

**Центральный аппарат
Федеральной антимонопольной службы
России**

125993, город Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11
электронная почта: delo@fas.gov.ru

**Лицо, действия (бездействие) которого обжалуется
(Заказчик):**

**Акционерное Общество «Невский
экологический оператор»**

Место нахождения: 195009, Санкт-Петербург г.,
Арсенальная ул., д. 1, к. 2, литера А, помещ. 1Н-23(часть)
Телефон: +7 -965-243-13-60

Ответственное лицо:
Батофф Александр Геннадьевич
Электронная почта: batoff_ag@interrao.ru

Податель жалобы: Акционерное Общество

«Автопарк №6 «Спецтранс»

195253, Санкт-Петербург,
пр. Энергетиков, дом 59

Ответственное должностное лицо:

Ульянова Ирина Сергеевна

адрес электронной почты:

irinashumilina17@gmail.com

номер контактного телефона:
+7 (921) 592-62-60

Исх.№ 360 от 26.11.2021

**ЖАЛОБА
на действия (бездействия)
Акционерного общества «Невский экологический оператор» (Заказчика)
при проведении электронного аукциона**

Наименование заказчика -	Акционерное Общество «Невский Экологический Оператор» ОГРН 1217800002826
Место нахождения - Юридический адрес -	195009, Санкт-Петербург г., Арсенальная ул., д. 1, к. 2, литера А, помещ. 1Н-23(часть)
Адрес электронной почты -	batoff_ag@interrao.ru
Ответственное должностное лицо -	Батофф А. Г.
Извещение -	№ 0400700042321000004
Дата размещения извещения	«27» октября 2021 года
Объект закупки -	Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, образуемых в зоне деятельности регионального оператора на территории Адмиралтейского, Василеостровского, Кировского, Красносельского, Московского, Фрунзенского и Центрального (МО №78, МО Владимирский округ, МО Литейный округ) районов города федерального значения Санкт-Петербурга
НМЦК -	7 213 960 710,00 руб.

«11» ноября 2021 года, в 20:34:35 Заявителем АО «Автопарк №6 «Спецтранс», (ИНН 7830000440) подана заявка с приложением необходимых документов, согласно требованиям Аукционной документации. Заявке был присвоен идентификационный номер - 1 (один), участнику закупки был присвоен идентификационный номер 1 (один) (далее - Заявитель, Участник №1, Общество).

18 ноября 2021 года, Участник №1 принял участие в электронном аукционе, и подал второе ценовое предложение со снижением 0,5%, что подтверждается Протоколом проведения электронной закупки № 0400700042321000004 от 18.11.2021 (*Приложение №1*).

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.11.2021, заявка АО «Автопарк №6 «Спецтранс» была признана не соответствующей требованиям документации по следующим основаниям:

«Заявка Участника №3 (АО «Автопарк №6 «Спецтранс», ИНН 7830000440, далее -Участник), не соответствует требованиям, установленным п.п.4 п.2.1.3 Аукционной документации, и п.п.4) п.5 ст.66 ФЗ от 5.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), в соответствии с которыми, участник должен предоставить решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника электронного аукциона заключаемый договор или предоставление обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, обеспечения исполнения Договора является крупной сделкой.

Участником в составе заявки предоставлено решение Совета директоров об утверждении заключения для принятия Общим собранием акционеров решения о согласии на совершение крупной сделки (протокол заседания Совета директоров акционерного общества «Автопарк №6 «Спецтранс» №6-2021). Исходя из данного документа для акционерного общества «Автопарк №6 «Спецтранс» договор, заключаемый по итогам аукциона, является крупной сделкой. Однако решение Общего собрания акционеров об одобрении крупной сделки Участником не предоставлено. В соответствии с п.4 ст. 79 «Об акционерных обществах», принятие решения о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, предметом которой является имущество, стоимость которого составляет более 50 процентов балансовой стоимости активов (БСА) общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату, относится к исключительной компетенции общего собрания акционеров и не может быть отнесено уставом общества к компетенции иных органов общества. БСА Участника, на 30.09.2021 составляет 547 018 00,00 рублей, предложенная цена контракта составляет 1312,19% от БСА Участника.

В соответствии с п.6 ст. 69 ФЗ-44, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике так ого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 13 статьи 69 ФЗ-44 в случае, если аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, та кой аукцион признается несостоявшимся.

Согласно части 3. 1. статьи 71 ФЗ-44 в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе,

только одной второй части заявки на участие в нем, контракт с участником такого аукциона, подавшим указанную заявку (АО «Автопарк №1 «Спецтранс», ИНН 7830002705), заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 (осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, установленном статьей 83.2 ФЗ-44 (порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры)).

В протоколе допущена ошибка, указано: «Заявка Участника №3 (АО «Автопарк №6 «Спецтранс», ИНН 7830000440, далее -Участник), не соответствует требованиям, установленным п.п.4 п.2.1.3 Аукционной документации...», при том, что Участнику закупки был присвоен идентификационный номер 1(один).»

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии и считает его незаконным и необоснованным, по следующим основаниям.

1. Заявка Участника №1 содержала все необходимые документы для участия в электронном аукционе и соответствовала требованиям Документации об аукционе.

В соответствии с п.4 ч.5 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее – ФЗ №44, Закон о контрактной системе), пп.4 п.2.1.3. Документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать решение об одобрении крупной сделки.

Заявитель является акционерным обществом, в связи с чем, процедура и порядок одобрения крупной сделки в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и Устава Общества входит в исключительную компетенцию общего собрания акционеров.

Учитывая сроки проведения электронного аукциона (27.10.2021 - размещение извещения о проведении электронного аукциона в единой информационной системе; 12.11.2021 - дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе), а также учитывая порядок и сроки проведения общего собрания акционеров (утверждение советом директоров заключения о крупной сделке, даты, времени и места проведения внеочередного собрания, уведомление акционеров, что минимально составляет 30 дней), а также принимая во внимание установление Президентом РФ на период с 30 октября по 07 ноября 2021 года нерабочих дней, проведение внеочередного общего собрания акционеров по вопросу одобрения крупной сделки для АО «Автопарк №6 «Спецтранс» было невозможно.

С целью созыва внеочередного общего собрания акционеров, руководствуясь ст. 77 Закона об АО, Совет директоров Общества, Протоколом № 6-2021 от 01 ноября 2021 года, утвердил для общего собрания акционеров соответствующее заключение о крупной сделке, в котором указал *«Вышеуказанное заключение действительно в случае признания Общества победителем электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, образуемых в пределах зоны деятельности регионального оператора по Лоту №1» (Приложение №3).*

При этом следует учитывать, что решение об одобрении крупной сделки, принимаемое общим собранием акционеров АО «Автопарк №6 «Спецтранс» будет получено до даты заключения Договора по результатам проведения электронного аукциона.

Кроме того, ст. 157.1 ГК РФ предусматривается два вида согласия на совершение сделки:

1) предварительное согласие на совершение сделки, в котором должен быть определен предмет сделки;

2) последующее согласие (одобрение), содержащее указание на одобряемую сделку.

Из содержания раздела 1 Аукционной документации следует, что аукцион в первую очередь проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и федеральным законодательством, следовательно, при оценке заявок и принятии решения о ее допуске (отклонении) Аукционная комиссия обязана учитывать правовой статус соответствующего участника, в том числе, вытекающий из избранной последним организационно-правовой формы, в рассматриваемом случае – Акционерного общества, у

которого, в силу приведенных выше нормативно-правовых актов отсутствует возможность получения решения об одобрении крупной сделки в 15-дневный срок.

Таким образом, Заявка Участника №3 содержала все необходимые документы для участия в электронном аукционе, и соответствовала требованиям Аукционной документации, в связи с чем у аукционной комиссии Заказчика не имелось оснований для принятия решения о несоответствии участника требованиям Закона о контрактной системе и признания его несоответствующим в силу ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах решение о признании второй части заявки общества не соответствующей требованиям документации об аукционе является формальным, не соответствующим принципам и целям обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупки, поскольку приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

Следовательно, в действиях аукционной комиссии Заказчика установлено нарушение ч. 7 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанная позиция Заявителя подтверждена Решением ФАС России от 5 октября 2021 года № 223ФЗ-537/21.

В случае признания недействительным Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.11.2021 и возврат закупки на этап рассмотрения вторых частей заявок, заявка АО «Автопарк №6 «Спецтранс» будет признана соответствующей требованиям документации, тем самым будут восстановлены нарушенные права и законные интересы Заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

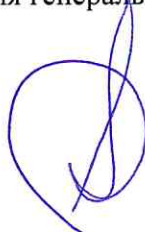
ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать недействительным Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (извещение № 0400700042321000004) от 22 ноября 2021 года;
3. Возвратить процедуру электронного аукциона на этап рассмотрения вторых частей заявок;
4. Приостановить проведение электронного аукциона (извещение № 0400700042321000004) до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Протоколом проведения электронной закупки № 0400700042321000004 от 18.11.2021 на 2 л., в 1 экз.;
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.11.2021 на 2 л., в 1 экз.;
3. Протокол заседания Совета директоров № 6-2021 от 01 ноября 2021 года на 4 л., в 1 экз.;
4. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора в 1 экз.

Генеральный директор



С.Ю. Глухов