



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

# «Трансэнерго»

Россия 603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, д.2, офис 18.

ИНН 5031033615 КПП 5260 01001 ОКПО 45756356

Р/С 40702810500080000356 Ф-л Приволжский ПАО Банк «ФК Открытие»

К/С 30101810300000000881 БИК 042282881

тел/ф. + (7 831) 278-97-72, 430-42-27 e-mail: [info@transenergo.org](mailto:info@transenergo.org)

[www.transenergo.nnov.ru](http://www.transenergo.nnov.ru)

Исх. № 1202/3 от « 02 » декабря 202 0 г.

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Московской области**

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская  
наб., д.44

E-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

## ЖАЛОБА

**На незаконные действия организатора предварительного отбора**

**1. Организатор предварительного отбора: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области**

Адрес: 143407, Российская Федерация, Московская обл, Красногорск г, 1

e-mail: [615\\_mo@mail.ru](mailto:615_mo@mail.ru)

Телефон: 7-498-6021906

**2. Лицо, подающее жалобу: Общество с ограниченной ответственностью «Трансэнерго»**

Адрес 603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, дом 2, офис 18

тел/ф. + (7 831) 278-97-72, 430-42-27

e-mail: [info@transenergo.org](mailto:info@transenergo.org)

**3. Сведения об операторе электронной площадки:**

Наименование оператора электронной площадки: ООО «РТС-тендер»

Сайт оператора электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru>

Адрес электронной почты: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

ИНН 7710357167

Адрес места нахождения: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А, этаж 25, помещение № 1

**4. Сведения о предварительном отборе:**

Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых

является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее - ремонт (замена, модернизация) лифтов)

Номер процедуры на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru): PTC150B200022

Номер закупки в ЕИС: 014820000552000030

Дата и время начала подачи заявок: 04.11.2020 00:00 (по московскому времени)

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 04.12.2020 12:00 (по московскому времени)

Дата рассмотрения заявок: 17.12.2020

03.11.2020г. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области разместило извещение о проведении предварительного отбора по предмету: Выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов).

Документация о проведении предварительного отбора составлена с нарушениями Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ №615 от 01.07.2016г., и законодательства РФ.

Согласно пп. «о» п.23 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ №615 от 01.07.2016г. (далее – Положения): При проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно п.6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

6. Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - **наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;**

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу

объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

В соответствии с п.24 Положения 615: Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.

П.1.3.13 Документации установлено требование: Наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного частью VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» настоящей документации о проведении предварительного отбора.

Ч.VI Документации установлены следующие требования:

Участник предварительного отбора должен иметь в штате по основному месту работы следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным ниже требованиям (информация предоставляется в форме штатно-списочного состава (приложение к документации), с приложением подтверждающих документов в соответствии с п. 3.3.2.3. документации и иных документов, подтверждающих соответствия квалифицированного персонала требованиям документации (п.38 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615)):

| № п/п | Состав специалистов   | Количество специалистов, не менее* | Общий трудовой стаж**   | Наименования специальностей высшего образования  |
|-------|---|------------------------------------|---|--|
| 1     | Работник индивидуального предпринимателя/ работник юридического лица (а также руководитель) | 8                                  | Не менее 5 лет в области выполнения вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, лифтов*** | Должны соответствовать приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр |
|       | <b>ИТОГО</b>  | <b>8</b>                           |   |  |

\* Из указанного количества специалистов у участника предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов:

1. по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2. имеющих подтвержденную квалификацию в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О независимой оценке квалификации", в соответствии с профессиональным стандартом «Специалист по организации монтажа электрических подъемников, лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов, пассажирских конвейеров»;

3. имеющих подтвержденную квалификацию в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О независимой оценке квалификации", в соответствии с профессиональным стандартом «Монтажник лифтов, платформ подъемных для инвалидов, поэтажных эскалаторов»;

При этом один специалист может соответствовать сразу нескольким вышеуказанным требованиям.

**\*\*** Определяется на основании занимаемых должностей в соответствии с трудовой книжкой и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренной статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, и на основании Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих. В случае невозможности подтвердить опыт работы сотрудника и (или) определить выполняемые сотрудником трудовые функции на основании трудовой книжки и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренной статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации (из наименования занимаемых должностей не следует наличие требуемого опыта работы), к заявке следует прикладывать иной документ (должностные инструкции, в том числе с предыдущих мест работы (при наличии), сведения о трудовой деятельности за период работы у данного работодателя на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и др.).

**\*\*\*** В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов» (вместе с «ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность лифтов») и Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743

Между тем, установленные Органом по ведению реестра в ч.VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» Документации противоречат п.23 Положения в следующем:

1) Так, в документации установлены следующие требования, противоречащие Положению и Градостроительному кодексу Российской Федерации:

- к стажу работы *«Не менее 5 лет в области выполнения вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, лифтов»;*
- требование под \* *о наличии у не менее чем двух специалистов «подтвержденной квалификации в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О независимой оценке квалификации", в соответствии с профессиональным стандартом «Специалист по организации монтажа электрических подъемников, лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов, пассажирских конвейеров» и подтвержденной квалификации «в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О независимой оценке квалификации", в соответствии с профессиональным стандартом «Монтажник лифтов, платформ подъемных для инвалидов, поэтажных эскалаторов»*

Согласно пункту 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации работник должен отвечать следующим квалификационным требованиям: наличие высшего образования соответствующего профиля и **стажа работы по специальности не менее чем пять лет.**

Т.е. стаж работы должен быть «по специальности». При этом Градостроительным кодексом Российской Федерации не установлено каких-либо ограничений, списка специальностей, квалификаций и иных требований, позволяющих сузить круг специалистов, обладающих необходимым стажем работы, путем установления конкретной области, в которой специалист должен был работать. Положение 615 также не позволяет органу по ведению реестра при

проведении предварительного отбора самостоятельно устанавливать области работ, в которых работник должен обладать опытом работы, и, тем самым, ограничивать количество потенциальных участников предварительного отбора.

Считаем установленное органом по ведению реестра вышеуказанное требование к конкретной области работ излишним, не предусмотренным Положением 615 и Градостроительным кодексом Российской Федерации, ограничивающим конкуренцию.

## **2) Организатором предварительного отбора завышено требование к количеству специалистов – не менее 8.**

Как следует из преамбулы Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, оно утверждено в соответствии с ч. 1.1 ст. 180 и ч. 5 ст. 182 Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 является подзаконным нормативно-правовым актом, принятым во исполнение Жилищного кодекса Российской Федерации, а потому, исходя из иерархии нормативных правовых актов, не может в данном случае противоречить иным федеральным законам, в частности, Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Минимально необходимые и достаточные требования, при соответствии которым лицо считается квалифицированным, то есть имеющим возможность заниматься работами по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, уже установлены на законодательном уровне в статье 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно частей 6,7 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

6. Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

7. Требование к минимальной численности специалистов индивидуального предпринимателя или юридического лица по месту основной работы могут быть увеличены саморегулируемой организацией в том числе при необходимости осуществления такими специалистами трудовой функции, включающей организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации в отношении объектов культурного наследия в целях сохранения таких объектов, а также при необходимости осуществления такими специалистами трудовой функции, включающей организацию выполнения работ по инженерным

изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства в зависимости от их технической сложности и потенциальной опасности, от стоимости одного договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договора строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса.

В связи с чем, лицо, которое соответствует требованиям статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации и имеет свидетельство саморегулируемой организации в силу требований закона, обладает квалифицированным персоналом для выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Из системного толкования подпункта "о" пункта 23 Положения, статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что требования к количеству и квалификации персонала для выполнения определенных видов работ устанавливает саморегулируемая организация, однако такие требования не могут быть ниже минимально необходимых требований, установленных частью 6 указанной статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации, при этом у регионального оператора не имеется полномочий произвольно устанавливать требования к участникам предварительного отбора в части наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, такие требования устанавливаются в зависимости от требований, установленных саморегулируемой организацией для определенного вида работ и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору.

Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Московской области фактически самостоятельно установил требования к количеству персонала для выполнения определенных видов работ, то есть взял на себя функции саморегулируемой организации.

Анализируя предварительные отборы по аналогичному предмету, которые недавно проводились в иных регионах Российской Федерации либо проводятся в настоящее время, можно увидеть, что в аукционной документации устанавливается требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников в количестве 2 или не менее 2.

Поэтому установление со стороны организатора предварительного отбора Московской области необоснованно-завышенного количества специалистов в требованиях к участникам предварительного отбора, значительно превышающего цифру, сложившуюся в практике предварительного отбора по всей территории России, является не чем иным, как ограничением конкуренции.

Также необходимо отметить, что пп. «о» п.23 Положения говорит, что количество работников устанавливается не произвольно, а зависит от предмета предварительного отбора. Таких предметов предварительного отбора положением установлено в количестве семи. Почему в данном случае именно по этому предмету отбора требуется завышенное количество работников «8», в документации не обосновано.

Неправомерность необоснованного завышения количества требуемых специалистов в документации подтверждается и сложившейся судебной практикой. Например, Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 23.11.2020г. по делу №А40-248964/2019, Решением Арбитражного суда Рязанской области от 11.09.2020г. по делу №А54-2541/2020.

В силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

В Постановлении Президиума ВАС РФ от 20.11.2011 N 7905/09 указано, что открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников, в связи с чем

не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также публичные интересы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОСИМ:**

1. Провести проверку по обстоятельствам, указанным в настоящей жалобе, и принять меры к устранению выявленных нарушений;
2. Выдать организатору предварительного отбора обязательное для исполнения предписание о приведении документации в соответствие с Законом.

-Приложение:

1. Копия Протокола о назначении генерального директора ООО «Трансэнерго».

**Генеральный директор  
ООО «Трансэнерго»**

