

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/110.2-178/2021

12 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ДЖУЛИ» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г.Владимира» (№ закупки 0128200000121000920), в открытом заседании, в присутствии представителя заказчика – Управления архитектуры и строительства администрации города Владимира

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (исх.№ДИЗО-2057/071-11 от 09.03.2021).

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

11.03.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 12.03.2021г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/110.2-178/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Фокус» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г.Владимира» (№ закупки 0128200000121000920).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок.

В составе аукционной документации отсутствует график оплаты выполненных работ.

Минстрой России в соответствии с ч. 7 ст. 110.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утвердил Методику составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство,

реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - Методика) (приказ Минстроя России от 5 июня 2018 г. № 336/пр).

В соответствии с Методикой, проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в ЕИС вместе с извещением о закупке и документацией. Указанные графики подписываются сторонами контракта. При этом стороны не вправе вносить в них изменения, за исключением случаев, предусмотренных контрактом с учетом требований Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 5 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта. В силу ч. 6 указанной статьи объем выполненных по контракту работ определяется с учетом ст. 743 Гражданского кодекса. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Таким образом, Заявитель считает что, не соблюдены требования законодательства, необоснованно ограничено количество участников закупки.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку.

Представитель заказчика по доводам жалобы сообщил следующее.

Пунктом 5 статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) предусмотрено, что контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта. В соответствии с пп. 3.7, 3.8 проекта контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г.Владимира» данное условие предусмотрено.

Пунктом 6.1 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. Исходя из указанной нормы Закона, оплата за выполненные работы может осуществляться в соответствии с графиком оплаты, но указанный график не является обязательным приложением к контракту и может составляться по усмотрению заказчика.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и Правилами разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» приказом Министерства строительства к жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.01.2020 N9/пр утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства.

Данными типовыми условиями предусмотрено условие об обязанности Заказчика оплачивать выполненные по контракту работы на основании сметы контракта с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ. При этом оплата может производиться на основании графика оплаты выполненных по контракту работ, если контракт содержит в себе такой график.

Заказчик считает, что проект контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г.Владимира» содержит все необходимые условия по оплате выполненных работ, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ, типовыми условиями контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства (раздел 3, п. 4.1.6 контракта) и на основании изложенного просит признать жалобу ООО «Фокус» необоснованной.

По существу жалобы представитель уполномоченного органа сообщает следующее.

Документация о проведении данного электронного аукциона утверждена приказом заместителя начальника управления, начальника отдела правового и информационного обеспечения размещения

муниципального заказа управления муниципального заказа администрации города Владимира от 17.02.2021 № 81-п.

Согласно п. 2.1.8.1 Порядка взаимодействия, указанная документация рассмотрена в части установления требований к участникам закупок, условий исполнения контракта на соответствие Федеральному закону № 44-ФЗ и размещена Департаментом на официальном сайте 19.02.2021, реестровый номер извещения 0128200000121000920.

В соответствии с п. 2.1.12 Порядка взаимодействия, уполномоченный орган Владимирской области осуществляет размещение в единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru/> документации о закупке.

Таким образом, уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства с их стороны при осуществлении данной закупки не допущено.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган Владимирской области просит признать жалобу ООО "Фокус" необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

19.02.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000121000920 о проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г.Владимира».

Начальная (максимальная) цена контракта: 90 279 629.32 рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) предусмотрено, что контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Пунктом 6 статьи 110.2 объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

На основании пункта 6.1 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Подпунктом 2.1 пункта 2 приказа Минстроя России №9/пр от 14.01.2020г. "Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта" установлена оплата выполненных по контракту работ на основании сметы контракта одним из следующих вариантов:

вариант 1: графика оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ.

вариант 2: с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ.

вариант 3: графика оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ.

вариант 4: с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ.

Подпунктом 4.1.6. пункта 4.1. контракта установлено следующее:

Заказчик по настоящему Контракту обязуется оплатить выполненные по Контракту работы на основании сметы Контракта с учетом графика выполнения работ и фактически выполненных Подрядчиком работ не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания Заказчиком акта о приемке выполненных работ (унифицированная форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированная форма КС-3).

Изучив закупочную документацию Комиссия Владимирского УФАС констатирует, что в проекте контракта в полной мере указаны условия оплаты Заказчиком выполненных по Контракту работ и отсутствие в документации графика оплаты выполненных работ не противоречит действующему Законодательству РФ.

Кроме того, Комиссия Владимирского УФАС констатирует, что проектная документация на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г.Владимира» получила положительное заключение в ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» (№33-1-1-2-005105-2021 от 09.02.2021).

Комиссия Владимирского УФАС полагает, что косвенным доказательством отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки служит тот факт, что на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок от участников закупки.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика, утвердившего аукционную документацию при проведении закупки № 0128200000121000920, нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фокус» на положения документации при проведении электронного аукциона выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное учреждение (ясли-сад) на 108 мест на территории микрорайона Коммунар г.Владимира» (№ закупки 0128200000121000920) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.