

Руководителю Московского УФАС России
Ханяну Армену Эдуардовичу
адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4
стр.1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью Частная охранная организация
«ОНИКС» (ООО ЧОО «ОНИКС»)
место нахождения: 109316 г. Москва, улица
Стройковская, дом 21, офис 1
почтовый адрес: 109316 г. Москва, улица
Стройковская, дом 21, офис 1
тел/факс: +7(499) 390-89-60/ +7(929) 994-35-64
адрес электронной почты: oniks_00@list.ru

Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО "ГОСТИНИЧНЫЙ КОМПЛЕКС
"БЕРЛИН" (ОАО Г/К «Берлин»)
место нахождения: 117303, МОСКВА,
УЛ ЮШУНЬСКАЯ М., ДОМ 1, КОРПУС 2
почтовый адрес: 117303, Москва, ул. Малая
Юшуньская, д. 1, корп. 2
телефон/факс: +7 (495) 319-82-02
адрес электронной почты: evstratova@berlin.ru

Оператор ЭТП: АО «Единая электронная
торговая площадка» (АО «ЕЭТП»)
адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5
тел/факс: +7(495) 276-16-26/ +7(495) 730-59-07
адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

Жалоба

на действия заказчика, оператора ЭТП по установлению условий, ограничивающих конкуренцию при проведении открытого конкурса в электронной форме

В сети интернет на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о закупке № 31908118508 от 19.07.2019 (далее - Закупка).

Способ размещения закупки: электронный конкурс.

Заказчик: ОАО Г/К «Берлин».

Наименование закупки: Оказание услуг физической охраны для нужд ОАО Г/К «Берлин».

Начальная (максимальная) цена контракта: 48 743 944,40 (Сорок восемь миллионов семьсот сорок три тысячи девятьсот сорок четыре) рубля 40 копеек.

Окончание срока подачи заявок на участие в закупке: 05.08.2019 в 10:00 (МСК).

Адрес электронной площадки: <http://com.roseltorg.ru>, оператор ЭТП – АО «ЕЭТП» (далее - Оператор).

Закупка осуществляется в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Московское УФАС
Рег. номер 44411/19
зарегистрирован 07.08.2019



В качестве обеспечения заявки на участие в закупке Заявитель оформил в ПАО АКБ «Маталлинвестбанк» банковскую гарантию № 157787-БГ/19 от 31.07.2019 г. на сумму 2 437 197,22 руб. (копия прилагается).

Однако, Заявитель не смог отправить Оператору свою заявку на участие в Закупке, поскольку в меню интерфейса личного кабинета Заявителя на торговой площадке отсутствовал функционал, позволяющий завершить электронный процесс формирования файлов заявки для ее отправки.

О возникшей проблеме Заявитель сообщил Оператору.

В ответ на обращение, Оператор проинформировал Заявителя о том, что Заказчик установил в конкурсной документации требование о том, что обеспечение заявки на участие вносится исключительно денежными средствами в размере 2 437 197,22 руб., а не банковской гарантией, как сделал Заявитель, а поскольку на лицевом счете Заявителя отсутствуют денежные средства в указанном размере, свою заявку на участие Заявитель сформировать и отправить не сможет.

Заявитель считает, что требование об обеспечении заявки на участие в закупке денежными средствами в размере 2 437 197,22 руб. не соответствует конкурсной документации, Положению Заказчика о закупках товаров, работ и услуг и Федеральному закону от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" по следующим основаниям.

В пункте 23 конкурсной документации «Размер и порядок обеспечения заявок на участие в конкурсе в электронной форме» указано следующее:

«23. Сумма обеспечения заявки предусмотрена в следующем размере: 5 % от начальной (максимальной) цены договора 2 437 197,22 руб.».

Из данного контекста не следует, что обеспечение заявки на участие в закупке может быть обеспечено участником закупки только посредством внесения денежных средств в указанном размере, а следует лишь цифровое обозначение размера обеспечения заявки на участие, выраженное в процентом и денежном эквиваленте от начальной (максимальной) цены договора.

Кроме того, в соответствии с ч. 25 ст. 3.2. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки (ч. 25 ст. 3.2.).

В соответствии с п. 16.1. Положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного ОАО Г/К «Берлин», Заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора не превышает пять миллионов рублей. В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает пять миллионов рублей, заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.

Обеспечение заявки может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии или внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет. Способ обеспечения заявки выбирается участником закупки самостоятельно.

В закупочной документации Заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок и условия безотзывной банковской гарантии (п.16.1.).

Следовательно, действия Заявителя по предоставлению обеспечения заявки на участие в закупке в виде банковской гарантии являются правомерными и обоснованными, а требование Заказчика и Оператора к участникам закупки о предоставлении обеспечения заявки в виде внесения денежных средств – незаконным, не соответствующим конкурсной документации и принципу добросовестной ценовой и неценовой конкуренции, нарушающим права и законные интересы Заявителя.

Тем не менее, Заявитель в качестве обеспечения своего участия в закупке перечислил Оператору денежные средства в размере 2 437 197,22 (Два миллиона четыреста тридцать семь тысяч сто девяноста семь) руб. 22 коп., что подтверждается платежным поручением № 381 от 02.08.2019 г. (копия прилагается).

Однако, по состоянию на 10:00 ч. 05.08.2019 г. Оператор не произвел выгрузку данных о денежных средствах, поступивших от Заявителя на расчетный счет Оператора.

В связи с этим, Заявитель не смог подать заявку на участие в закупке, поскольку на лицевом счете Заявителя отсутствовала сумма, необходимая для блокирования денежных средств в качестве обеспечения заявки.

Таким образом, в результате незаконных действий Заказчика и Оператора Заявитель был лишен возможности участвовать в Закупке.

В силу положений, установленных в п. 2.1., п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2.1., п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру размещения закупки по открытому конкурсу в электронной форме № 31908118508 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать действия ОАО Г/К «Берлин» и АО «ЕЭТП» нарушающими: положения ч. 25 ст. 3.2. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; п. 16.1. Положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного ОАО Г/К «Берлин»; положения конкурсной документации.
3. Провести внеплановую проверку размещения закупки № 31908118508.
4. Выдать ОАО Г/К «Берлин» и АО «ЕЭТП» предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение (в копиях):

1. Извещение о закупке № 31908118508 от 19.07.2019 г.;
2. Банковская гарантия 157787-БГ/19 от 31.07.2019 г.;
3. Платежное поручение № 381 от 02.08.2019 г.;
4. Протокол №2 от 02.02.2016 г. о назначении генерального директора ООО ЧОО «ОНИКС».

«06» августа 2019 г.

**Генеральный директор
ООО ЧОО «ОНИКС»**



Ю.В. Барышников