

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**
Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017
to24@fas.gov.ru

**Заявитель:
ИП Паклин С.А.**

Лицо, в отношении которого подана жалоба:
Краевое государственное бюджетное
учреждение социального обслуживания
«Минусинский психоневрологический интернат»
662603, Россия, Красноярский край,
г. Минусинск, ул. Советская, 2 «г»
ИНН 2455013649 КПП 245501001,
ОГРН 1022401540699
Тел. +7(39132) 5-26-76

ЖАЛОБА

**на документацию по закупке (32413457845)
(аукцион в электронной форме «Поставка прочих продуктов питания для нужд
краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания
«Минусинский психоневрологический интернат» на второе полугодие 2024 года)**

Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Минусинский психоневрологический интернат» на электронной площадке сети интернет Электронная площадка Торги онлайн (<https://etp.torgi-online.com>) разместило извещение о проведении аукциона в электронной форме «Поставка прочих продуктов питания для нужд краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Минусинский психоневрологический интернат» на второе полугодие 2024 года».

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 106 429,10 (Шесть миллионов сто шесть тысяч четыреста двадцать девять) рублей 10 копеек, включая НДС (либо НДС не предусмотрен).

Ознакомившись с документацией о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку прочих продуктов питания для нужд краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Минусинский психоневрологический интернат» на второе полугодие 2024 года, считаю, она не соответствует требованиям 44-ФЗ в силу следующего.

Закон № 44-ФЗ не устанавливает ограничений в отношении выбора заказчиком объекта закупки как такового, то есть выбора товаров, работ, услуг, которые будут предметом одного контракта. Как следует из положений Закона № 44-ФЗ (в частности из ст. 12, 13, чч. 1 и 2 ст. 33 этого Закона), заказчик формирует предмет закупки самостоятельно, определяя, какие товары, работы, услуги (или их сочетание) в наибольшей мере отвечают его потребностям. Представители уполномоченных государственных органов и судьи неоднократно подчеркивали, что заказчик вправе определять предмет контракта исходя из собственных нужд с учетом требований законодательства (смотрите, например, письмо Минэкономразвития России от 12.01.2017 № ОГ-Д28-771, решение Свердловского УФАС России от 21.06.2017 № 935-з, постановление АС Западно-Сибирского округа от 28.07.2016 № Ф04-3087/16).

Но в практике встречаются 3 основания, ограничивающие возможность объединения различных товаров в одной закупке:

1. Ограничения в части формирования предмета закупки следуют из положений ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающей запрет на ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

2. Норма ч. 3 ст. 17 Закона № 135-ФЗ является специальной по отношению к положениям Закона N 44-ФЗ и должна учитываться при закупках, осуществляемых в соответствии с этим Законом.

3. Ограничения в части объединения в одной закупке различных товаров могут быть установлены нормативно-правовыми актами по национальному режиму, принятыми в соответствии со ст.14 Закона №44-ФЗ. Многие продукты питания включены в Перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 22 августа 2016 г. N 832). Объединять включенные в перечень и не включенные в перечень товары в одной закупке не рекомендуется, так как ФАС считает это ограничением конкуренции (Решение ФАС России от 25.05.2020 N 20/44/105/942, Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области от 12 марта 2019 г. N 15-ВП/2019, Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области от 9 июня 2018 г. N 74-ВП/2018, Решение УФАС по Республике Тыва от 30.01.2017 по жалобе № 05-05-06/19-17). Кроме того, для некоторых продуктов питания установлены условия допуска иностранных товаров по Приказу Минфина России от 4 июня 2018 г. N 126н. Пункты 3 и 3.1 приказа №126н содержат запрет на объединение в рамках одного лота (одного контракта) товаров, включенных в перечни приказа №126н и не включенных в них.

4. Документация закупки и извещение не содержат условий о применении национального режима, установленного ст.14 44-ФЗ.

5. В силу пп.1) п.2 ст. 44 обеспечение заявки на участие в закупке устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в следующих размерах:1) если размер начальной (максимальной) цены контракта не превышает двадцать миллионов рублей, - от одной второй процента до одного процента начальной (максимальной) цены контракта. В нарушение указанного размер обеспечения заявки на участие в закупке установлен – 2%.

6. В Приложении №1 к информационной карте аукциона в электронной форме

описание объекта закупки «Поставка прочих продуктов питания для нужд краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Минусинский психоневрологический интернат» на второе полугодие 2024 года» в разделе условия поставки прописано, что транспорт для перевозки продуктов питания должен соответствовать требованиям Приказа Роспотребнадзора от 20.05.2005 N 402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте» (документ утратил силу с 01 сентября 2023 года); № 555 от 29.09.1989г «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств» (документ не имеет отношения к предмету закупки и исполнению контракта). Таким образом, документация закупки содержит неопределенные и неисполнимые требования по условиям поставки.

7. Подпунктом г) п.3 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 (ред. от 31.10.2022) «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» определено, что если приложением в графе «Дополнительные требования к участникам закупки» предусмотрено требование о наличии у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов, в извещении об осуществлении закупки (документации о закупке) указываются установленные требования о наличии у участника закупки необходимых для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки, оборудования и других материальных ресурсов и их количественные, качественные и технические характеристики. Извещение Заказчика указанных дополнительных требований не содержит.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», пп.2 п.2 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

- 1) Провести внеплановую проверку по заявленным доводам;
- 2) Обязать заказчика внести изменения в документацию.

Приложение: