



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

04.09.2018 № 3124/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Заявителю:
Рыбакову В.А.
302016, г. Орёл, ул. Городская, 88

Ответчику:
Казенное учреждение Орловской области
«Орловский областной государственный заказчик»

302026, г. Орёл,
ул. МОПРа, 42

Заинтересованному лицу:
Государственное унитарное предприятие
Орловской области «Дорожная служба»
302507, Орловская обл., Орловский р-н,
Платоновское с/п, ул. Северный парк, д.
8

РЕШЕНИЕ

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 23.08.2018.

В полном объеме решение изготовлено 04.09.2018.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии – Кирьянов А.Н., врио руководителя управления,

Члены Комиссии: Л.Н. Бубенцова, начальник отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков Орловского УФАС России;

Е.Ю. Погодина, главный государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Орловского УФАС России;

М.А. Лебедев, ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Орловского УФАС России (далее – Комиссия),

019556 ❁

рассмотрев дело № 073-18/03АЗ, по признакам нарушения КУ ОО «Орёлгосзаказчик» (302026, г. Орёл, ул. МОПРа, 42) частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

выразившегося в совершении действий, в том числе объединении в один лот нескольких технологически и функционально не связанных дорог в документации об аукционах по содержанию автомобильных дорог Орловской области, извещения №№ 0154200002717001102, 0154200002717001104, 0154200002717001105, 0154200002717001106, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции

в присутствии на заседании представителя КУ ОО «Орёлгосзаказчик» (далее также - ответчик по делу, Заказчик) Толкачева Е.И. (доверенность №б/н от 24.11.2017),

УСТАНОВИЛА:

1. 02.02.2018 в Орловское УФАС из ФАС России поступило обращение от Депутата Орловского областного совета народных депутатов Рыбакова В.А. (далее также – Заявитель) на действия КУ ОО «Орёлгосзаказчик» при разработке документации об электронных аукционах:

- на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Северо-Западного транспортного коридора Орловской области в 2017 – 2018 годах, извещение № 0154200002717001102 (далее – Закупка 1102);

- на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Северо-Восточного транспортного коридора Орловской области в 2017 - 2018 годах, извещение № 0154200002717001104 (далее – Закупка 1104);

- на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Юго-Восточного транспортного коридора Орловской области в 2017 - 2018 годах, извещение № 0154200002717001105 (далее – Закупка 1105);

- на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Юго-Западного транспортного коридора Орловской области в 2017 - 2018 годах, извещение № 0154200002717001106 (далее – Закупка 1106) (далее – Аукционы) были выявлены признаки нарушения частей 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

16.02.2018 в соответствии с приказом Управления № 16 в отношении КУ ОО «Орёлгосзаказчик» по признакам нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции было возбуждено дело № 073-18/03АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела откладывалось; дело было рассмотрено (до вынесения решения) 13.07.2018.

Комиссией установлены следующие факты, подтвержденные доказательствами:

1. Аукционы проводились в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии с извещением об осуществлении Закупки 1102, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении Закупки 1102 размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 29.06.2017;

2) объектом закупки является - на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Северо-Западного транспортного коридора Орловской области в 2017 – 2018 годах.

Согласно техническому заданию документации об аукционе, объектом закупки является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Северо-Западного транспортного коридора Орловской области в 2017-2018 годах, а именно: автомобильные дороги относятся: 0,74 км - к II технической категории, 194,253 км - к III технической категории, 711,431 км – к IV технической категории, 92,516 км – к V технической категории; покрытие: 886,555 км – асфальтобетонное, 90,067 км – цементобетонное, 14,850 км - щебеночное, обработанное вяжущим, 7,468 км – щебеночное и расположены:

- в Болховском районе (Болхов - Мценск - Новосиль (с 0 + 028 по 15 + 000), Болхов – «Орел – Витебск» (с 3 + 715 по 19 + 729), Болхов - Ягодное (с 2 + 130 по 24 + 100), «Болхов – Знаменское» - Большая Чернь (с 0 + 000 по 5 + 500), «Болхов – Знаменское» - Борилово (с 0 + 000 по 7 + 600), «Болхов – Ягодное» - Близненские Дворы (с 0 + 000 по 16 + 850), «Калуга – Орел» - Знаменское (с 0 + 000 по 8 + 700), Однолуки - Фатнево - Пальчикова (с 0 + 000 по 18 + 200), «Однолуки - Фатнево – Пальчикова» - Кривцовский мемориал (с 0 + 000 по 3 + 225), «Калуга – Орел»- Репнино (с 0 + 027 по 10 + 730), Гнездилово - Середичи (с 0 + 000 по 7 + 000), Татинки - 15-й Конезавод (с 0 + 000 по 11 + 400), «Болхов – Ягодное» - Вязовая (с 0 + 000 по 5 + 180), «Болхов – Знаменское» - Струково (с 0 + 000 по 3 + 000), Болхов - Оптина (с 0 + 000 по 1 + 970), «Болхов – Ягодное» - Близненские Дворы» - Кривчее (с 0 + 000 по 1 + 410), Борилово - 15-й Конезавод (с 0 + 000 по 13 + 100), 15-й Конезавод - Большая Чернь (с 0 + 000 по 13 + 400), «Калуга – Орел» - Петропавловский (с 0 + 000 по 2 + 750), «Большая Чернь - Злынский Конезавод» - Злынь (с 0 + 000 по 2 + 800), «Болхов – Близна» - Гнездилово (с 0 + 000 по 4 + 100)),

- в Мценском районе (Болхов - Мценск - Новосиль (с 15 + 000 по 39 + 740; с 46 + 760 по 71 + 600), Корсаково - Войново - Жилино (с 29 + 167 по 47 + 310), Южный подъезд к г. Мценск (с 0 + 000 по 6 + 270), Северный подъезд к г. Мценск (с 0 + 000 по 8 + 880), «Корсаково - Войново - Жилино» - Алябьево (с 0 + 000 по 6 + 720), «Болхов - Мценск» - Шашкино (с 0 + 000 по 9 + 000), Мценск - Нижняя Зароша (с 2 + 000 по 3 + 519; с 3 + 547 по 3 + 560), «Болхов - Мценск» - Брагино (с 0 + 000 по 0 + 920), «Болхов - Мценск» - Сторожевое (с 0 + 000 по 15 + 480), Ядрино - Чахино (с 0 + 000 по 8 + 210), «Москва - Харьков» - Азарово - Протасово (с 0 + 020 по 17 + 150), Мценск - Высокое - Мельнынь (с 2 + 070 по 28 + 200), Отрадинское - Башкатово - Апальково (с 0 + 010 по 2 + 000; с 5 + 240 по 15 + 000), «Мценск - Высокое - Мельнынь» - Алешня (с 0 + 000 по 2 + 360), Добрая Вода - Сычи (с 0 + 000 по 5 + 270), Подъезд к музею-усадьбе «Спасское-Лутовиново» (с 0 + 000 по 1 + 552; с 1 + 548 по 7 + 185), Протасово - Спасское (с 0 + 000 по 6 + 800), Глазуново - Санаторий «Мценск» (с 0 + 000 по 4 + 561), М-2 «Крым» - Клейменово - Башкатово (с 6 + 960 по 8 + 200; с 11 + 330 по 14 + 350), М-2 «Крым» - Отрадинское (с 0 + 033 по 0 + 751)),

- в Орловском районе (Орел - Ефремов (с 6 + 635 по 6 + 883; с 6 + 905 по 9 + 381; с 9 + 403 по 30 + 077), Орел - Знаменское (с 5 + 380 по 30 + 890), «Нарышкино - Сосково» - Салтыки (с 17 + 350 по 22 + 681), «Орел - Знаменское» - Биофабрика (с 0 + 000 по 3 + 100), «Москва - Харьков» - Лунево - Карпово (с 0 + 000 по 2 + 100), «Орел - Брянск» - Саханский (с 0 + 000 по 2 + 665), «Орел - Тамбов» - Хотетово - Гагаринка (с 0 + 038 по 0 + 402; с 0 + 428 по 9 + 640), «Орел - Гать - Лаврово - Редькино» - Паньково (с 0 + 000 по 2 + 900), Орел - п. Зареченский (с 0 + 570 по 2 + 200), Солнцево - Маслово (с 0 + 000 по 3 + 500), Грачевка - Лесная - Большая Куликовка (с 0 + 000 по 6 + 700), «Калуга - Орел» - санаторий «Дубрава» (с 0 + 042 по 3 + 856), «Орел - Ефремов» - Крутая Гора - Кофаново - Малая Рябцева (с 0 + 000 по 6 + 800), Отрадинское - Башкатово - Апальково (с 2 + 000 по 5 + 240), «Москва - Харьков» - Альшанские Выселки - Хмелевая (с 0 + 000 по 2 + 000), Орел - Гать - Лаврово - Редькино (с 1 + 910 по 5 + 218; с 5 + 240 по 35 + 770), Орел - Хардиново (с 0 + 000 по 1 + 100), Старцево - Мостки (с 0 + 000 по 2 + 117), «Орел - Знаменское» - Пахомово - Хвощевский (с 0 + 000 по 0 + 900), Нарышкино - Большое Сотниково - Болотовские Дворы (с 15 + 945 по 18 + 485), Шепино - Паслово (с 0 + 000 по 3 + 500), «Орел - Знаменское» - Паюсово (с 0 + 000 по 12 + 100), «Змиевка - Никольское» - Плоское - Поваляевы Дворы (с 13 + 940 по 18 + 435)),

- в Знаменском районе (Болхов - «Орел - Витебск» (с 19 + 729 по 45 + 347), Орел - Знаменское (с 30 + 890 по 45 + 752), Парамоново - «Орел - Знаменское» (с 5 + 550 по 6 + 317), «Орел - Знаменское» - Маслово (с 0 + 000 по 3 + 000), «Орел - Гать - Лаврово - Редькино» - Путимец (с 0 + 000 по 1 + 000), Пилатовка - Любаново (с 0 + 000 по 5 + 700), «Орел - Тамбов» - Новодмитровка (с 0 + 000 по 3 + 900), М-2 «Крым» - Клейменово -

Башкатово (с 0 + 025 по 0 + 649; с 0 + 677 по 6 + 960; с 8 + 200 по 11 + 330), Дубовая Роща - Паюсово - Моховица (с 0 + 000 по 12 + 000), «Северный подъезд к г. Орел» - Лунево - Моховое (с 0 + 050 по 1 + 490; с 1 + 580 по 15 + 490), Куликовка - Пилатовка (с 0 + 000 по 5 + 700), «Болхов – «Орел – Витебск» - Красниково - Казаковка (с 0 + 000 по 18 + 640), Знаменское - Узкое - Еленка (с 0 + 000 по 19 + 145), «Знаменское – Хотынец» - Ждимир (с 0 + 000 по 7 + 000), Кузьминки - Локно - граница Болховского района (с 0 + 000 по 8 + 250), Кузьминки - Коротеево (с 0 + 000 по 2 + 890), Успенский - Мырино - Ильинское – «Болхов – «Орел – Витебск» (с 0 + 000 по 12 + 500), Ивановское - Комынино (с 0 + 000 по 9 + 200), «Знаменское - Узкое – Еленка» - Пешкова (с 0 + 000 по 1 + 182), Гнездилово - Саморядово (с 0 + 000 по 5 + 700), «Болхов – «Орел – Витебск»" - Гнездилово - Льгов (с 0 + 000 по 4 + 200), «Орел – Знаменское» - Михайловка - Ждимир (с 0 + 000 по 4 + 082), Знаменское - Узкое - Плеханово (с 0 + 000 по 3 + 100), Знаменское - Ивановское - Ворошилово - Черное (с 0 + 000 по 3 + 240), Красниково - Казаковка (с 0 + 000 по 5 + 200)),

- в Урицком районе (Нарышкино - Сосково (с 0 + 012 по 0 + 082; с 0 + 104 по 15 + 370), Горки - Шаблыкино (с 3 + 100 по 6 + 770), Парамоново – «Орел – Знаменское» (с 0 + 000 по 5 + 550), «Нарышкино – Сосково» - Салтыки (с 0 + 000 по 8 + 470; с 11 + 735 по 11 + 900; с 12 + 040 по 17 + 350), Нарышкино - Парамоново (с 1 + 250 по 1 + 713; с 2 + 123 по 26 + 850), «Орел – Брянск» - Заречный – «Нарышкино - Большое Сотниково» (с 2 + 591 по 5 + 804), «Орел – Брянск» - Совхозный (с 0 + 025 по 0 + 437; с 0 + 459 по 3 + 980), «Орел – Брянск» - Городище (с 0 + 022 по 2 + 580), «Орел – Брянск» - Бунинский (с 0 + 025 по 0 + 910), «Орел – Брянск» - Муравлево (с 0 + 017 по 3 + 000), «Нарышкино – Сосково» - Хорошилово (с 0 + 000 по 0 + 680), «Нарышкино – Сосково» - Верхняя Богдановка (с 0 + 000 по 1 + 983), «Нарышкино – Парамоново» - Лукьянчиково (с 0 + 000 по 0 + 650), «Нарышкино – Сосково» - Ясная Поляна - Ледно (с 0 + 000 по 0 + 100; с 2 + 000 по 15 + 608; с 15 + 630 по 16 + 985), Юшино - Архангельское (с 0 + 000 по 3 + 770), «Орел – Брянск» - Бутово (с 0 + 018 по 2 + 730), Нарышкино - Большое Сотниково - Болотовские Дворы (с 2 + 100 по 4 + 175; с 4 + 225 по 15 + 945)),

- в Хотынецком районе (Горки - Шаблыкино (с 0 + 029 по 3 + 100), Болхов – «Орел – Витебск» (с 45 + 347 по 59 + 070; с 62 + 695 по 73 + 360), «Болхов – «Орел – Витебск» - Гнездилово - Льгов (с 4 + 200 по 9 + 985), «Болхов – «Орел – Витебск» - Грачевка (с 0 + 000 по 3 + 848), Хотынец - Воейково (с 1 + 100 по 2 + 645), Хотынец - Жудре (с 0 + 000 по 20 + 700), «Льгов – Жудерский» - Святой Источник - Старое - граница Калужской области (с 0 + 000 по 2 + 520), Болхов – «Орел – Витебск» - Звезда - Чертовое (с 0 + 000 по 3 + 720), «Хотынец - Красные Рябинки – Сорокина» - Никольское (с 0 + 000 по 2 + 700), Хотынец - Красные Рябинки - Сорокина (с 2 + 100 по 16 + 620), «Болхов – «Орел – Витебск» - Кукуевка (с 0 + 000 по 0 +

355), «Жудерский – Хотынец» - Абросимово - Назаровка (с 0 + 000 по 3 + 828), Жудре - Радовище (с 0 + 000 по 3 + 500), Радовище - Льгов (с 0 + 000 по 6 + 515), Успенский - Мымрино - Ильинское – «Болхов – «Орел – Витебск» (с 12 + 500 по 26 + 920), «Льгов – Жудерский» - Святой Источник (с 0 + 000 по 5 + 400), «Хотынец – Жудре» - Большое Юрьево - Алехино (с 0 + 000 по 14 + 700)).

Начальная (максимальная) цена контракта – 291 220 343,00 рублей.

Согласно документации, размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет 0,5 % от начальной максимальной цены контракта - 1 456 101,72 руб., в пункте 20 информационной карты документации размер обеспечения исполнения контракта в аукционе составляет 10% начальной (максимальной) цены контракта - 29 122 034,30 руб., что влияет на количество участников закупки.

В соответствии с извещением об осуществлении Закупки 1104, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

3) извещение об осуществлении Закупки 1104 размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 29.06.2017;

4) объектом Закупки 1104 является - на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Северо-Восточного транспортного коридора Орловской области в 2017 - 2018 годах.

Согласно техническому заданию документации об аукционе, объектом закупки является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Северо-Восточного транспортного коридора Орловской области в 2017-2018 годах, а именно: автомобильные дороги относятся: 171,236 км - к III технической категории, 619,825 км – к IV технической категории, 59,518 км – к V технической категории; покрытие: 745,963 км – асфальтобетонное, 0,758 км – цементобетонное, 86,353 км - щебеночное, обработанное вяжущим, 17,505 км – щебеночное и расположены:

- в Верховском районе (Покровское - Верховье (с 11 + 355 по 30 + 444), Ливны - Русский Брод - Верховье (с 16 + 448 по 43 + 895; с 43 + 917 по 54 + 075), Залегощь - Верховье - Хомутово - Красная Заря (с 12 + 000 по 24 + 340; с 29 + 050 по 30 + 187; с 30 + 209 по 35 + 450), Верховье - Большой Синковец - Троицкое (с 0 + 000 по 22 + 500), Русский Брод - Нижний Жерновец (с 0 + 000 по 13 + 000), «Ливны - Русский Брод – Верховье» - Мосали (с 0 + 000 по 9 + 000), Верховье - Строкино (с 0 + 000 по 13 + 500), Скородное - Верхняя Залегощь (с 0 + 000 по 9 + 000), Верховье - Долгое (с 0 + 000 по 2 + 000), «Верховье – Строкино» - Каменка (с 0 + 000 по 8 + 200), «Ливны - Русский Брод – Верховье» - Васильевский (с 0 + 000 по 1 + 900), «Ливны - Русский Брод – Верховье» - Коньшино (с 0 + 000 по 2 + 900), «Ливны - Русский Брод

– Верховье» - Пруссынок (с 0 + 000 по 1 + 900), Троицкое - Теляжье (с 0 + 000 по 7 + 500), «Ливны - Русский Брод – Верховье» - Теляжье (с 0 + 000 по 3 + 900)),

- в Залегощенском районе (Орел - Ефремов (с 30 + 077 по 73 + 757), Залегощь - Верховье - Хомутово - Красная Заря (с 1 + 180 по 6 + 287; с 6 + 309 по 12 + 000), Залегощь - Красное (с 1 + 500 по 14 + 850), «Залегощь – Красное» - Ольховец (с 0 + 000 по 6 + 250), «Залегощь – Красное» - Верхнее Скворчее (с 0 + 000 по 11 + 050), «Залегощь – Красное» - Березовец (с 0 + 000 по 4 + 740), «Орел – Ефремов» - Ржавец (с 0 + 000 по 1 + 000), «Орел – Ефремов» - Моховое (с 0 + 000 по 5 + 660), «Лунево – Моховое» - Алешня (с 0 + 000 по 2 + 700), «Орел – Ефремов» - Ломовое (с 0 + 000 по 3 + 650), Сетуха - Победное – «Лунево – Моховое» (с 0 + 000 по 29 + 166), «Орел – Ефремов» - Золотарево (с 0 + 000 по 9 + 050), «Залегощь – Красное» - Казарь (с 0 + 650 по 3 + 514), «Орел – Ефремов» - Сетуха – «Орел – Ефремов» (с 0 + 000 по 1 + 571; с 1 + 593 по 11 + 610), «Северный подъезд к г. Орел» - Лунево - Моховое (с 15 + 490 по 30 + 353)),

- в Краснозоренском районе (Залегощь - Верховье - Хомутово - Красная Заря (с 51 + 808 по 61 + 148; с 63 + 850 по 77 + 164), Ливны - Красная Заря (с 24 + 450 по 46 + 764), «Хомутово - Красная Заря» - Верхняя Любовша (с 4 + 000 по 8 + 100), «Хомутово - Красная Заря» - Верхняя Любовша» - Покровское (с 0 + 000 по 11 + 100), «Ливны - Красная Заря» - Щербачи (с 0 + 000 по 14 + 000), Волчанка - Медвежье (с 0 + 000 по 4 + 000), «Ливны - Красная Заря» - Успенье (с 0 + 000 по 6 + 400), «Красная Заря – Измалково» - Бегичево (с 0 + 000 по 3 + 600), «Красная Заря – Измалково» - Малиново (с 0 + 000 по 3 + 100), «Красная Заря – Измалково» - Ключиковский (с 0 + 000 по 7 + 200), «Красная Заря – Измалково» - Шатилово (с 0 + 000 по 4 + 000), Ключиковский - Труново (с 0 + 000 по 2 + 000), «Ливны - Красная Заря» - Россошенский (с 0 + 000 по 0 + 800), «Хомутово - Красная Заря» - Орево (с 0 + 000 по 1 + 000)),

- в Новодеревеньковском районе (Судбище – «Орел – Ефремов» (с 0 + 000 по 6 + 800), Залегощь - Верховье - Хомутово - Красная Заря (с 35 + 450 по 40 + 970; с 43 + 950 по 51 + 808), Хомутово - Александровка (с 0 + 000 по 16 + 490; с 20 + 000 по 30 + 700), «Хомутово - Красная Заря» - Судбище (с 0 + 050 по 14 + 200), Орел - Ефремов (с 100 + 735 по 108 + 385; с 129 + 385 по 143 + 114), «Хомутово - Красная Заря» - Верхняя Любовша (с 0 + 000 по 4 + 000), Подъезд к н.п. Судбище (с 0 + 000 по 0 + 850), «Орел – Ефремов» - Косарево (с 0 + 000 по 6 + 800), «Орел – Ефремов» - Деменьтьевка (с 0 + 000 по 1 + 700), «Хомутово - Красная Заря» - Судбище – «Орел – Ефремов» - Кологривово (с 0 + 000 по 11 + 000), Старогольское - Пасынки (с 0 + 000 по 4 + 800), Старогольское - Благодать (с 0 + 000 по 4 + 600), «Орел – Ефремов» - Дубровка (с 0 + 000 по 5 + 000), Хомутово - Никольское (с 0 + 000 по 2 + 900), Домны - Красный Октябрь (с 0 + 000 по 5 + 900), Хомутово - Новая Заря (с 0 + 000 по 1 + 400), «Орел – Ефремов» - Шатилово (с 0 + 000 по 1 +

800), Хомутово - Паньково (с 0 + 000 по 22 + 000), «Хомутово - Красная Заря» - Судбище – «Орел – Ефремов» - Лазавка (с 0 + 000 по 5 + 000), «Орел – Ефремов» - Суры (с 0 + 000 по 1 + 200), Объездная автодорога п. Хомутово (с 0 + 000 по 4 + 000), Красный Октябрь - Глебово (с 0 + 000 по 4 + 400)),

- в Корсаковском районе (Орел - Ефремов (с 73 + 757 по 80 + 302; с 83 + 800 по 100 + 735), Болхов - Мценск - Новосиль (с 71 + 600 по 92 + 700), Новосиль - Корсаково - Орлик (с 1 + 725 по 26 + 564), Большие Пруды - Хворостянка - Александров (с 19 + 900 по 23 + 580), Парамоново - Большие Озерки - Страховка (с 0 + 000 по 20 + 492), «Большие Пруды - Хворостянка – Александров» - Мельничная Слобода (с 5 + 350 по 6 + 650), «Корсаково - Войново – Жилино» - Новомалиново – «Новосиль - Корсаково – Орлик» (с 0 + 000 по 8 + 462)),

- в Новосильском районе (Корсаково - Войново - Жилино (с 0 + 000 по 29 + 167), Новосиль - Корсаково - Орлик (с 26 + 564 по 53 + 015), Хомутово - Александровка (с 30 + 700 по 31 + 773), Чулково - Одинок (с 0 + 000 по 3 + 950), «Болхов - Мценск – Новосиль» - Вяжи - Заверх (с 0 + 000 по 5 + 125), Заречье - Петушки - автодорога «Верховье – Новая» - Каменка (с 0 + 000 по 13 + 540), «Орел – Ефремов» - Воротынцево (с 0 + 000 по 3 + 180), «Орел – Ефремов» - Ржавка (с 0 + 000 по 8 + 552), Большие Пруды - Хворостянка - Александров (с 0 + 000 по 19 + 900), «Большие Пруды - Хворостянка – Александров» - Мельничная Слобода (с 0 + 000 по 5 + 350), «Большие Пруды - Хворостянка – Александров» - Кирики (с 0 + 000 по 2 + 745), Подъезд к мемориалу в н.п. Вяжи - Заверх (с 0 + 000 по 0 + 826), Петушки - автодорога «д. Михалево - с. Голянка» (с 0 + 000 по 2 + 995), «Орел – Ефремов» - Голянка (с 0 + 000 по 2 + 522), Новосиль - Задушное (с 0 + 000 по 4 + 214)).

Начальная (максимальная) цена контракта – 248 337 043,00 рублей.

Согласно документации, размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет 0,5 % от начальной максимальной цены контракта - 1 241 685,22 руб., в пункте 20 информационной карты документации размер обеспечения исполнения контракта в аукционе составляет 10% начальной (максимальной) цены контракта - 24 833 704,30 руб., что влияет на количество участников закупки.

В соответствии с извещением об осуществлении Закупки 1105, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

5) извещение об осуществлении Закупки 1105 размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 29.06.2017;

6) объектом Закупки 1105 является - на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Юго-Восточного транспортного коридора Орловской области в 2017 - 2018 годах.

Согласно техническому заданию документации об аукционе, объектом закупки является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Юго-Восточного транспортного коридора Орловской области в 2017-2018 годах, а именно: автомобильные дороги относятся: 187,925 км - к III технической категории, 1015,495 км – к IV технической категории, 65,783 км – к V технической категории; покрытие: 1078,066 км – асфальтобетонное, 9,100 км – цементобетонное, 122,213 км - щебеночное, обработанное вяжущим, 59,824 км – щебеночное и расположены:

- в Глазуновском районе (Змиевка - Глазуновка - Тросна (с 12 + 830 по 18 + 376; с 22 + 310 по 44 + 232), Глазуновка - Малоархангельск - Колпны - Долгое (с 0 + 000 по 8 + 180), «Глазуновка – Тросна» - Богородское - Кромы (с 0 + 000 по 16 + 400), («Змиевка – Глазуновка» - Новополево (с 0 + 000 по 0 + 900), Глазуновка - Старополево (с 0 + 000 по 3 + 000), «Глазуновка – Тросна» - Ловчиково (с 0 + 000 по 4 + 500), «Глазуновка – Тросна» - Гремячево (с 0 + 000 по 3 + 300), «Глазуновка – Тросна» - Богородское» - Гнилуша (с 0 + 000 по 3 + 700), «Глазуновка – Малоархангельск» - Красная Слободка (с 0 + 000 по 2 + 900), «Глазуновка – Тросна» - Сеньково (с 0 + 000 по 2 + 200), Глазуновка - Степная (с 0 + 000 по 24 + 100), «Глазуновка – Степная» - Кунач (с 0 + 000 по 1 + 300), Гремячево - Володарское (с 0 + 000 по 6 + 080), «Глазуновка – Тросна» - Нижнее Тагино» - Подолянь (с 0 + 000 по 9 + 900), Объезд п. Глазуновка (с 0 + 074 по 1 + 737), Глазуновка - Культурная Посадка (с 0 + 000 по 4 + 300), «Глазуновка – Тросна» - Нижнее Тагино (с 0 + 000 по 0 + 700), Красная Слободка - Панская (с 0 + 000 по 5 + 800), «Глазуновка – Малоархангельск» - Сельхозтехникум (с 0 + 000 по 2 + 300)),

- в Должанском районе (Глазуновка - Малоархангельск - Колпны - Долгое (с 81 + 900 по 104 + 130), Ливны - Евланово - Долгое (с 27 + 367 по 50 + 289), Долгое - Успенское (с 0 + 000 по 11 + 000), «Долгое – Рогатик» - Знаменское (с 0 + 000 по 6 + 610), Долгое - Рогатик (с 0 + 000 по 17 + 500), Долгое - Вышнее Ольшаное - Кривцова Плота (с 0 + 000 по 27 + 200), «Долгое – Успенское» - Грачевка (с 0 + 000 по 5 + 000), Вышнее Ольшаное - Нижнее Ольшаное (с 0 + 000 по 6 + 000), Долгое - Фроловка (с 0 + 000 по 3 + 000), «Ливны - Евланово – Долгое» - Зябрево (Луганский) (с 0 + 000 по 5 + 366), Дубровка - Тим - Евланово (с 0 + 000 по 25 + 200), Урынок - Быстра - Егорьевка (с 0 + 000 по 11 + 537), Долгое - Ливны - Кудиново (с 0 + 000 по 6 + 000)),

- в Колпнянском районе (Глазуновка - Малоархангельск - Колпны - Долгое (с 36 + 600 по 57 + 250; с 60 + 090 по 81 + 900), Малоархангельск - Глазуновка - Колпны - Долгое, от дома N 2 по ул. Садовая до дома N 21 по ул. Советская, пгт. Колпна, ул. Комсомольская, Колпны - Моховое - граница Курской области, от дома N 1 по ул. 13-й Армии (включая автомобильную развязку) до границы поселка Колпна, пгт. Колпна, ул. Интернациональная,

Малоархангельск - Глазуновка - Колпны - Долгое, от дома N 2 по ул. Интернациональная до дома N 1 по ул. 13-й Армии, пгт. Колпна, ул. Интернациональная, Глазуновка - Малоархангельск - Колпны - Долгое, ул. Октябрьская, пгт. Колпна, ул. Октябрьская, Дросково - Колпны (с 13 + 650 по 31 + 400), Колпна - Моховое - граница Курской области (с 1 + 725 по 15 + 700), Малоархангельск - Глазуновка - Колпны - Долгое, от дома N 21 до дома N 17 по ул. Советская, пгт. Колпна, ул. Советская), Ушаково - Маркино (с 0 + 000 по 11 + 000), Вороново - Мисайлово (с 0 + 000 по 20 + 000), «Малоархангельск – Колпны» - Красное (с 0 + 000 по 7 + 000), Колпны - Дровосечное (с 0 + 000 по 21 + 000, «Колпны – Моховое» - Знаменское (с 0 + 000 по 1 + 000), Колпны - Спасское (с 0 + 000 по 12 + 000), Колпны - Лимовое (с 0 + 000 по 15 + 000), «Дросково – Колпны» - Ярище (с 0 + 000 по 7 + 000), Спасское - Просека (с 0 + 000 по 8 + 500), «Дросково – Колпны» - Остров - Фошня (с 0 + 000 по 9 + 900), «Малоархангельск – Колпны» - Ахтырка (с 0 + 000 по 1 + 800), Нетрубейж - Логачевка (с 0 + 000 по 7 + 800), Колпны - Клевцово (с 0 + 000 по 2 + 000)),

- в Ливенском районе (Ливны - Красная Заря (с 3 + 979 по 24 + 450), Ливны - Евланово - Долгое (с 3 + 439 по 11 + 448; с 11 + 492 по 27 + 367), Ливны - Русский Брод - Верховье (с 3 + 574 по 16 + 448), Мочилы - Семенихино (с 0 + 000 по 0 + 334; с 0 + 356 по 3 + 865), «Орел – Тамбов» - Крутое - Ливны (с 0 + 025 по 4 + 164; с 4 + 186 по 6 + 830), «Орел – Тамбов» - Речица - Сосновка (с 0 + 000 по 13 + 400), Вахново - Важжово (с 0 + 000 по 12 + 700), «Орел – Тамбов» - Тельчье (с 0 + 000 по 3 + 700), Вахново - Бараново (с 0 + 000 по 3 + 600), «Ливны – Навесное» - Екатериновка (с 1 + 520 по 23 + 770), «Ливны – Навесное» - Грачев Верх - граница Липецкой области (с 0 + 000 по 21 + 163), Ливны - Навесное (с 1 + 845 по 28 + 530), Навесное - Круглое (с 0 + 000 по 5 + 000), «Орел – Тамбов» - Викторовка (с 0 + 000 по 8 + 000), Ливны - Орлово (с 2 + 300 по 2 + 489; с 2 + 512 по 14 + 830), Росстани - Коротыш (с 0 + 000 по 2 + 705; с 2 + 727 по 4 + 540), «Сергиевское – Норовка» - Казанское (с 0 + 000 по 3 + 000), «Сергиевское – Норовка» - Свободная Дубрава (с 0 + 000 по 3 + 000), «Ливны – Навесное» - Окуневы Горы (с 0 + 000 по 11 + 350), «Орел – Тамбов» - Козьминское (с 0 + 000 по 4 + 700), «Орел – Тамбов» - Успенское (с 0 + 000 по 3 + 500), «Орел – Тамбов» - Липовец - Комсомольский (с 0 + 000 по 4 + 950), «Ливны – Орлово» - Смагино (с 0 + 000 по 6 + 100), «Ливны - Красная Заря» - Остров (с 0 + 000 по 3 + 630), «Ливны - Красная Заря» - Пешково (с 0 + 000 по 6 + 700), «Орел – Тамбов» - Кунач (с 0 + 000 по 2 + 100), Ливны - Набережный (с 0 + 037 по 1 + 496; с 1 + 518 по 2 + 660), «Грачев Верх - граница Липецкой области» - Норовка (с 0 + 000 по 1 + 630), Мочилы - Семенихино - Дутое (с 0 + 000 по 3 + 130), Сосновка - Важжово (с 0 + 000 по 4 + 234), Эстакадный съезд в г. Ливны (с 0 + 012 по 0 + 386)),

- в Малоархангельском районе (Глазуновка - Малоархангельск - Колпны - Долгое (с 8 + 180 по 36 + 600), Малоархангельск - станция

Малоархангельск (с 1 + 150 по 14 + 500), «Малоархангельск – Колпны» - Хитрово (с 0 + 000 по 1 + 400), «Малоархангельск – Колпны» - Первая Ивань (с 0 + 000 по 6 + 230), Малоархангельск - Архарово (с 0 + 000 по 16 + 700), «Малоархангельск – Архарово» - Каменка (с 0 + 000 по 8 + 490), Малоархангельск - Прогресс - Луковец - Губкино - Малоархангельск (с 1 + 441 по 46 + 156)),

- в Покровском районе (Покровское - Верховье (с 0 + 000 по 11 + 355), Дросково - Колпны (с 0 + 030 по 13 + 650), («Покровское – Верховье» - Успенское (с 0 + 000 по 11 + 300), «Орел – Тамбов»- Моховое (с 0 + 000 по 10 + 160), «Орел – Тамбов» - Даниловка (с 0 + 000 по 1 + 700), "Орел - Тамбов" - Алексеевка (с 0 + 000 по 8 + 700), «Орел – Тамбов» - Тимирязево (с 0 + 000 по 1 + 400), «2-я Васильевка – Покровское» - Федоровка (с 0 + 000 по 12 + 000), Дросково - Топки (с 0 + 000 по 23 + 500), «Дросково – Топки» - Грачевка (с 0 + 000 по 3 + 300), «Дросково – Колпны» - Никольское (с 0 + 000 по 5 + 200), «Дросково – Колпны» - Внуково (с 0 + 000 по 3 + 118), «Орел – Тамбов» - Шалимовка (с 0 + 014 по 4 + 580), «Орел – Тамбов» - Вепринец (с 0 + 000 по 2 + 900), «Покровское – Верховье» - Трудки (с 0 + 000 по 5 + 000), «Покровское – Верховье» - Липовец (с 0 + 000 по 2 + 378), «Дросково – Топки» - Ивановка (с 0 + 000 по 2 + 000)),

- в Свердловском районе (Змиевка - Глазуновка - Тросна (с 0 + 000 по 12 + 830), Разбегаевка - Васильевка (с 0 + 050 по 11 + 813), («Орел – Тамбов» - Сетенево (с 0 + 000 по 1 + 000), «Дросково – Топки» - Верхососенье (с 0 + 000 по 3 + 300), «Покровское – Верховье» - Протасово (с 0 + 000 по 2 + 171), «Орел – Тамбов» - Моховое - Озерное (с 0 + 000 по 1 + 600), «Орел – Тамбов» - Березовка - Теряево – «Орел – Тамбов» (с 0 + 015 по 29 + 335), Федоровка - Алексеевка (с 0 + 000 по 13 + 000), Федоровка - Переведеновка - Верхососенье (с 0 + 000 по 11 + 200), Грачевка - Смирные (с 0 + 000 по 6 + 900), 2-я Васильевка - Покровское (с 0 + 096 по 11 + 578), Смирные - Топки (с 0 + 000 по 4 + 960), Смирные - Никольское (с 0 + 000 по 6 + 900), Дросково - Русский Брод (с 0 + 000 по 1 + 600), «Орел – Тамбов» - Хотетово - Гагаринка (с 9 + 640 по 16 + 064; с 16 + 090 по 17 + 132; с 17 + 154 по 18 + 717), Змиевка - Никольское (с 1 + 800 по 22 + 220), «Змиевка – Никольское» - Плоское - Поваляевы Дворы (с 0 + 000 по 13 + 940), Никольское - Знаменское (с 0 + 000 по 7 + 000), Козьминское - Кошелево (с 0 + 000 по 3 + 700), Змиевка - Красная Рыбница (с 0 + 000 по 12 + 100), «Змиевка – Глазуновка» - Куракинский (с 0 + 000 по 6 + 000), «Змиевка – Никуличи» - Городище (с 0 + 000 по 8 + 500), Змиевка - Никуличи (с 0 + 000 по 14 + 200), «Орел – Тамбов» - Домнино (с 0 + 000 по 5 + 900), Васильевка - Степановка (с 0 + 000 по 4 + 000), «Редькино – Гагаринка» - Гостиново (с 0 + 000 по 1 + 700), Змиевка - Яковлево - Змиево (с 0 + 000 по 15 + 000), Васильевка - Богодухово (с 0 + 000 по 6 + 000), «Змиевка – Глазуновка» - Борисоглебское (с 0 + 000 по 1 + 000), Куракинский - Преображенское (с 0 + 000 по 3 + 315), Куракинский - Егорьевка (с 0 + 000 по 6 + 300), Плоское - Плоты (с 0 + 000 по 2 + 200)),

Начальная (максимальная) цена контракта – 369 207 085,00 рублей.

Согласно документации, размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет 0,5 % от начальной максимальной цены контракта - 1 846 035,43 руб., в пункте 20 информационной карты документации размер обеспечения исполнения контракта в аукционе составляет 10% начальной (максимальной) цены контракта - 36 920 708,50 руб., что влияет на количество участников закупки.

В соответствии с извещением об осуществлении Закупки 1106, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

7) извещение об осуществлении Закупки 1106 размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 29.06.2017;

8) объектом Закупки 1106 является - на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Юго-Западного транспортного коридора Орловской области в 2017 - 2018 годах.

Согласно техническому заданию документации об аукционе, объектом закупки является выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах Юго-Западного транспортного коридора Орловской области в 2017-2018 годах, а именно: автомобильные дороги относятся: 131,527 км - к III технической категории, 460,898 км – к IV технической категории, 63,443 км – к V технической категории; покрытие: 489,240 км – асфальтобетонное, 143,327 км – цементобетонное, 20,763 км - щебеночное, обработанное вяжущим, 2,538 км – щебеночное и расположены:

- в Дмитровском районе («Москва – Киев» - Комаричи - Дмитровск Орловский - Кромы в границах Орловской области (с 25 + 276 по 45 + 521; с 49 + 424 по 78 + 189), «Кромы – Дмитровск» - Красное Знамя (с 0 + 000 по 11 + 000), Дмитровск - Долбенкино - граница Курской области (с 0 + 800 по 23 + 690), Сосково - Волчьи Ямы - Красное Знамя (с 22 + 870 по 25 + 000), Дмитровск - Работьково (с 0 + 000 по 21 + 000), «Дмитровск – Работьково» - Рублино (с 0 + 000 по 3 + 000), Алешинка - Деятино (с 0 + 000 по 10 + 000), Дмитровск - Малое Боброво (с 0 + 000 по 11 + 000), «Дмитровск – Работьково» - Дружно (с 0 + 000 по 2 + 600), «Дмитровск – Работьково» - Бородино (с 0 + 000 по 0 + 500), «Кромы – Дмитровск» - Бычки (с 0 + 000 по 3 + 000), «Дмитровск Орловский – Кромы» - Соломино - Плоское (с 0 + 000 по 20 + 850), Алешинка - Деятино - Упорой (с 0 + 000 по 7 + 500), «Дмитровск – Долбенкино» - Хальзево (с 0 + 000 по 6 + 700), Красное Знамя - Обратеево (с 0 + 000 по 3 + 800), Дмитровск - Вертякино (с 0 + 000 по 1 + 000), «Москва – Киев» - Комаричи - Дмитровск Орловский – Кромы» - Брусовец (с 0 + 000 по 1 + 500), «Дмитровск – Долбенкино» - Брянцево -

Малое Боброво (с 0 + 000 по 9 + 200), Девятино - Березовка (с 0 + 000 по 3 + 327)),

- в Кромском районе («Москва – Киев» - Комаричи - Дмитровск Орловский - Кромы в границах Орловской области (с 78 + 189 по 93 + 725; с 93 + 800 по 95 + 555), «Глазуновка – Тросна» - Богородское - Кромы (с 16 + 400 по 41 + 034; с 41 + 056 по 44 + 940), «Дмитровск – Кромы» - Кутафино - Красная Роша (с 0 + 000 по 12 + 953), «Нарышкино – Сосково» - Салтыки (с 8 + 470 по 11 + 735; с 11 + 900 по 12 + 040), «Кромы – Дмитровск» - Красниково (с 0 + 000 по 7 + 000), «Москва – Харьков» - Моховое (с 0 + 000 по 7 + 100), «Кромы – Макеево» - Гуторово (с 0 + 000 по 6 + 000), «Кромы – Макеево» - Кривчиново (с 0 + 000 по 7 + 300), Кромы - Глинки (с 0 + 000 по 7 + 100), «Кромы – Дмитровск» - Бельдяжки (с 0 + 000 по 1 + 000), «Москва – Харьков» - Лысовка (с 0 + 000 по 12 + 000), М-2 «Крым» - Себякино (с 0 + 036 по 5 + 078; с 5 + 123 по 17 + 530) с подъездом к н.п. Коровье Болото, «Москва – Харьков» - с/з «Кромской» (с 0 + 000 по 1 + 500), «Кромы – Макеево» - Семеново (с 0 + 000 по 0 + 700), «Кромы – Макеево» - Короськово (с 0 + 000 по 0 + 500), «Кромы - Коровье Болото» - Апальково (с 0 + 000 по 11 + 100), «Москва – Харьков» - Лысовка» - п/л «Солнечный» (с 0 + 000 по 1 + 200), «Кромы – Макеево» - Гуторово» - Алексеевка (с 0 + 000 по 2 + 632), «Кромы – Макеево» - Черкасская (с 0 + 000 по 2 + 290)),

- в Троснянском районе (Змиевка - Глазуновка - Тросна (с 44 + 232 по 58 + 330), Муханово - Ломовец (с 0 + 000 по 6 + 000), «Москва – Харьков» - Никольское (с 0 + 000 по 8 + 000), «Тросна – Калиновка» - Рождественское (с 0 + 000 по 5 + 000), «Москва – Харьков» - Муравль - Турейка (с 0 + 000 по 13 + 900), «Москва – Харьков» - Красноармейский (с 0 + 000 по 2 + 000), Тросна - Каменец (с 0 + 000 по 11 + 000), «Глазуновка – Тросна» - Гнилец (с 0 + 000 по 6 + 740), «Глазуновка – Тросна» - Воронеж (с 0 + 000 по 3 + 000), «Москва – Харьков» - Черемошное (с 0 + 000 по 3 + 000), «Тросна – Калиновка» - Гранкино (с 0 + 000 по 3 + 000), Черемошное - Студенок (с 0 + 000 по 10 + 000), «Черемошное – Студенок» - Колычевский (с 0 + 000 по 0 + 700), «Тросна – Каменец» - Сомово (с 0 + 000 по 1 + 500), Подъезд к н.п. Турейка (с 0 + 000 по 3 + 200), Ломовец - Чернь - Похвистнево (с 0 + 000 по 14 + 200), Муравль - Масловка (с 0 + 000 по 1 + 115)),

- в Сосковском районе (Нарышкино - Сосково (с 15 + 370 по 35 + 360), с. Сосково, ул. Заводская, с. Сосково, ул. Ленина, Сосково - Мураевка - Долгонки (с 1 + 530 по 18 + 650), «Сосково - Волчьи Ямы» - Мыцкое (с 0 + 000 по 5 + 353) до поворота к н.п. Робье, Сосково - Волчьи Ямы - Красное Знамя (с 1 + 020 по 22 + 870), «Сосково - Волчьи Ямы» - Мыцкое» - Робье (с 0 + 000 по 1 + 750), «Нарышкино – Сосково» - Лобынцево (с 0 + 000 по 4 + 412), «Нарышкино – Сосково» - Гнилое Болото (с 0 + 000 по 2 + 600), «Сосково – Мураевка» - автодорога «Новогнездилово - д. Толмачево» (с 0 + 000 по 10 + 670), «Нарышкино – Сосково» - Верхняя Боевка (с 0 + 000 по 1 + 650), «Нарышкино – Сосково» - Алмазово (с 0 + 000 по 5 + 813), «Сосково -

Волчьи Ямы» - Мыцкое (с 5 + 353 по 8 + 020), «Сосково - Волчьи Ямы» - Красное Знамя» - Сосково (с 0 + 000 по 0 + 575), «Нарышкино – Сосково» - Хмелевая (с 0 + 000 по 4 + 460), «Сосково - Волчьи Ямы» - Жихарево (с 0 + 000 по 6 + 200)),

- в Шаблыкинском районе (Горки - Шаблыкино (с 6 + 770 по 23 + 314), Шаблыкино - Титово (с 1 + 580 по 4 + 240) до поворота к н.п. Робье, «Сосково - Волчьи Ямы» - Мыцкое» - Робье (с 1 + 750 по 11 + 817), Шаблыкино - Юшково (с 0 + 000 по 16 + 000), Шаблыкино - Сомово - Рядовичи (с 1 + 170 по 23 + 650), Шаблыкино - Титово (с 4 + 240 по 11 + 268), «Шаблыкино – Титово» - Герасимово - Климово (с 0 + 000 по 15 + 060), «Шаблыкино - Навля – Муравельник» - Лесничество (с 0 + 000 по 1 + 917), Хотьково - Сельстрой - Кремль (с 0 + 000 по 6 + 580), «Шаблыкино – Сомово» - Новоселки (с 0 + 000 по 0 + 740), Юшково - Муравельник (с 0 + 000 по 4 + 500)).

Начальная (максимальная) цена контракта – 191 235 529,00 рублей.

Согласно документации, размер обеспечения заявки на участие в аукционе составляет 0,5 % от начальной максимальной цены контракта - 956 177,65 руб., в пункте 20 информационной карты документации размер обеспечения исполнения контракта в аукционе составляет 10% начальной (максимальной) цены контракта - 19 123 552,90 руб., что влияет на количество участников закупки.

Победителем Аукционов, согласно Протоколам рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 24.07.2017 №0154200002717001102-2, от 20.07.2017 №0154200002717001104-1, от 20.07.2017 №0154200002717001105-5-1, от 20.07.2017 №0154200002717001106-5-1 признано ГУП ОО «Дорожная служба»).

2. Заказчик в своих устных и письменных пояснениях указывал, что осуществлял формирование объектов закупки Аукционов (осуществлял дробление дорог Орловской области на 4 закупки) согласно транспортным коридорам Орловской области

Согласно общепринятому понятию транспортный коридор (не закрепленное нормативными актами понятие) – концентрация транспортных, грузовых и пассажирских потоков на магистралях, имеющих максимальную пропускную способность и высокий уровень обустройства.

Таким образом, введение Заказчиком понятия «транспортный коридор» является закономерной практикой, однако согласно понятийному аппарату транспортный коридор формируется вдоль основной дороги и охватывает транспортные коммуникации всех прилегающих дорог и связанных одним узловым пунктом.

В силу части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе этот закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности

осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Статьей 6 Закона о контрактной системе определено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Участник закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (пункт 4 статьи 3 Закона о контрактной системе).

Статья 8 Закона о контрактной системе гласит: «Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок».

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями названного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с осуществлением закупок, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

Антимонопольные требования к торгам установлены в статье 17 Закона о защите конкуренции, а именно:

- при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений (часть 1);

- наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений (часть 2).

- наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг,

технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений (часть 3).

Статья 24 Закона о контрактной системе предусматривает способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые делятся на конкурентные способы или способ закупки у единственного поставщика.

Конкурентные способы подразделяются на: конкурсы, аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер; в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об автодорогах) под автомобильной дорогой понимается объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Статьей 5 Закона об автодорогах предусмотрена классификация автомобильных дорог, согласно которой автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются на автомобильные дороги федерального значения, автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения, автомобильные дороги местного значения, частные автомобильные дороги.

Частью 8 статьи 5 Закона об автодорогах предусмотрено, что критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Более того, комиссией Орловского УФАС России при рассмотрении настоящего дела было установлено (и ответчиком по делу не отрицалось), что фактически при описании объекта закупки КУ ОО «Орелгосзаказчик» в один лот были включены различные дороги (в том числе как региональные так и межмуниципальные), расположенные в разных районах области, которые пересекают территориальные границы районов, но и не являются единой составной частью одной дороги.

В данном случае дороги, входящие в состав одного лота (закупки), технологически и функционально не связаны между собой независимо от того, что эти автомобильные дороги находятся в пределах одной области и одного транспортного коридора.

Объединение в один лот различных дорог, обладающих разным набором индивидуально-определенных свойств, неизбежно ведет (может привести) к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении работ на определенной дороге в Орловской области, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе специфических характеристик, что ограничивает конкуренцию.

Согласно извещениям о проведении электронных аукционов, документации об электронных аукционах предметами контрактов является содержание автомобильных дорог общего пользования Орловской области регионального и межмуниципального значения.

При этом, предметом закупок является выполнение работ на 389 объектах, расположенных в различных административных районах Орловской области (Болховский, Верховский, Глазуновский, Дмитровский, Должанский, Залегощенский, Знаменский, Колпнянский, Корсаковский, Краснотуровский, Кромской, Ливенский, Малоархангельский, Мценский, Новодеревеньковский, Новосильский, Орловский, Покровский, Свердловский, Сосковский, Тросненский, Урицкий, Хотынецкий, Шаблыкинский).

Объединение в один лот (в одну закупку) выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Орловской области регионального и межмуниципального значения, расположенных в разных районах Орловской области, влечет за собой ограничение количества участников закупки, формирование лота подобным образом исключает возможность участия в торгах организаций, заинтересованных в выполнении государственного контракта только в одном административном районе,

ограничивает доступ к участию в аукционах субъектов малого и среднего предпринимательства.

Обеспечение конкуренции отнесено к первоочередным задачам законодательства о закупках, что направлено, в том числе, на эффективное использование источников финансирования и выявление лица, исполнение контракта с которым в наибольшей степени будет результатом выбора наилучшего, то есть наиболее конкурентоспособного предложения, что отвечает целям правового регулирования и согласуется с целями и задачами антимонопольного законодательства и законодательства о защите конкуренции.

Формирование лотов не должно входить в противоречие с общими принципами антимонопольного регулирования, должно обеспечивать соблюдение гарантий потенциальных участников закупки по реализации их права на участие в конкурсе.

Согласно документации, размер обеспечения заявки на участие в Аукционах составляет 0,5% от начальной максимальной цены контракта, а размер обеспечения исполнения контракта в Аукционах составляет 10% начальной (максимальной) цены контракта, что влияет на количество участников закупки.

Таким образом, для того чтобы осуществить организацию работ, одному участнику необходимо будет задействовать дополнительные значительные трудовые и финансовые ресурсы.

Частью 8 статьи 96 Закона о контрактной системе предусмотрено, что положения Закона о контрактной системе об обеспечении исполнения контракта не применяются в случае:

- 1) заключения контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением;
- 2) осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- 3) заключения бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

Необходимо также отметить, что объединение нескольких дорог в один лот (закупки) лишает лицо, заинтересованное в приобретении права на выполнение контракта по одному адресу содержание дороги, возможности реализации такого права, навязывая ему приобретение всех дорог, подлежащих содержанию, путем формирования укрупненного лота (закупки).

То есть, размещение закупки укрупненным лотом нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, исключает возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничивает возможность соперничества на аукционе за право заключения контракта и выполнения работ по предмету контракта, что может привести к ограничению конкуренции при проведении торгов и запрещено частями 1, 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, в силу пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции является одним из признаков ограничения конкуренции.

Вместе с тем, проведение торгов разукрупненными лотами не препятствует одному хозяйствующему субъекту (более крупному) приобрести право на выполнение закупки по нескольким таким лотам.

Обеспечение конкуренции отнесено к первоочередным задачами законодательства о закупках, что направлено, в том числе, на эффективное использование источников финансирования и выявление лица, исполнение контракта с которым в наибольшей степени будет результатом выбора наилучшего, то есть наиболее конкурентоспособного предложения, что отвечает целям правового регулирования и согласуется с целями и задачами антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе.

Согласно требованиям статьи 8 Закона о контрактной системе (приведены выше) формирование лотов не должно входить в противоречие с общими принципами антимонопольного регулирования, должно обеспечивать соблюдение гарантий потенциальных участников закупки по реализации их права на участие в торгах (постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.12.2016 № А40-244495/2015 и другие).

Таким образом, для того чтобы осуществить организацию работ, одному участнику необходимо будет задействовать значительные дополнительные трудовые и финансовые ресурсы.

В ходе рассмотрения дела были запрошены иные хозяйствующие субъекты (конкуренты ГУП ОО «Дорожная служба») и органы местного самоуправления о возможности осуществления ими деятельности по содержанию региональных и межмуниципальных дорог, дорог в рамках установленных Заказчиком транспортных коридоров, находящиеся на территории одного района; из полученных ответов, следует, что возможности содержать определенные участки дорог в рамках одного района у многих хозяйствующих субъектов имеются.

Кроме того, следует отметить, что на настоящий момент проведено иное деление по региональным дорогам, а именно

| № извещения | Объект закупки | Начальная (максимальная) цена контракта |
|---------------------|--|---|
| 0154200002718000969 | Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по маршруту Глазуновка- Тросна- Кромы в Орловской области | 31 153 895,00 |
| 0154200002718000970 | Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по маршруту Болхов- Мценск- Новосиль- Корсаково в Орловской области | 48 094 713,00 |
| 0154200002718000979 | Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по маршруту Кромы- Дмитровск- Шаблыкино- Сосково- Нарышкино в Орловской области | 54 546 950,00 |
| 0154200002718000978 | Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по маршруту Орел- Змиевка- Глазуновка- Малоархангельск- Колпны- Долгое в Орловской области | 70 816 066,00 |
| 0154200002718000968 | Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по маршруту Орел- Залегощь- Новосиль- Верховье- Хомутово- Красная Заря- Ефремов в Орловской области | 54 833 003,00 |
| 0154200002718000977 | Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по маршруту Верховье- Покровское- Ливны- Красная Заря в Орловской области | 78 835 571,00 |
| 0154200002718000967 | Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по маршруту Орел- Болхов- Знаменское- Хотынец- Нарышкино в Орловской области | 61 719 802,00 |

3. Частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В соответствии со статьей 4 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции в адрес лиц, участвующих в деле направлено заключение об обстоятельствах дела.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

До оглашения резолютивной части решения по делу КУ ОО «Орелгосзаказчик» не были представлены пояснения, доказательства в письменной и устной форме в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела, т.е. КУ ОО «Орелгосзаказчик» не возражал против доказательств изложенных в упомянутом Заключении.

Таким образом, КУ ОО «Орелгосзаказчик» допустило нарушение частей 1, 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях Казенного учреждения Орловской области «Орловский областной государственный заказчик» нарушение частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание об устранении выявленного нарушения антимонопольного законодательства не выдавать, в связи с заключением Казенным учреждением Орловской области «Орловский областной государственный заказчик» договора (контракта) по результатам торгов и его частичного исполнения.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Казенным учреждением Орловской области «Орловский областной государственный заказчик» рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии



А.Н. Кирьянов

Члены Комиссии



Л.Н. Бубенцова



Е. Ю. Погодина



М.А. Лебедев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.