в пятикратном размере.

В ответ на указанный запрос антимонопольного органа МУП ЖКХ «Гурьевский водоканал» представило информацию о том, что за период с 01.01.2016 по 30.06.2019 при оказании услуг по договорам холодного водоснабжения и водоотведения (договорам холодного водоснабжения) в отношении 174 абонентов, не являющихся собственниками и нанимателями жилых помещений в многоквартирных домах и собственниками индивидуальных жилых домов, начислялась плата за потребление воды сверх гарантированного объема, указанного в договоре, в пятикратном размере тарифа (в рублях за метр кубический), установленного Службой по государственному регулированию цен и тарифов по Калининградской области (далее – Служба).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Сочтя неправомерным взимание платы за холодное водоснабжение сверх гарантированного объема, определенной из расчета пятикратного тарифа, установленного Службой, Калининградское УФАС России издало приказ от 31.10.2019 № 150 о возбуждении дела № 039/01/10-861/2019 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием жилищно-коммунального хозяйства «Гурьевский водоканал» (ИНН 3917501998, ОГРН 1083925020024, адрес (место нахождения): ул. Лесная, 13, г. Гурьевск, Калининградская область, 238300) пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

К участию в рассмотрении дела № 039/01/10-861/2019 было привлечено в качестве ответчика муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства «Гурьевский водоканал».

Ответчик полагает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства. В обоснование выставления платы за указанное «сверхлимитное» потребление ресурсов ответчик в ходе рассмотрения дела сослался на подпункт «а» пункта 3 постановления Совета Министров РСФСР от 25.05.1983 № 273 «О мерах по экономному расходованию материальных ресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве РСФСР», согласно которому в случае потребления

предприятиями и организациями питьевой воды сверх лимитов тарифы должны применяться в пятикратном размере.

Подробно позиция ответчика изложена в его письмах в Калининградское УФАС России вх. № 5390 от 16.09.2019, вх. № 5437 от 18.09.2019, вх. № 5755 от 03.10.2019, вх. № 5827 от 07.10.2019, вх. № 2821 от 06.05.2020, вх. № 3241 от 22.05.2020.

В результате исследования имеющихся в материалах дела документов и информации Комиссией установлено следующее.

В целях установления доминирующего положения на товарном МУП ЖКХ «Гурьевский водоканал» в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок) проведен анализ состояния конкуренции.

Пунктом 1.3 Порядка установлено, что по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции субъектом естественной монополии на рынке, функционирующем в условиях естественной монополии, анализ состояния конкуренции на товарном рынке должен включать следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка, которое производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

в) определение географических границ товарного рынка.

Согласно пункту 11.3 Порядка в случае если в соответствии с пунктом 1.3 Порядка отдельные этапы анализа состояния конкуренции не проводились, по итогам анализа составляется краткое описание полученных результатов (краткий отчет (обзор)).

Временной интервал определен как период с 01.11.2016 по 31.10.2019.

В силу того, что оспариваемые действия носят длящийся характер, в ходе рассмотрения дела указанный временной интервал был уточнен и определен как период с 01.11.2016 по 26.05.2020.

Одним из основных видов деятельности МУП ЖКХ «Гурьевский водоканал» является оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем. В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Таким образом, продуктовые границы товарного рынка определены как услуги холодного водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем.

Централизованные системы, с использованием которых МУП ЖКХ «Гурьевский водоканал» оказывает услуги водоснабжения и водоотведения, расположены в границах муниципального образования Калининградской области «Гурьевский городской округ». На этом основании географические границы товарного рынка определены как границы муниципального образования Калининградской области «Гурьевский городской округ».

В соответствии с полномочиями, установленными пунктом 10 части 1, пунктом 3 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и утверждает порядок проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта. Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства

антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, МУП ЖКХ «Гурьевский водоканал» занимает доминирующее положение на рынке водоснабжения с использованием централизованных систем. Следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения настоящего дела ответчиком была представлена информация (вх. № 3241 от 22.05.2020) в электронном виде и на бумажном носителе, заверенная подписями руководителя и главного бухгалтера, а также печатью организации, о том, что за период с 01.01.2016 по 30.04.2020 включительно при оказании услуг по договорам холодного водоснабжения и водоотведения (договорам холодного водоснабжения) **в отношении 174 абонентов**, не являющихся собственниками и нанимателями жилых помещений в многоквартирных домах и собственниками индивидуальных жилых домов, им была начислена и фактически взыскана плата за потребление воды сверх гарантированного объема, указанного в договоре, в пятикратном размере тарифа (в рублях за метр кубический), установленного Службой по государственному регулированию цен и тарифов по Калининградской области, **на общую сумму 2 801 047,11 руб.**

Взимание платы за холодное водоснабжение сверх гарантированного объема, определенной из расчета пятикратного тарифа, установленного Службой, является неправомерным в силу следующего.

Из части 4 статьи 421, части 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) следует, что условие договора может быть предписано законом или иными правовыми актами. Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с частями 1, 4, 5 статьи 426 ГК РФ договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (в том числе по энергоснабжению), признается публичным договором. В случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации может издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.).

Согласно части 2 статьи 548 ГК РФ к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть водой, применяются правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547 Гражданского кодекса Российской Федерации), если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

По договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении

энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (часть 1 статьи 539 ГК РФ).

Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон (часть 1 статьи 544 ГК РФ).

Отношения в сфере водоснабжения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении).

Договор водоснабжения является публичным (часть 3 статьи 13 Закона о водоснабжении).

В соответствии с частями 1, 4, 11 статьи 7 Закона о водоснабжении водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с правилами холодного водоснабжения и водоотведения на основании соответствующих договоров. Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по утверждению Правил холодного водоснабжения и типового договора холодного водоснабжения.

В силу частей 1, 2 и 4 статьи 20 Закона о водоснабжении коммерческому учету подлежит количество воды, поданной (полученной) за определенный период абонентам по договорам водоснабжения. Коммерческий учет воды и сточных вод осуществляется в соответствии с Правилами организации коммерческого учета воды и сточных вод, утвержденными Правительством Российской Федерации. Коммерческий учет осуществляется в узлах учета путем измерения количества воды и сточных вод приборами учета воды, сточных вод или в случаях, предусмотренных настоящей статьей, расчетным способом.

В соответствии с полномочиями, предоставленными статьей 7 Закона о водоснабжении, Правительство Российской Федерации постановлением от 29.07.2013 № 644 утвердило Правила холодного водоснабжения и водоотведения, а также Изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил холодного водоснабжения и водоотведения данные Правила регулируют отношения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления поселений, городских округов (далее - органы местного самоуправления), организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее - организации водопроводно-канализационного хозяйства), заявителей, организаций, осуществляющих транспортировку воды, сточных вод, другие регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, абонентов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения по предоставлению холодной (питьевой и (или) технической) воды из централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по отводу сточных вод в централизованную систему водоотведения (далее соответственно - абоненты, водоотведение). К отношениям, возникающим между организациями водопроводно-канализационного хозяйства, собственниками и (или) пользователями помещений в многоквартирных домах и жилых домов и (или) товариществами собственников жилья либо жилищно-строительными, жилищными кооперативами и (или) иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями, связанными с обеспечением предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилом доме коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению, положения

настоящих Правил применяются в части, не урегулированной жилищным законодательством.

В соответствии с пунктом 4 Правил холодного водоснабжения и водоотведения холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 5 Правил холодного водоснабжения и водоотведения договоры холодного водоснабжения, договоры водоотведения или единые договоры холодного водоснабжения и водоотведения заключаются между абонентами и организацией водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с типовыми договорами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» (далее - типовые договоры).

Существенные условия договора холодного водоснабжения перечислены в пункте 21 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, к которым, в том числе, относятся:

- предмет договора, режим подачи (потребления) холодной воды (гарантированный объем подачи холодной воды, в том числе на нужды пожаротушения, гарантированный уровень давления холодной воды), определяемый в соответствии с условиями подключения (технологического присоединения) (подпункт «а» пункта 21);
- порядок осуществления учета поданной холодной (питьевой и (или) технической) воды (подпункт «е» пункта 21);
- сроки и порядок оплаты по договору холодного водоснабжения (подпункт «ж» пункта 21);
- ответственность абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств по договору холодного водоснабжения (подпункт «к» пункта 21).

Единым типовым договором холодного водоснабжения и водоотведения (утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645, далее – единый типовой договор), установлено следующее:

- по единому типовому договору организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая холодное водоснабжение и водоотведение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения. Абонент обязуется оплачивать холодную (питьевую) воду и (или) холодную (техническую) воду (далее - холодная вода) установленного качества в объеме, определенном настоящим договором. Организация водопроводно-канализационного хозяйства обязуется осуществлять прием сточных вод абонента от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать режим водоотведения, нормативы по объему сточных вод и нормативы водоотведения по составу сточных вод, нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее - нормативы допустимых сбросов абонентов), лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее - лимиты

- на сбросы) (в случаях, когда такие нормативы установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации), требования к составу и свойствам сточных вод, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения, оплачивать водоотведение и принятую холодную воду в сроки, порядке и размере, которые предусмотрены настоящим договором, соблюдать в соответствии с настоящим договором режим потребления холодной воды, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных и канализационных сетей и исправность используемых им приборов учета (пункт 1 единого типового договора);
- сведения о режиме подачи холодной воды (гарантированном объеме подачи воды, в том числе на нужды пожаротушения, гарантированном уровне давления холодной воды в системе водоснабжения в месте присоединения) указываются по форме согласно приложению № 3 в соответствии с условиями подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения (пункт 5 единого типового договора);
 - оплата по настоящему договору осуществляется абонентом по тарифам на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и (или) тарифам на техническую воду и (либо) водоотведение, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов). При установлении организации водопроводно-канализационного хозяйства двухставочных тарифов указывается размер подключенной нагрузки, в отношении которой применяется ставка тарифа за содержание централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения (пункт 7 единого типового договора);
 - расчетный период, установленный настоящим договором, равен одному календарному месяцу. Абонент вносит оплату по настоящему договору в следующем порядке (если иное не предусмотрено в соответствии с Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правила холодного водоснабжения и водоотведения): 50 процентов стоимости объема воды (сточных вод), потребленной (сброшенных) абонентом за предыдущий месяц (для абонентов, договоры с которыми заключены менее одного месяца назад, - стоимости гарантированного объема воды или максимального расхода сточных вод, указанных в настоящем договоре), вносится до 18-го числа текущего месяца; оплата за фактически поданную в истекшем месяце холодную воду и (или) оказанные услуги водоотведения с учетом средств, ранее внесенных абонентом в качестве оплаты за холодную воду и водоотведение в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, на основании счетов, выставляемых к оплате организацией водопроводно-канализационного хозяйства не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем. В случае если объем фактического потребления холодной воды и (или) оказанной услуги водоотведения за истекший месяц, определенный в соответствии с Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 «Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод», окажется меньше объема воды (сточных вод), за который абонентом

была произведена оплата, излишне уплаченная сумма засчитывается в счет последующего платежа за следующий месяц. Датой оплаты считается дата поступления денежных средств на расчетный счет организации водопроводно-канализационного хозяйства (пункт 8 единого типового договора);

— организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана:

а) осуществлять подачу абоненту холодной воды установленного качества в объеме, установленном настоящим договором. Не допускать ухудшения качества питьевой воды ниже показателей, установленных законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и настоящим договором, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

г) соблюдать установленный режим подачи холодной воды и режим приема сточных вод (пункт 12 единого типового договора);

— организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе:

д) взимать с абонента плату за отведение сточных вод сверх установленных нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод, а также за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения (пункт 13 единого типового договора);

— для учета объемов поданной абоненту холодной воды и объема принятых сточных вод стороны используют приборы учета, если иное не предусмотрено Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод (пункт 13 единого типового договора);

— сведения об узлах учета и приборах учета воды, сточных вод и местах отбора проб воды, сточных вод указываются по форме согласно приложению № 5 (пункт 17 единого типового договора);

— коммерческий учет полученной холодной воды обеспечивает абонент (пункт 18 единого типового договора);

— коммерческий учет отведенных сточных вод обеспечивает абонент (пункт 19 единого типового договора);

— количество поданной холодной воды и принятых организацией водопроводно-канализационного хозяйства сточных вод определяется стороной, осуществляющей коммерческий учет холодной воды и сточных вод, в соответствии с данными учета фактического потребления холодной воды и учета сточных вод по показаниям приборов учета, за исключением случаев, когда в соответствии с Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод коммерческий учет осуществляется расчетным способом (пункт 20 единого типового договора);

— при превышении абонентом установленных нормативов по объему сточных вод абонент оплачивает объем сточных вод, отведенных в расчетном периоде в централизованную систему водоотведения с превышением установленного норматива, по тарифам на водоотведение, действующим в отношении сверхнормативных сбросов сточных вод, установленным в соответствии с Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (пункт 34 единого типового договора);

— за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему договору стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 63 единого типового договора).

Кроме того, пунктом 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации (утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644) пункты 1 - 8, 10 - 18, 32 - 60, 63, 66, 68 и 72 - 94 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации (утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167) (далее - Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации), признаны утратившими силу с 13.08.2013.

Так, в частности, пункт 1 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации, утративших силу с 14.08.2013, содержал определение следующих понятий:

«лимит водопотребления (водоотведения)» - установленный абоненту органами местного самоуправления предельный объем отпущенной (полученной) питьевой воды и принимаемых (сбрасываемых) сточных вод на определенный период времени;

«сверхлимитное водопотребление» - объем воды, потребляемый абонентом на хозяйственно-питьевые и производственные нужды сверх установленного лимита.

Пункт 13 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации, утративших силу с 14.08.2013, устанавливал, что в договоре указывается предмет договора, которым является отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод, при этом предусматриваются следующие существенные условия:

- режим отпуска (получения) питьевой воды, в том числе при пожаротушении, и приема (сброса) сточных вод;
- лимиты на отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод.

Пункт 58 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации, утративших силу с 14.08.2013, устанавливал, что лимиты водопотребления и водоотведения абонентам устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Таким образом, к правоотношениям в области водоснабжения с 14.08.2013 подлежат применению Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Правила холодного водоснабжения и водоотведения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644), типовые договоры (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645), Правила организации коммерческого учета воды и сточных вод (утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.09.2013 № 776), а также Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167) за исключением пунктов 1 - 8, 10 - 18, 32 - 60, 63, 66, 68 и 72 - 94, которые утратили силу в связи с принятием постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Вышеизложенное свидетельствует, что действующая нормативно-правовая база не содержит понятий «лимит водопотребления», «сверхлимитное водопотребление», а также не предусматривает ответственности за «сверхлимитное водопотребление».

Указанные нормативно-правовые акты определяют, что оплата потребленного ресурса должна производиться исходя из фактического потребления в соответствии с показаниями приборов учета и на основании утвержденного тарифа и что с 14.08.2013 водопотребление не подлежит лимитированию и, соответственно, у МУП ЖКХ «Гурьевский водоканал» отсутствовали правовые основания для взимания с платы за превышение гарантированного объема подачи воды.

При этом арбитражные суды также неоднократно указывали, что с 14.08.2013 водопотребление не подлежит лимитированию. Указанный вывод содержится, в частности, в судебных актах по следующим делам: А43-1005/2015, А47-9974/2015, А47-9741/2015, А47-11071/2015, А71-13607/2016, А05-8763/2016, А05-8762/2016, А42-11838/2018, А21-7864/2018, А21-9853/2019.

Кроме того, необходимо обратить внимание на следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила предоставления коммунальных услуг). Также постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 утверждены Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод (далее – Правила организации коммерческого учета).

Правила предоставления коммунальных услуг регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг (пункт 1 Правил предоставления коммунальных услуг).

В пункте 1 Правил предоставления коммунальных услуг содержатся следующие понятия:

«потребитель» – собственник помещения в многоквартирном доме, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги;

«нежилое помещение в многоквартирном доме» – помещение в многоквартирном доме, указанное в проектной или технической документации на многоквартирный дом либо в электронном паспорте многоквартирного дома, которое не является жилым помещением и не включено в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме независимо от наличия отдельного входа или подключения (технологического присоединения) к внешним сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе встроенные и пристроенные помещения; к нежилым

помещениям в Правилах предоставления коммунальных услуг приравниваются части многоквартирных домов, предназначенные для размещения транспортных средств (машино-места, подземные гаражи и автостоянки, предусмотренные проектной документацией).

Таким образом, все владельцы нежилых помещений в многоквартирном доме, относящихся к общему имуществу дома, являются потребителями в значении пункта 1 Правил предоставления коммунальных услуг и на них в полной мере распространяются положения указанных Правил.

В соответствии с частью 7 статьи 42 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 утверждены типовые договоры потребления холодной воды. Формой указанного типового договора не предусмотрено такое условие, как взимание платы в пятикратном размере за водопотребление сверх гарантийного объема. Согласно информации МУП ЖКХ «Гурьевский водоканал» (вх. № 3241 от 22.05.2020) договоры холодного водоснабжения со всеми абонентами – собственниками нежилых помещений в многоквартирных домах заключены в соответствии с формой типового договора потребления холодной воды, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645, которая не предусматривает ответственность за потребление ресурса сверх гарантированного объема.

Правила предоставления коммунальных услуг являются специальной нормой и применяются к отношениям сторон по водоснабжению и водоотведению, при этом положения Правил организации коммерческого учета подлежат применению лишь в части, не противоречащей Правилам предоставления коммунальных услуг. Порядок определения объема коммунального ресурса определен в Правилах предоставления коммунальных услуг.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Правил предоставления коммунальных услуг потребителю может быть предоставлен такой вид коммунальных услуг, как холодное водоснабжение, то есть снабжение холодной питьевой водой, подаваемой по централизованным сетям холодного водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 7 Правил предоставления коммунальных услуг договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных Правилами предоставления коммунальных услуг; договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг в жилом помещении в многоквартирном доме или жилом доме (домовладении), заключенный в письменной форме, должен соответствовать положениям Правил предоставления коммунальных услуг; в случае несоответствия указанного договора положениям Правил предоставления коммунальных услуг договор считается заключенным на условиях, предусмотренных Правилами предоставления коммунальных услуг; поставка холодной воды в нежилое помещение в многоквартирном доме осуществляются на основании договора ресурсоснабжения, заключенного в письменной форме с ресурсоснабжающей организацией, который должен соответствовать положениям законодательства Российской Федерации о водоснабжении; в случае несоответствия указанного договора положениям законодательства Российской Федерации о водоснабжении договор считается

заключенным на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о водоснабжении и Правилами предоставления коммунальных услуг.

Пунктом 80 Правил предоставления коммунальных услуг установлено, что учет объема (количества) коммунальных услуг, предоставленных потребителю в жилом или в нежилом помещении, осуществляется с использованием индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета.

В соответствии с пунктом 1 приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению в *i*-м жилом или нежилом помещении, оборудованном индивидуальным прибором учета холодной воды, определяется по формуле 1:

$$P_i = V_i^п \times T^{кр} ,$$

где:

$V_i^п$ - объем (количество) потребленного за расчетный период в *i*-м жилом или нежилом помещении коммунального ресурса, определенный по показаниям индивидуального или общего (квартирного) прибора учета в *i*-м жилом или нежилом помещении;

$T^{кр}$ - тариф (цена) на коммунальный ресурс, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, анализ положений Правил предоставления коммунальных услуг показал, что плата за холодное водоснабжение должна определяться исходя из показаний приборов учета и тарифа (цены) на коммунальный ресурс. Возможность применения каких-либо повышающих коэффициентов Правилами предоставления коммунальных услуг не предусмотрена.

Кроме того, согласно пункту 3 Правил организации коммерческого учета коммерческий учет воды, сточных вод осуществляется путем измерения количества воды и сточных вод приборами учета (средствами измерения) воды, сточных вод в узлах учета или расчетным способом в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно пункту 14 Правил организации коммерческого учета коммерческий учет воды осуществляется расчетным способом в следующих случаях:

а) при отсутствии прибора учета, в том числе в случае самовольного присоединения и (или) пользования централизованными системами водоснабжения;

б) в случае неисправности прибора учета;

в) при нарушении в течение более 6 месяцев сроков представления показаний прибора учета, являющегося собственностью абонента или транзитной организации, за исключением случаев предварительного уведомления абонентом или транзитной организацией организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, о временном прекращении потребления воды.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 15 Правил организации коммерческого учета при расчетном способе коммерческого учета воды применяется, в том числе, метод гарантированного объема подачи воды.

Пунктом 18 Правил организации коммерческого учета установлено, что применение метода гарантированного объема подачи воды, определенного договорами водоснабжения, единым договором холодного водоснабжения и водоотведения, используется, в частности, в следующих случаях:

- а) при отсутствии у абонента прибора учета воды;
- б) если фактический период эксплуатации прибора учета с даты осуществления допуска к эксплуатации прибора учета до выхода его из строя составил менее 60 календарных дней.

Таким образом, гарантированный объем подачи воды является одним из методов, который применяется при расчетном способе коммерческого учета воды, используемых при отсутствии возможности использовать показания прибора учета для расчета платы за потребленную холодную воду. При наличии исправного прибора учета воды плата за весь объем холодной воды, потребленный собственниками и нанимателями нежилых помещений в многоквартирных домах сверх гарантированного объема водоснабжения, рассчитывается по общим правилам, то есть за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с показаниями приборов учета и на основании утвержденного тарифа.

Аналогичная позиция содержится в постановлениях арбитражных судов по следующим делам: А51-8684/2015, А24-6147/2017, А14-18658/2015, А08-1356/2017, А70-10655/2016, А27-4909/2017, А45-11565/2017, А71-7805/2015, А71-6022/2016, А71-16495/2017, А60-54032/2017, А41-25241/2016, А43-15977/2014, А45-11565/2017, а также в решении по делу А21-9853/2019.

Пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с пунктом 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.08 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Взимание МУП ЖКХ «Гурьевский водоканал» платы за водопотребление сверх гарантированного объема водоснабжения в пятикратном размере в отсутствие правовых оснований означает взимание платы за водопотребление по тарифам, которые не были утверждены Службой по государственному регулированию цен и тарифов, несмотря на то, что данные тарифы относятся к регулируемым государством тарифам.

Вышеизложенное свидетельствует, что действия ответчика по взиманию платы за водопотребление сверх установленного гарантированного объема водоснабжения в пятикратном размере повлекли дополнительные финансовые потери для его абонентов, не являющихся собственниками и нанимателями жилых помещений в многоквартирных домах и собственниками индивидуальных жилых домов.

Комиссия считает отметить, что в ходе рассмотрения настоящего дела ответчиком неоднократно предпринимались действия, препятствовавшие его рассмотрению в более короткий срок. Указанные действия выразились в неоднократных отказах предоставить затребованные Комиссией документы (информацию), отсутствие которых не позволяло принять решение по делу, в связи с чем Комиссия была вынуждена несколько раз откладывать рассмотрение дела № 039/01/10-861/2019. В результате необходимые документы (информация) 7 раз запрашивались определениями по указанному делу от

31.10.2019, от 26.11.2019, от 19.12.2019, от 03.02.2020, от 03.03.2020, от 07.04.2020, от 12.05.2020. В итоге срок рассмотрения настоящего дела составил 6 месяцев и 26 дней.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № 039/01/10-861/2019 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу, что действия муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Гурьевский водоканал» (ИНН 3917501998, ОГРН 1083925020024, адрес (место нахождения): ул. Лесная, 13, г. Гурьевск, Калининградская область, 238300), выразившиеся во взимании платы за водопотребление сверх установленного гарантированного объема водоснабжения в пятикратном размере, могут быть квалифицированы как нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Дополнительно Комиссия сообщает, что согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании Комиссии.

Председатель Комиссии



А.В. Демкин

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро



Л.Н. Зуева