

Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Заказчик: Государственное автономное учреждение здравоохранения Московской области «Центральная городская клиническая больница г. Реутов» (ГАУЗ МО «ЦГКБ г. Реутов»)
Место нахождения 143964, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.2а
Почтовый адрес 143964, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.2а
ИНН / КПП 5041022845 / 504101001
Адрес электронной почты zdravreutov1@mail.ru
Номер контактного телефона 8 495 1081636 добавочный 1171; 8 495 1080448 добавочный 1171
Контактное лицо Садкова Марина Викторовна

Лицо, подающее жалобу: **Общество с ограниченной ответственностью " Медицина-Плюс "**
ИНН 7726426970 КПП 772601001
Место нахождения: 117105, г. Москва, шоссе Варшавское, дом 28А, строение 1, оф. 13
Почтовый адрес: 117105, г. Москва, шоссе Варшавское, дом 28А, строение 1, оф. 13
Телефон: 8 (495)419-20-94
Электронная почта: info@medicina-plus.com

«11» марта 2022 года

ЖАЛОБА

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Государственное автономное учреждение здравоохранения Московской области «Центральная городская клиническая больница г. Реутов» (ГАУЗ МО «ЦГКБ г. Реутов»)
Место нахождения 143964, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.2а
Почтовый адрес 143964, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.2а
ИНН / КПП 5041022845 / 504101001
Адрес электронной почты zdravreutov1@mail.ru

Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью "Медицина-Плюс"
ИНН 7726426970 КПП 772601001
Место нахождения: 117105, г. Москва, шоссе Варшавское, дом 28А, строение 1, оф. 13
Почтовый адрес: 117105, г. Москва, шоссе Варшавское, дом 28А, строение 1, оф. 13
Телефон: 8 (495)419-20-94
Электронная почта: info@medicina-plus.com

Сведения о размещаемом заказе:

Аукцион в электронной форме на поставку изделий медицинских из нетканого материала
Номер извещения на официальном сайте РФ: 32211159172
Начальная (максимальная) цена контракта: 4 494 570,00
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
ww.zakupki.gov.ru

Доводы жалобы

22.02.2022 г. на сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинских из нетканого материала. Желая принять участие и проанализировав документацию, были установлены следующие нарушения действующего законодательства:

2. В состав лота включено позиция 24 Средство индивидуальной защиты от гипотермии:

24	Средство индивидуальной защиты от гипотермии	<p>Средство индивидуальной защиты пациента от гипотермии. Размер 152 x 92 ± 5 см. Представляет собой покрытие прямоугольной формы с 3-мя полукруглыми вырезами: 1 – в середине верхнего края и 2 – с боковых сторон (глубина вырезов 15 ± 2 см, ширина 35 ± 5 см) и пришитых к нему 12-ти карманов (13x10 ± 1 см), которые содержат нагревательные элементы, активируемые воздухом. Материал: несколько слоёв СМС (полипропилен), нити швов: полиэстер/хлопок. Нагревательные элементы содержат экологически безопасные компоненты: уголь, глину, соль, воду и элементы железа. Действие: при контакте с воздухом достигает рабочей температуры около 40°С не более чем за 30 минут и поддерживать ее в течение не менее 10 часов. Упаковка: пластиковый вакуумный пакет. Пакеты завернуты в воздушно-пузырчатую упаковку и помещены в транспортную коробку. Имеет регистрационное удостоверение, декларацию соответствия. Стерильно.</p> <p>Или эквивалент</p> <p>Участник вправе предложить к поставке изделие с аналогичным функциональным назначением, но имеющее иные технические характеристики, это не будет являться причиной для отклонения заявки. При этом Участнику следует в своей заявке указать конкретные технические параметры фактически предлагаемого изделия</p>	шт.	200
----	--	--	-----	-----

В соответствии с п.3. статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе ограничению конкуренции между участниками торгов путем включению в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

При формулировании лота, заказчик должен руководствоваться предметом и целями Закона о размещении заказов, направленными на эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также следовать требованиям статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Сформированный подобным образом лот резко сокращает количество потенциальных участников аукциона, так как названные товары функционируют самостоятельно и независимо друг от друга, а также производятся по различным технологиям, независимыми друг от друга производителями.

Указанные в технической части документации об открытом аукционе в электронной форме товары не являются технологически и функционально связанными друг с другом товарами, поскольку:

- каждый товар имеет свое функциональное предназначение;
- производство и применение товаров не преследует цель обеспечить работоспособность, осуществление функций других товаров;
- технология производства и материалы изготовления товаров различные;
- товары относятся к совершенно разным видам продукции по классификатору ОКПД 2;
- каждая из вышеперечисленных товарных групп имеет самостоятельный рынок, объединяющий определенных производителей, поставщиков и потребителей.

Под технологически и функционально не связанными между собой товарами, работами, услугами следует понимать товары, работы, услуги, которые отличаются друг от друга значительными особенностями (детальными), влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результат работ, услуг, являются неоднородными (различными) по своему потребительскому назначению и не могут быть взаимозаменяемыми.

Формирование лота таким образом влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Вместе с тем многие поставщики не могут поставить весь требуемый товар, согласно техническому заданию, ассортимент, но имеют возможность поставить часть требуемого ассортимента.

Заказчик в праве устанавливать соответствующие требования к товарам в аукционной документации, но таким образом, чтобы такие требования не ограничивали количество участников закупки, и в составе одного лота не закупались наряду с товарами, производимыми неограниченным кругом производителей уникальные товары единственного производителя, отсутствующие в свободном доступе, в том числе для приобретения которых необходимо заключать определенные договоры и соглашения с производителем медицинских изделий.

Указанное в п.24 изделие не имеет в мире аналогов с конкретно такими характеристиками (Требуется наличие не менее 12-ти пришитых карманов размерами 13x10 ± 1 см, которые содержат нагревательные элементы, активируемые воздухом), поэтому включение данной продукции с другими изделиями ограничивает конкуренцию непосредственно российских производителей. Единственным производителем данного изделия с указанными характеристиками является компания «Mölnlycke Health Care AB», Швеция. Дистрибьюторы данного производителя в России поставляют данное изделие очень ограниченными партиями заранее под определенные аукционы и определенному кругу поставщиков.

На мировом рынке представлены несколько производителей Одежд для поддержания тепла, например:

Одеяла к устройству для обогрева пациентов WarmToys компании COVIDIEN (США)

Обогревающие одеяла 3M™ Bair Hugger™ компании 3M

Одеяла Snuggle Warm, компании Smiths Medical ASD Inc, США).

Указанные характеристики одеяла не подходят под критерий эквивалентности (аналога) никакого другого производителя.

На сайте ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (РОСЗДРАВНАДЗОР) опубликован Отзыв медицинского изделия. В котором говорится о том, что Одеяло для согревания пациента Barrier Easy Warm (РУ №РЗН 2013/780 от 01.07.2013, срок действия неограничен) производителя «Мёлнлике Хелс Кэа» (Швеция) отзывается из обращения.

Также нами было получено информационное письмо от Московского представительства компании «Мёлнлике Хелс Кэа АБ», в котором говорится о том что данное изделие не поставляется на территорию РФ и в 2022-2023 возобновление поставок не запланировано.

В соответствии со ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Такие действия также являются нарушением законодательства о размещении заказов и является основанием для привлечения должностных лиц Заказчика и Уполномоченного органа к административной ответственности в соответствии с частями 4, 4.2 ст. 7.30 КоАП.

По аналогичным нарушениям уже были вынесены Решения и были выданы Предписания УФАС по г. Москве:

РЕШЕНИЕ по делу № 2-57-12844/77-17 от 20.10.2017г.;

РЕШЕНИЕ по делу № 2-57-12057/77-17 от 05.10.2017г.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об отмене закупки и устранении выявленных нарушений

Приложение:

1. Отзыв медицинского изделия
2. РЕШЕНИЕ по делу № 2-57-12844/77-17 от 20.10.2017г.
3. РЕШЕНИЕ по делу № 2-57-12057/77-17 от 05.10.2017г.
4. Описание Одеяло для согревания пациента Barrier Easy Warm
5. Описание Одеяло к устройству для обогрева пациентов WarmTouc компании COVIDIEN
6. Описание Одеяло Snuggle Warm, компании Smiths Medical ASD Inc
7. Описание Обогревающие одеяла 3M™ Bair Hugger™ компании 3M
8. Копия Приказа о вступлении в должность генерального директора

Генеральный директор ООО «Медицина-Плюс» _____ Ершова Т.А.