



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.06.2021 № 14853/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Энергохолдинг»  
198095, г. Санкт-Петербург,  
ул. Маршала Говорова, д. 35  
корпус 4, литер И, помещение 24Н, оф. 504а  
office@holdin.ru

**Заказчик:**  
ПАО «Россети Юг»  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Большая Садовая, д. 49  
office@rosseti-yug.ru

**РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №061/07/3-1122/2021**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «21 июня 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «24 июня 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках, Закон №223-ФЗ**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии:

Устинцова А.В. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

Волкова М.С. – главный специалист эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев с участием представителя ООО «Энергохолдинг» (Заявителя), посредством использования видеоконференц-связи, в присутствии представителей ПАО «Россети ЮГ» (Заказчика), дело № 061/07/3-1122/2021, возбужденное по жалобе ООО «Энергохолдинг», о нарушении ПАО «Россети ЮГ» Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме № 32009865614 на право заключения договора на выполнение комплекса работ «под ключ» (в том числе: подготовка исходно-разрешительной документации, проектная и рабочая документация, строительно-монтажные, электромонтажные и пусконаладочные работы, поставка оборудования) по объекту технологического присоединения филиала ПАО «Россети Юг»-«Волгоградэнерго» «Строительство КВЛ-10 кВ (ориентировочной протяженностью 2,95 км) отпайкой от ВЛ-10 кВ №10 ПС 220/110/10 кВ «Песковатка», КТП-10/0,4 кВ (ориентировочной мощностью 25

007480

кВА) и ВЛИ-0,4 кВ (ориентировочной протяженностью 0,01 км) для электроснабжения бытового домика, расположенных в Волгоградской области, Городищенский р-н, Вертячинское участковое лесничество, квартал 7, выделы 4; 6, Городищенский РЭС» (34-1-20-00511421) (далее – конкурс, закупка),

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Энергохолдинг» поступила в Ростовское УФАС России 07.06.2021г.

В поданной жалобе, Заявитель указывает на нарушение сроков опубликования протокола подведения итогов, на сокращение Заказчиком сроков выполнения работ с 8 месяцев до 2 по договору на выполнение комплекса работ «под ключ», а также на неправомерное установление в Документации требования о наличии у участника закупки одновременно членства в СРО в области строительства, проектирования и инженерных изысканий.

По мнению подателя жалобы, вышеуказанные действия Заказчика свидетельствуют о злоупотреблении правом и лишают заинтересованных лиц права получения информации о своем статусе в ходе проведения открытого конкурса.

Заказчик возражал по доводам жалобы, указывая на то, что проведение рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети ЮГ», Закупочной документацией. Информация о закупке и необходимые документы размещены в установленном Положением о закупках Заказчика порядке на официальном сайте закупки.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной

информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

29.12.2020г. было размещено Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32009865614 на право заключения договора на выполнение комплекса работ «под ключ» (в том числе: подготовка исходно-разрешительной документации, проектная и рабочая документация, строительно-монтажные, электромонтажные и пусконаладочные работы, поставка оборудования) по объекту технологического присоединения филиала ПАО «Россети Юг»-«Волгоградэнерго» «Строительство КВЛ-10 кВ (ориентировочной протяженностью 2,95 км) отпайкой от ВЛ-10 кВ №10 ПС 220/110/10 кВ «Песковатка», КТП-10/0,4 кВ (ориентировочной мощностью 25 кВА) и ВЛИ-0,4 кВ (ориентировочной протяженностью 0,01 км) для электроснабжения бытового домика, расположенных в Волгоградской области, Городищенский р-н, Вертячинское участковое лесничество, квартал 7, выделы 4; 6, Городищенский РЭС» (34-1-20-00511421) на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В срок, установленный документацией, на участие в закупке была подана 1 заявка.

В соответствии с выпиской из протокола очно-заочного заседания Закупочной комиссии № 8-1 от 02.03.2021г. – ООО «Энергохолдинг» соответствует всем условиям конкурса.

Довод Заявителя о нарушении сроков размещения Заказчиком протокола подведения итогов, составленного в рамках конкурса в электронной форме № 32009865614 признается обоснованным, по следующим основаниям.

В п.8 Информационной карты Документации, установлен порядок, дата начала и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки) и порядок подведения итогов закупки (этапов закупки).

Дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов закупки:

- Вскрытие заявок:

Дата начала проведения этапа: с момента окончания срока подачи заявок;

Дата проведения этапа: «15» января 2021 года;

- Рассмотрение заявок:

Дата проведения этапа: «29» января 2021 года.

- Подведение итогов:

Дата проведения этапа: «12» февраля 2021 года.

Частью 12 статьи 4 Закона о закупках установлено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Из информации, размещенной в ЕИС следует, что:

- Протокол очно – заочного заседания Закупочной Комиссии №8-2 подписан 18.03.2021г. (размещен в ЕИС 18.03.2021г.).

Таким образом, при размещении в ЕИС итогового протокола по конкурсу в электронной форме № 32009865614, требования, установленные ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, Заказчиком соблюдены.

Вместе с тем, дата подведения итогов, согласно Документации, была установлена Заказчиком – 12.02.2021г., итоговый протокол очно-заочного заседания Закупочной комиссии №8-2 был опубликован только 18.03.2021г. (спустя 34 дня).

Согласно ч.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики должны руководствоваться принципами открытости, прозрачности, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данные действия Заказчика свидетельствуют о злоупотреблении правом и лишают заинтересованных лиц права на получение информации о своем статусе в ходе проведения запроса предложений.

Таким образом, Заказчиком не соблюден принцип открытости при проведении закупки №32009865614, тем самым Заказчик (Комиссия Заказчика) нарушил(а) ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Относительно довода Заявителя о том, что срок выполнения работ по договору на выполнение комплекса работ «под ключ», сокращается с 8 месяцев до 2, что невыполнимо для комплекса работ, предусмотренных договором, ввиду задержки публикации итогового протокола закупки Заказчиком, поясняем следующее.

Вопросы, затронутые в жалобе Заявителя относительно условий по исполнению договора, не относятся к полномочиям антимонопольного органа.

При этом, в соответствии с ч. 9 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, законодатель не ограничил возможности для обжалования в судебном порядке действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе в случаях, не предусмотренных частью 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Также, податель жалобы ссылается в своем обращении на неправомерное установление требования Документации о наличии у участника закупки одновременно членства в СРО в области строительства, проектирования и инженерных изысканий.

Данный довод подлежит отклонению и не принимается во внимание Комиссией Ростовского УФАС России, ввиду следующего.

Согласно письму ФАС России от 25.06.2019 №МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки» жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом, во время приема заявок для участия в конкурсе в адрес Заказчика не поступали запросы о даче разъяснений положений извещения и (или) документации. Таким образом, подавая заявку на участие в закупке, Заявитель выразил согласие с условиями Документации.

Учитывая, что довод заявителя нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергохолдинг» обоснованной.

2. Признать Заказчика (ПАО «Россети Юг»), (Комиссию Заказчика) нарушившим(и) ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Поскольку выявленное нарушение не повлияло на итоги закупки, предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



А.В. Устинцова



М.С. Волкова