



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



№ 063

Дата: «16» февраля 2023 г.

УФАС по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРАТЕР»
Адрес: 196084, Санкт-Петербург, Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е, помещение 1-18
т.: (812) 777-78-98
e-mail: tender@crateroil.ru

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное
унитарное дорожное предприятие «Центр».
Место нахождения и почтовый адрес:
199406, Санкт-Петербург, Малый пр. В.О. д.68
ИНН 7812021254,
ОГРН 1037843063708
тел. 8 (812) 775-03-57
e-mail: 2012.99@bk.ru

Номер извещения: 32312100560

Жалоба на нарушения при проведении аукциона

Санкт-Петербургское государственное унитарное дорожное предприятие «Центр» (далее – заказчик) разместило в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru/> извещение № 32312100560 о проведении электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на Поставку масел, смазок и технических жидкостей для СПб ГУДП «Центр». Цена договора (максимальное значение цены договора) составляет 30 000 000,00 (тридцать миллионов) рублей 00 копеек.

Извещение размещено 08.02.2023. День окончания срока подачи заявок – 17.02.2023.

Наша организация заинтересована в участии в электронном аукционе, но не может подать заявку на участие, так как аукционная документация нарушает требования закона. В действиях заказчика усматриваются признаки ограничения конкуренции.

1. В аукционной документации предусмотрены последствия признания аукциона несостоявшимся, которые в ряде случаев позволяют заказчику на свое усмотрение, то есть произвольно, заключить договор с единственным участником или отказаться от его заключения.

В п. 21.2 аукционной документации установлено: «**В случае, если подана одна заявка** на участие в электронном аукционе, в отношении такой заявки проводится



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



процедура рассмотрения. Заявка рассматривается Комиссией по осуществлению конкурентной закупки в порядке, предусмотренном Положением. Если заявка участника соответствует требованиям документации об аукционе, **Заказчик с таким участником заключает договор** способом у единственного поставщика на основании пункта 13 части 70.1 статьи 70 Положения».

В п. 21.3 аукционной документации установлено: «**Во всех остальных случаях** признания электронного аукциона несостоявшимся по основаниям, указанным в п.21.1 Заказчик **вправе повторно объявить** о проведении электронного аукциона, в том числе на измененных условиях, **либо заключить договор** способом у единственного поставщика на основании пункта 13 части 70.1 статьи 70 Положения. При этом договор должен быть заключен с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, цена заключенного договора не должна превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении электронного аукциона».

Положения п. 21.3 дают заказчику возможность заключить договор с единственным участником или объявить о проведении повторного аукциона в следующих случаях:

- к участию в электронном аукционе допущена только одна заявка;
- ни один из участников аукциона не принял участие в аукционе;
- к участию в аукционе допущено две и более заявки, а участие в аукционе принял только один участник.

Таким образом, в отличие от п. 21.2, когда подана одна заявка и заказчик обязан заключить договор с единственным участником, если заявка соответствует требованиям аукционной документации, в случаях, указанных в п. 21.3, заказчик может действовать произвольно.

Такое положение нарушает принцип правовой определенности, ставит участников закупки в неравное положение, противоречит правовой позиции выраженной в постановлении КС РФ № 57-П от 23.12.2022.

Положения документации мешают подать заявку на участие в аукционе, так как участник закупки должен нести материальные расходы на ее подготовку (в том числе в части оформления банковской гарантии для обеспечения заявки), тратить трудовые ресурсы, но договор с ним может быть не заключен по усмотрению заказчика, если аукцион будет признан несостоявшимся на основании п. 21.3.

2. В документации есть избыточные требования к товарам, которые не относятся к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), техническим и качественным характеристикам, а также эксплуатационным характеристикам предмета закупки. Описание нарушает п. 1 ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ.

Например, по позиции "Товар № 1" приведен показатель с названием "**представляет собой**" и далее указан набор слов "**должно** представлять собой универсальное моторное масло, которое может производиться из базовых масел с использованием различных присадок, применение которых должно обеспечивать



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

максимальную защиту двигателя, его более длительный срок службы, **могут** обеспечивать увеличение интервала замены масла, **должны** обеспечивать высокие характеристики и эксплуатационную эффективность на протяжении всего срока использования масла".

Такое описание усложняет подготовку заявки, создает условия для совершения ошибок при формировании заявки. Согласно инструкции заказчика в заявке не должны использоваться слова «должно», «могут», «должны». При этом показатель не имеет какого-либо значения для определения соответствия предлагаемого товара потребностям заказчика, не является его функциональной, технической, качественной, эксплуатационной характеристикой.

Аналогичный показатель используется по всем 42 товарам.

3. Описание объекта закупки и инструкция по представлению сведений о характеристике товаров в составе заявки (Приложение № 3 к Техническому заданию) имеют запутанный характер.

По товару 1 заказчик установил требование к области применения:

«должно быть разработано к применению в современных высокооборотистых четырехтактных дизельных двигателях с турбонаддувом и без него магистральной, карьерной, дорожно-строительной, грузовой и другой техники, требующих применения масел уровня API: CI – 4, ACEA: E7, удовлетворяющих требованиям Евро – IV и ниже, **должно** быть рекомендовано для двигателей без сажевых фильтров и для двигателей, которые **могут** быть в том числе оборудованы системой рециркуляции отработавших газов, системой нейтрализации отработавших газов, должно быть рекомендовано для применения в современной технике различных иностранных производителей, может допускаться соответствие в том числе требованиям: MB-Approval 228.3; MAN M3275-1; Volvo VDS-3; Cummins CES 20078/77/76; Deutz DQC-III-10; Renault Trucks RLD-2/RLD; MTU Category 2; МАСК EO-N, EO-M Plus; Caterpillar ECF-2, ECF-1a, может быть рекомендовано для применения в различной технике отечественных производителей, может допускаться наличие одобрений в том числе производителей: ПАО «КАМАЗ»; ПАО «Автодизель» («ЯМЗ»), будет использоваться для замены масел групп API CH-4, CG-4, CF-4, кроме того может применяться в бензиновых двигателях, где предписано производителем применение масел категории API: SL.»

Согласно инструкции «Представленные участниками закупки сведения не должны носить предположительный характер (сведения не должны сопровождаться словами «должен», «должен быть», «будет», «может», «могут», «может быть», «эквивалент» и другими формами этих слов) данное положение имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции».

В случае, если в приложении №2 к техническому заданию требования к показателям указаны после словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть», то участник закупки в заявке **обязан указать значения показателей без изменения** (со словами/предлогами/словосочетаниями/знаками, указанными в приложении №2 к техническому заданию, но без использования словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть»).



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



Таким образом, согласно инструкции товар 1 должен быть рекомендован для двигателей без сажевых фильтров и для двигателей, которые в том числе оборудованы системой рециркуляции отработавших газов, системой нейтрализации отработавших газов.

Однако описание содержит словосочетание «могут быть», из буквального толкования которого, следует, что двигатели, могут быть не оборудованы системой рециркуляции отработавших газов, системой нейтрализации отработавших газов.

Такое описание содержит внутреннее противоречие, вводит участников закупки в заблуждение, создает искусственные преграды при подготовке заявки и условия для ошибок при заполнении.

4. По товару № 4 заказчик установил избыточное требование по показателю свойства масла.

Заказчик требует: «должно обеспечивать надежную защиту двигателя от износа при любых режимах работы, в том числе при высоких рабочих температурах и оборотах, должно обладать высокой антиокислительной и термической стабильностью, должно иметь высокую стойкость к вспениванию и защиту от коррозии, в том числе и при эксплуатации в тяжелых условиях, должно обладать легкой прокачиваемостью, гарантировать легкий старт двигателя, в том числе и при низких температурах, а также должно обеспечивать его защиту от холодного пуска, должно иметь высокие моющие свойства и обеспечивать высокую чистоту двигателя, а также отсутствие отложений и шлама, может допускаться наличие одобрения и соответствие требованиям: MB 229.5; VW 502.00/505.00; Renault RN 0700/0710; BMW LL-01; **Porsche A40**; PSA B71 2296; GM-LL-B-025; ОАО «АВТОВАЗ», а также должно надежно предотвращать износ деталей двигателя при высоких температурах эксплуатации и в том числе должно исключать «сухое» трение деталей двигателя при высоких температурах».

Требование к Товару № 4 "может допускаться наличие одобрения и соответствие требованиям: Porsche A40" является избыточным, поскольку в автомобильном парке заказчика отсутствуют на балансе автомобили концерна Porsche.

5. По Товару № 28 описание объекта закупки и инструкция по представлению сведений о характеристике товаров в составе заявки (Приложение № 3 к Техническому заданию) имеют запутанный характер.

Заказчиком установлено требование к показателю "представляет собой": **«должна представлять собой однородную пластичную смазку, которая должна производиться на основе минерального базового масла, вязкость которого при 40 оС может допускаться не менее 112 мм²/с, загустителя и пакета присадок, улучшающих противоизносные, противозадирные, антиокислительные и антикоррозионные свойства, применение которых будет обеспечивать высокий уровень эксплуатационных и функциональных свойств в широком интервале температур, в том числе и при низких отрицательных температурах».**

Согласно инструкции «Представленные участниками закупки сведения не должны носить предположительный характер (сведения **не должны сопровождаться словами**



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



«должен», «должен быть», «будет», «может», «могут», «может быть», «эквивалент» и другими формами этих слов) данное положение имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции».

Согласно инструкции «В случае, если в приложении №2 к техническому заданию **требования к показателям указаны после словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть»**, то участник закупки в заявке обязан указать **значения показателей без изменения** (со словами/предлогами/словосочетаниями/знаками, указанными в приложении №2 к техническому заданию, но без использования словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть»»).

Таким образом, согласно инструкции вязкость базового масла при температуре 40С должна указываться без изменения, то есть быть не менее 112 мм²/с.

Однако описание содержит термин «может», из буквального толкования которого, не следует, что вязкость базового масла должна быть не менее 112 мм²/с.

Такое описание содержит внутреннее противоречие и вводит участников закупки в заблуждение создает искусственные преграды при подготовке заявки и условия для ошибок при заполнении.

Аналогичная ситуация по Товару № 31. По показателю «представляет собой»:

«**должна** представлять однородную пластичную смазку, которая **должна** производиться на основе минерального базового масла, номинальная вязкость которого при 40 оС **может допускаться 220 мм²/с**, загустителя и пакета присадок, улучшающих противозадирные свойства, применение которых будет обеспечивать высокий уровень эксплуатационных и функциональных свойств в широком интервале температур».

6. Описание объекта закупки и инструкция по представлению сведений о характеристике товаров в составе заявки (Приложение № 3 к Техническому заданию) имеют запутанный характер.

Описание объекта закупки содержит 651 страницу. При описании использованы формулировки "требование к значению не установлено" в количестве 4843 раза, что искусственно увеличивает объем требований к значениям показателей (характеристик) товаров (приложение 2). Если Заказчик не установил требования к какому-либо показателю, то данные формулировки не нужно указывать в виду отсутствия в этом какой-либо необходимости в силу отсутствия таковых требований к показателю. Данные действия запутывают и усложняют подачу заявки, чем создаются искусственные преграды для участия в закупке.

Инструкция заказчика должна помогать участникам закупки подготовить заявку. Вместо этого инструкция содержит множество положений, изложенных сплошным текстом. Такая инструкция создает искусственные преграды для участия в закупке. В совокупности с требованиями к характеристикам создает условия для ошибок при заполнении заявки.

Инструкция и требования к характеристикам нарушают положения ст. 3 закона № 223-ФЗ, такие принципы, как информационная открытость закупки; равноправие,



ООО «Кратер»,
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, так как ведет к отклонению заявки по формальным основаниям.

7. Срок подачи заявок после внесения изменений в извещение и документацию об аукционе установлен с нарушением ч. 11 ст. 4 закона № 223-ФЗ.

Согласно ч. 11 ст. 4 закона № 223-ФЗ в случае внесения изменений срок подачи заявок должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Заказчик опубликовал изменения 13.02.2023. С даты размещения до даты окончания срока подачи заявок должно оставаться не менее четырех дней, то есть срок должен быть продлен до 20.02.2023 (так как 18.02.2023 – выходной).

Заказчик в нарушение закона продлил срок до 17.02.2023. Таким образом, участники закупки имеют меньше времени на подготовку заявки, что ограничивает конкуренцию и создает преграды для участия в конкурентной закупке.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконным действия заказчика по установлению требований ккупаемым товарам, размещению документации о закупке, внесению изменений в документацию о закупке.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор
ООО «Кратер»

_____/И.А.Любимов/