



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени
М.И. Калинина, г. Екатеринбург»
(ПАО «МЗИК»)
*

ООО «Поставка»
*

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-830/2020

г. Екатеринбург

13.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:
*

при участии представителей:

– заказчика в лице ПАО «МЗИК» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Поставка», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Поставка» (*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ПАО «МЗИК» (*), его комиссии, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставку светильников (извещение № 32008855244) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Поставка» (вх. № 01-5816 от 03.03.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ПАО «МЗИК», его комиссии, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставку светильников (извещение № 32008855244), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Поставка» неправомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (новая редакция) г. Екатеринбург (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Совета директоров ПАО «МЗИК» (Протокол от 14.12.2018 № 08/24) и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 20.09.2019.

07.02.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008855244 и закупочная документация на поставку светильников.

Начальная (максимальная) цена договора 1 512 000,00 руб.

02.03.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, поданных заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол вскрытия и рассмотрения заявок (протокол рассмотрения заявок) на участие в открытом аукционе в

электронной форме (аукционе на понижение) № 32008855244 от «02» марта 2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 5 участника закупки ООО «Поставка» отклонена на основании «5.4.3 Раздела 5 закупочной документации - несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке. Не представлена сравнительная характеристика изначального светильника и светильная предлагаемого участником аукциона, а так же, длина предлагаемого светильника составляет 800мм не соответствует требованиям установленным в документации (для такого светильника нужно крепление в двух местах, вместо одного).».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 3.3.2 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа и особенностей закупки, в документации о закупке могут указываться следующие сведения:

8) критерии оценки и сопоставления заявок участников, порядок их оценки.

Согласно п. 3.3.3 Положения о закупках в документации о закупке может быть указана и иная информация в соответствии с настоящим Положением.

В п. 3.3.4 Положения о закупках указано, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчиком указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно п. 12 Раздела 7.1. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (АУКЦИОНА)» закупочной документации Требования, установленные Организатором размещения заказа, к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги прописываются в Разделе 7.1 (Техническая часть) настоящей Документации и в Спецификации (Приложение №1 к проекту договора). Требования к описанию ТРУ, предлагаемого к поставке, содержатся в Разделе 7.3. настоящей документации (Форма для заполнения заявки на участие в аукционе).

В Приложении №1 к проекту договору поставки установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара:

п/п	Наименование Товара	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т. д.) - для товаров, параметры эквивалентности	<...>
-----	---------------------	---	-------

1	Светильник светодиодный НВ-100/60 Slim NEW Ra80 5000K 391*195*60 (0347)	Сертификат соответствия №ТС RU.AЛ16.В.26937, ТУ 3461-001-75018584-2016 с маркировкой «ABERLICHT»		<...>
		<...>	<...>	
		Габаритные размеры светильника	391*195*60 мм	
		Вес светильника	2,1 кг	
		<...>	<...>	
Итого				<...>

Участником закупки ООО «Поставка» в первой части заявки на участие в электронном аукционе представлены в том числе следующие:

п/п	Наименование Товара	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т. д.) - для товаров, параметры эквивалентности		<...>
1	Светильник светодиодный LC 100-SKY PROM NEW K60	Декларация соответствия <...>		<...>
		<...>	<...>	
		Габаритные размеры светильника	800*140*60 мм	
		Вес светильника	3,8 кг	
		<...>	<...>	
Итого				<...>

Проанализировав первую часть заявки участника ООО «Поставка» Комиссия установила, что в первой части участника закупки ООО «Поставка» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара несоответствующие Приложению №1 к проекту договору поставки, а именно

– по показателю «Габаритные размеры светильника» участник закупки предложил: «800*140*60»,

– по показателю «Вес светильника» участник закупки предложил: «3,8».

Вместе с тем, согласно Приложению №1 к проекту договору требовалась предложить товар с эквивалентными характеристиками.

Кроме того, представители заказчика пояснили, что предложенный к поставке товар не является эквивалентом, так как имеет существенно иные габаритные размеры (более, чем в два раза превышающие по одному из параметров), чем те которые обозначены у заказчика. Потребность заказчика в закупке светильников именно обозначенных в спецификации к проекту договора обусловлена необходимостью крепления светильника с подвесом на крюк уже смонтированного у заказчика одну стойку с одним кронштейном и одним держателем для каждого светильника.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 6.6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

3) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке.

В Разделе 8.1. «ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДМЕТУ ЗАКУПКИ (ЗАКУПАЕМЫМ ТРУ), ЗАЯВКЕ УЧАСТНИКА И К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (АУКЦИОНА). ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» указан порядок проведения этапа (стадии) рассмотрения заявок и рассмотрения соответствия участника обязательным, дополнительным и квалификационным требованиям:

Соответствие функциональных характеристик предлагаемой аукциона, установленным аукционе <u>требование к ТРУ:</u>	технических, и прочих продукции, участником требованиям, документацией об <u>обязательное</u>	1. Техническое предложение по предложенной форме (Раздел 9.1 настоящей документации). 2. <...>	При рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях: <...> - нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки; несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке; <...>
--	---	---	---

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Поставка» не соответствующей требованиям закупочной документации, закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участником закупки предложен товар несоответствующий потребности заказчика.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Поставка» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*