



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.04.2021 № 8/4420

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Транснефть-Урал»  
450008, РБ, г. Уфа,  
ул. Крупской, д.10  
[tnural@ufa.transneft.ru](mailto:tnural@ufa.transneft.ru)

ООО «СИНТЕКС»  
141231, РФ, Московская область,  
г. Пушкино, рабочий пос. Лесной  
ул.Центральная, д. 1, эт/пом.2 №41  
[info@sinteks-mos.ru](mailto:info@sinteks-mos.ru)

**Заключение № 002/10/5-605/2021**

09.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей от АО «Транснефть-Урал» -  
(доверенность от 22.12.2020), (доверенность от 24.12.2020); от  
ООО «Синтекс» - (доверенность от 12.01.2021),  
(паспорт),

рассмотрев материалы, представленные АО «Транснефть-Урал» о включении ООО «Синтекс» в реестр недобросовестных поставщиков,

**УСТАНОВИЛА:**

АО «Транснефть-Урал» представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О

0206108

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «Синтекс» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

18.01.2021 заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение (№32109897629) о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства «Специализированное оборудование и материалы (оборудование маркировки)».

На основании протокола итогов закупки №33-06/8049 от 19.02.2021 по лоту 0001-200-К-23-03182-2021 победителем было признано ООО «Синтекс». Итоговый протокол от 19.02.2021 размещен в ЕИС 20.02.2021.

Порядок заключения договора по результатам закупки регламентирован следующими нормами Закона о закупках.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно части 28 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В соответствии с частью 29 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об

осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Согласно пункту 25 извещения о закупке победитель закупки обязан подписать договор в сроки, установленные Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть». Если победитель закупки не подписывает договор в указанные сроки, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее Положение о закупках), к которому присоединено АО «Транснефть-Урал»:

1. При осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП, заказчик, организатор закупки направляет с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки победителю закупки для подписания заполненный проект договора в течение:

- 10 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола;
- 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, если документацией о закупке предусмотрена обязанность участника закупки после признания его победителем предоставить заказчику, организатору закупки в установленный извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке срок документы.

Победитель конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП, обязан подписать с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки договор в течение 1 рабочего дня с даты направления заказчиком, организатором закупки заполненного проекта договора.

В документации о закупке может быть установлен иной порядок и сроки заключения договора победителем закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ. 2. Если победитель закупки не подписывает (не представляет подписанный) договор в срок, предусмотренный п.п. 12.1 - 12.4 настоящего Положения о закупке, то он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением о закупке.

В силу п. 15.4 Документации о закупке, победитель закупки обязан (в случае если указанное требование установлено в извещении об осуществлении закупки) не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить посредством функционала электронной площадки (при отсутствии такого функционала – на адрес электронной почты организатора закупки, указанный в извещении об осуществлении закупки) документы, подтверждающие возможность поставки товаров по закупке, раскрывающие полную цепочку лиц, начиная от производителя товара и заканчивая победителем закупки, по позициям, по которым в столбце «Подтверждение возможности исполнения договора» Формы 2 «Предложение участника закупки о поставке товара»,

Формы 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)» установлено требование о предоставлении данного подтверждения. К указанным документам относятся:

-договоры, в том числе предварительные, с производителем, дистрибьютором, официальным представителем, дилером и (или)

-гарантийные письма (по Форме 4.2) производителя, дистрибьютора, официального представителя и (или)

-акты приема-передачи и другие документы, подтверждающие фактическое наличие товара у победителя закупки и (или)

-дилерские сертификаты (при осуществлении закупки транспортных средств и спецтехники и запасных частей для автотранспортной техники, орг., вычислительной техники и расходных материалов и комплектующих к ней) и (или)

-другие документы, выданные производителем, дистрибьютором, официальным представителем, дилером, гарантирующие возможность исполнения договора победителем закупки и (или)

-сертификаты (декларации) соответствия на продукцию, в соответствии с Единым перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, единым перечнем продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии (при осуществлении закупки спецодежды, спецобуви, СИЗ).

По позициям товаров, по которым в столбце «Продукция включена в Перечень ОВП» Формы 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Формы 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)» указано значение «Да» победитель закупки обязан представить от производителя (в случае закупки товаров, ввозимых в Российскую Федерацию от генерального импортера, дилера, дистрибьютора или иного представителя интересов производителя в Российской Федерации) из Реестра ОВП товаров, являющихся предметом закупки, гарантийное письмо по Форме 4.2, за исключением случая когда победитель закупки имеет возможность подтвердить фактическое наличие у него товара первичными учетными документами или иными документами, в том числе подтверждающими право собственности на товар. Организатор закупки вправе в письменном виде запросить у лиц, привлекаемых победителем закупки для поставки товаров по закупке, подтверждение возможности поставки товаров по закупке такими лицами в адрес победителя закупки, а также подтверждение действительности представленных победителем закупки документов, подтверждающих возможность поставки товаров по закупке.

В соответствии с п.15.5. Документации о закупке, обеспечение исполнения договора (пункт применяется, в случае если условиями договора, размещенного в составе документации о закупке, предусмотрено предоставление обеспечения исполнения договора до его подписания и если извещением об осуществлении закупки предусмотрено предоставление организатору закупки участником закупки после признания его победителем документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения договора) предоставляется победителем закупки на каждый заключаемый по результатам закупки договор.

Согласно п. 15.5.1. Документации о закупке, размер, виды способов обеспечения исполнения договора определены и указаны в проекте договора, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии с п. 15.5.2. Способ обеспечения выбирает победитель закупки, с учетом условий проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке.

Согласно п. 15.5.3. Документации о закупке в случае выбора победителем закупки способа обеспечения исполнения договора в виде безотзывной банковской гарантии победитель закупки не позднее 10 (десяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, но не позднее дня подписания договора победителем закупки, должен предоставить посредством функционала электронной площадки (при отсутствии такого функционала – на адрес электронной почты организатора закупки, указанный в извещении об осуществлении закупки) информацию о банковской гарантии по Форме 5.1 «Форма реестра данных об обеспечении исполнения договора (банковских гарантиях, обеспечительных платежах) по лоту №\_\_» в формате MS Excel, копию безотзывной банковской гарантии (оформляется по Форме 5 «Гарантия исполнения условий договора») любого банка, отвечающего критериям отбора банков-гарантов ПАО «Транснефть», размещенным на сайте [www.transneft.ru](http://www.transneft.ru) в разделе «Закупки», подраздел «Банки-гаранты ПАО «Транснефть» или одного из банков, включенных в рекомендуемый Перечень банков-гарантов, гарантии которых принимаются организациями системы «Транснефть», размещенный на сайте [www.transneft.ru](http://www.transneft.ru) в разделе «Закупки», подраздел «Банки-гаранты ПАО «Транснефть».

В соответствии с п. 15.5.4. Документации о закупке, в случае выбора победителем закупки способа обеспечения исполнения договора в виде внесения денежных средств, победитель закупки не позднее 10 (десяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, но не позднее дня подписания договора победителем закупки, должен представить посредством функционала электронной площадки (при отсутствии такого функционала – на адрес электронной почты организатора закупки, указанный в извещении об осуществлении закупки) информацию об обеспечительном платеже по Форме 5.1 «Форма реестра данных об обеспечении исполнения договора (банковских гарантиях, обеспечительных платежах) по лоту №\_\_» в формате MS Excel, копию платежного поручения о перечислении денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора. Реквизиты перечисления средств в качестве обеспечения исполнения договора указаны в извещении об осуществлении закупки.

Как следует из представленных в Башкортостанское УФАС России документов проект договора поставки для подписания победителем закупки размещен на электронной площадке 01.03.2021. Срок подписания договора со стороны победителя закупки – 05.03.2021. Данный срок установлен с учетом требований Положения о закупках, извещения и документации о закупке.



В пункте 3 извещения о закупке было установлено требование о предоставлении участником закупки организатору закупки документов, подтверждающих возможность выполнения обязательств по договору, после признания его победителем.

Таким образом, в течение 5 дней после размещения в ЕИС итогового протокола, т.е. до 05.03.2021, победитель закупки должен был предоставить посредством функционала электронной площадки документы по пункту 15.4 инструкции для участника закупки.

Извещением о закупке и проектом договора поставки в составе закупочной документации было предусмотрено предоставление поставщиком на момент заключения договора обеспечения исполнения договора. Таким образом, не позднее 10 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, но не позднее дня подписания договора победителем закупки, т.е. до 02.03.2021, победитель закупки должен был предоставить документы, подтверждающие внесение обеспечения исполнения договора.

Также в соответствии с пунктами 15.6, 15.7 Положения о закупке для участника закупки не позднее 5 дней со дня размещения итогового протокола в ЕИС победитель закупки должен был посредством функционала электронной площадки предоставить сведения в отношении всей цепочки собственников участника закупки, включая бенефициаров, а также о лицах, входящих в его органы, а также о лицах, входящих в органы участника закупки, а также копии документов, подтверждающих информацию в отношении всей цепочки собственников участника закупки – юридического лица, включая бенефициаров, а также о лицах, входящих в его органы; и решение (протокол, выписку из протокола) об одобрении органами победителя закупки – юридического лица заключения сделки/взаимосвязанных сделок по цене, указанной в заявке на участие в закупке (в Форме 2.1), либо письмо за подписью победителя закупки о том, что данная сделка не требует одобрения в соответствии с законодательством.

Из представленных писем между организатором торгов и победителем закупки, переписки между ними по электронной почте, представленных пояснений на заседании Комиссии, выявлено следующее.

АО «Транснефть-Урал» направило в адрес ООО «Синтекс» письмо от 24.02.2021 № ПАО34-07-02/7799 о том, что общество признано победителем закупки, не позднее 5 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола необходимо предоставить документы по пунктам 15.4, 15.6, 15.7 инструкции для участника закупки, а также документы, подтверждающие внесение обеспечения исполнения договора – не позднее 10 дней.

Также по электронной почте направлено письмо от организатора закупки от 25.02.2021 о напоминании представления документов по пунктам 15.4 - 15.6 положения о закупке для участника закупки.

26.02.2021 по электронной почте направлено письмо от организатора закупки в адрес победителя закупки о том, что в представленных документах отсутствуют документы по пункту 15.4 инструкции для участника закупки.

Затем организатор закупки направил в адрес ООО «Синтекс» письмо от

01.03.2021 № ПАО-34-07-02/8595 в срок до 02.03.2021 до 18.00 представить разъяснения в части отсутствия документов по пункту 15.4 инструкции для участника закупки.

В ответ ООО «Синтекс» письмом исх. № 01-03-1 от 01.03.2021 сообщило об отсутствии документов, подтверждающих возможность поставки продукции в соответствии с пунктом 15.4 положения о закупке для участника закупки. Общество в указанном письме пояснило, что ошибочно подано предложение, оказавшееся ниже суммы закупаемого у производителя товара. В связи с тем, что с производителем не удалось договориться о сумме закупки, ООО «Синтекс» не может предоставить гарантийное письмо от производителя.

Из пояснений представителей АО «Транснефть-Урал» следует, что указанное письмо и дальнейшее неподписание ООО «Синтекс» в установленный срок договора поставки заявитель расценивает как уклонение победителя закупки от заключения договора.

В связи с этим, в ЕИС 22.03.2021 размещен протокол от 19.03.2021, в соответствии с которым участник 9 (т.е. ООО «Синтекс») признан уклонившемся от подписания договора на поставку продукции по результатам закупки.

Представители ООО «Синтекс» в своих возражениях указали, что от заключения договора общество не уклонялось, Общество является добросовестным исполнителем договоров с ПАО «Транснефть». Допущенная грубая ошибка представителем ООО «Синтекс» при подаче ценового предложения фактически обществом принята и с целью исполнения договора было закуплено соответствующие комплектующие.

Также были даны пояснения, что генеральным директором ООО «Синтекс» с 02.06.2020 по 01.03.2021 являлся \_\_\_\_\_, с 02.03.2021 – <...> \_\_\_\_\_ (представлены копии приказов).

\_\_\_\_\_ пояснил, что являлся гражданином Украины, на территории Российской Федерации документов, удостоверяющим его личность являлся заграничный паспорт, в котором его отчество не указано. В 2021 году 16.02.2021 получил российское гражданство. На обозрение Комиссии \_\_\_\_\_ представил свой паспорт гражданина Российской Федерации, выданный \_\_\_\_\_

Таким образом, у генерального директора ООО «Синтекс» со времени подачи заявки до окончания срока подписания договора изменились персональные данные (заявка подана ООО «Синтекс» с указанием в ней данных о генеральном директоре – \_\_\_\_\_, с 02.03.2021 генеральным директором исходя из приказа о приеме работника на работу от 02.03.2021 № 1 является \_\_\_\_\_)

Исходя из проекта договора в составе закупочной документации в договоре указывается ФИО представителя поставщика.

Представители ООО «Синтекс» устно посредством телефонной связи уведомляли организатора закупки об изменении персональных данных генерального директора.

В частности, представлено письмо от организатора закупки в адрес ООО \_\_\_\_\_

«Синтекс» от 04.03.2021, направленное по электронной почте, с просьбой подтвердить реквизиты для договора (в данных реквизитах указано наименование организации, местонахождение, почтовый адрес, банковские реквизиты, лицо, подписывающее договор – генеральный директор

Представители ООО «Синтекс» указывают, что в период подписания договора в связи с изменением данных генерального директора необходимо было поменять электронную цифровую подпись, в связи с ее отсутствием не удалось в срок до 05.03.2021 получить банковскую гарантию. Представлена переписка представителя ООО «Синтекс» по электронной почте по вопросу получения банковской гарантии. В связи с тем, что до окончания срока подписания договора не успели произвести все необходимые изменения, связанные с изменением персональных данных генерального директора, договор не был подписан.

О намерениях заключить по результатам закупки договор свидетельствует представленная копия спецификации № 10 от 02.03.2021 к договору поставки № 01/07-ПТМ/2019 от 01.07.2019, в соответствии с которым ООО «Синтекс» покупает у ООО НПК «ПромТехМастер» комплектующие к информационно предупреждающим знакам в количестве 10585 общей стоимостью 18 784 987, 80 руб.

Представитель ответчика пояснил, что при подаче ценового снижения был неверно рассчитан процент снижения, вследствие чего, поданное предложение оказалось значительно ниже закупочной суммы товара у производителя. При подсчете неправильно подсчитана цена без НДС с ценой по НДС.

Так, ценовое предложение договора составляло 15 654 142,47 руб., а ценовое предложение спецификации составило 18 794 987, 80 (с учетом НДС).

Вследствие этого, ООО «Синтекс» посчитало невозможным приложить Форму 4.2 «Гарантийное письмо» от производителя.

Вместе с тем, ООО «Синтекс» 02.03.2021 заключило спецификацию №10 к договору поставки №01/07-ПТМ/2019, ценовое предложение которого больше, чем по лоту. Данное действие выполнено с той целью, чтобы проявить себя как добросовестный поставщик.

После получения товара (что подтверждается представленной копией счет-фактуры № 189 от 24.03.2021) ООО «Синтекс» в адрес организатора закупки направило письмо от 24.03.2021 № 2403/1 о готовности заключить контракт.

Представители ООО «Синтекс» на заседание Комиссии подтвердили, что данная покупка товара у ООО НПК «ПромТехМастер» осуществлена именно для поставки товара по закупке, проведенной ПАО «Транснефть-Урал» для своих заказчиков, в иных закупках, для которых мог бы приобретаться данный товар ООО «Синтекс» не участвовало.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами



санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ООО «Синтекс», направленного на не заключение договора по результатам закупки. Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица.

В связи с чем, у Комиссии Башкортостанского УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «Синтекс» допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 5 Закона №223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Следовательно, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от заключения договора. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий

(бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как признанного победителем торгов и нарушающих права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения договора.

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные АО «Транснефть-Урал» (450008, РБ, г. Уфа, ул. Крупской, д.10) в отношении ООО «Синтекс» (141231, РФ, Московская область, г. Пушкино, рабочий посёлок Лесной, ул. Центральная, д. 1, эт/пом.2 №41) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии