



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.02.2022 № 2380/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Стелс Юг»
344090, г. Ростов-на-Дону,
Ул. Доватора, 146/1 к.3 оф.22
office@stels-ug.ru

Заказчик:

ФГБНУ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РОСТОВСКИЙ АГРАРНЫЙ
НАУЧНЫЙ ЦЕНТР"

(Далее - ФГБНУ «ФРАНЦ»)

346735, Ростовская обл, Аксайский р-н,
п Рассвет, ул Институтская, дом 1
zakupki.dzni@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «9 февраля 2022г.»

В полном объеме решение изготовлено: «14 февраля 2022г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Кикичева Я.В. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

Рассмотрев при участии представителей ООО «Стелс Юг» (Заявителя), посредством использования видео-конференц связи, в присутствии представителей ФГБНУ «ФРАНЦ» (Заказчика), дело №061/07/3-128/2022, возбужденное по жалобе ООО «Стелс Юг» на действия ФГБНУ «ФРАНЦ» при проведении запроса котировок №32211032076 на право заключения договора на «Поставка смазочных материалов для нужд ОС "Семикаракорская"-филиал ФГБНУ «ФРАНЦ», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Стелс Юг» поступила в Ростовское УФАС России 21.01.2022г.

Согласно жалобе Заявителя, Заказчик:

- 1) Нарушил установленный Законом о закупках срок ответа на запрос на разъяснения.
- 2) Установил требования закупочной документации, ограничивающие число участников закупки.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то что рассматриваемый запрос котировок проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБНУ «ФРАНЦ» и закупочной документацией.

Рассмотрение настоящего дела было отложено до 11 часов 30 минут 09.02.2022г.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом

размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

13.01.2022 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано Извещение о проведении запроса котировок №32211032076 на право заключения договора на «Поставка смазочных материалов для нужд ОС "Семикаракорская"-филиал ФГБНУ «ФРАНЦ».

Дата окончания срока подачи заявок – 21.01.2022 в 09:00.

1) Довод Подателя жалобы о нарушении Заказчиком срока предоставления ответа на запрос на разъяснения подлежит отклонению ввиду следующего.

Запрос на разъяснения направлен ООО «Стелс Юг» - 14.01.2022г. в 16ч. 17 мин.

Ответ на запрос на разъяснения поступил от Заказчика – 19.01.2022г. в 17ч. 09 мин.

Так, в соответствии с ч.3 ст.3.2 Закона о Закупках, в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Вместе с тем, согласно ст.191 Гражданского кодекса Российской Федерации:

- течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, ответ на запрос разъяснения дан Заказчиком в установленный законом срок.

Нарушений в действиях Заказчик при предоставлении ответа на запрос разъяснений ООО «Стелс Юг» Комиссией не установлено.

2) Также, подлежит отклонению довод Заявителя об установлении в закупочной документации требований, ограничивающих число участников закупки, а именно:

- требования к фасовке масла моторного турбодизельного SAE 15w40 API CI-4/SL (60 литров).

- требования к предоставлению допусков и соответствий к маслу моторному SAE 15w40 API CI-4/SL, с отсутствием наименования техники, к которой данная продукция будет применена.

Законом о закупках предусмотрены принципы и основные положения закупки товаров, услуг, а именно частью 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Так в техническом задании Заказчика установлено:

№	Наименование	ГОСТ	Количество
3	Масло моторное турбодизельное SAE 15w40 API CI-4/SL:	API-4/SL; ACEA A3/B4-12; ACEA E7-12	2400л в фасовке по 60л

Данное требование обусловлено Заказчиком в целях обеспечения сохранности товара при его перевозке и хранении, а также многолетней практикой применения обусловленного литража для техники ФГБУ «ФРАНЦ».

Вместе с тем, Заказчиком представлены сведения о производителях, осуществляющих продажу данных масел, таких как: ROLF, Ravenol, COMMA и др. Таким образом, ограничения в приобретении вышеуказанной фасовки на рынке моторных масел отсутствуют.

Также, Заявитель ссылается на неправомерное установление Заказчиком в техническом задании требования к предоставлению допусков и соответствий к маслу SAE 15w40 API CI-4/SL, вместе с тем, как в документации отсутствуют наименования техники, к которой данная продукция будет применена.

Техническое задание содержит требование к маслу SAE 15w40 API CI-4/SL, а именно:

Наименование ГСМ	Описание
Масло моторное турбодизельное SAE 15w40 API CI-4/SL:	<p>Масло с высочайшими эксплуатационными характеристиками для дизелей, которое обеспечивает отличное смазывание современных двигателей и способствует продлению их срока службы. Передовая композиция данного масла обеспечивает исключительные эксплуатационные характеристики как современных дизелей с низким уровнем токсичности выхлопных газов, так и более старых, работающих на малосернистом или на высокосернистом топливе. Производится на основе высококачественных базовых масел с отлично сбалансированной системой присадок для обеспечения оптимальной работоспособности как современных дизелей и бензиновых двигателей, так и двигателей старых моделей.</p> <p>Допуски и соответствия CATERPILLAR ECF-1A / MAN M 3275-1, VOLVO VDS-2 / MACK EO-N / RENAULT RLD-2, MB 228.3, API CI-4/SL, ACEA E7, ACEA A3/B4, VOLVO VDS-3, RENAULT RD-2, MACK EO-M+, CES 20077/20078, CAT ECF-1A, DEUTZ DQC-III, MTU 2.0.</p> <p>Класс вязкости 15W-40 Классификация масла по API не ниже CI-4/SL Плотность при 20 °С, кг/м³ не менее 886 Вязкость кинематическая при 100 °С, мм²/с не более 14,3 Вязкость кинематическая при 40 °С, мм²/с не менее 105 Индекс вязкости не менее 138 Щелочное число, мг КОН/г не менее 11,4 Сульфатная зольность, % не менее 1,4 Температура вспышки в открытом тигле, °С не ниже 230 Температура застывания, °С не выше -29 Фасовка - металлические бочки 60 литров</p>

Так, предметом настоящей закупки является «Поставка смазочных материалов для нужд ОС "Семикаракорская"-филиал ФГБНУ ФРАНЦ», одновременно как способы использования и дальнейшей реализации Заказчиком закупаемого товара не предусмотрены предметом данной закупки.

Таким образом, отсутствие в документации наименования техники, к которой моторное масло будет применено Заказчиком, не является нарушением Закона о закупках, так как техническим заданием определены характеристики и параметры

только для закупаемого товара, которые необходимы для удовлетворения потребностей Заказчика.

Кроме того, требование о предоставлении заключения о допуске и соответствии моторного масла обосновано Заказчиком гарантией положительного результата применения моторного масла при эксплуатации техники ФГБНУ «ФРАНЦ».

При этом целью Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В силу п.1 ч. 10 ст. 4, ч.1 ст.1 Закона о Закупках, право определять необходимость в закупке той или иной услуги, формирования технического задания, определения параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих свои потребности, предоставлено именно Заказчику.

Установленные Заказчиком требования к поставляемым товарам, работам, услугам, не противоречат действующему законодательству, а также в полном объеме обоснована потребность в отдельных материалах, используемых при оказании услуг.

Таким образом, нарушений в действиях ФГБНУ «Франц» норм Закона о закупках при проведении запроса котировок №32211032076 не установлено. Доводы Заявителя признаются необоснованными.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стелс Юг» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

Я.В. Кикичева

А.В. Устинцова