



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
«Уральский колледж строительства,
архитектуры и предпринимательства»
(ГАПОУ СО «УКСАП»)

*

ООО «Академия-Медиа»

*

ЭТП «ОТС.ru»
<http://ots.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2535/2020

г. Екатеринбург

22.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

- заказчика в лице ГАПОУ СО «УКСАП» – *
- заявителя в лице ООО «Академия-Медиа» – *

рассмотрев жалобу ООО «Академия-Медиа» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «УКСАП» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ (оказание услуг) по обеспечению развития цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки (извещение № 32009227663) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Академия-Медиа» (вх. № 01-16457 от 15.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице «ГАПОУ СО «УКСАП», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ (оказание услуг) по обеспечению развития цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки (извещение № 32009227663), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральский колледж строительства, архитектуры и предпринимательства» (ГАПОУ СО «УКСАП») (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАПОУ СО «Уральский колледж строительства, архитектуры и предпринимательства» (Протокол заседания Наблюдательного совета № 2 от «31» января 2020 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 11.02.2020.

09.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009227663 и закупочная документация на выполнение работ (оказание услуг) по обеспечению развития цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки.

Начальная (максимальная) цена договора 20 000 000,00 руб.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 123. Положения о закупках указано, что конкурсная документация должна содержать в том числе информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87. Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

11) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

б) иные сведения, определенные настоящим положением.

В п. 2 файла «Документация на закупку (открытый конкурс в электронной форме).doc» установлено, что с целью обеспечения защиты персональных данных обучающихся, преподавателей, работников ЦОПП и образовательных организаций и иных участников информационного обмена с помощью Цифровой платформы ЦОПП Свердловской области при проектировании и разработке Цифровой платформы ЦОПП Свердловской области, в т.ч. используемых средств и способов защиты информации, Исполнитель должен иметь следующие лицензии:

- Лицензия ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации в частях: проектирования в защищенном исполнении средств и систем информатизации, контроля защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и её модификации в средствах и системах информатизации.

- Лицензия ФСБ России на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), включая виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», предусмотренные пунктами 2, 8, 12, 13, 17, 22 перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, являющегося приложением к Положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 313.

Согласно извещения № 32009227663 и п. 7 «Информационная карта проведения закупки» закупочной документации объектом закупки является выполнение работ (оказание услуг) по обеспечению развития цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки. Детальное описание объекта закупки содержится в файле «Приложение № 1 Задание на выполнение работ.docx».

В п. 3 файла «Приложение № 1 Задание на выполнение работ.docx» приведено содержание выполняемых работ (оказываемых услуг), предъявляемые требования, сроки предоставления отчетной документации.

Комиссией установлено, что в информационной системе при ее создании или доработке присутствует информация, относящаяся к персональным данным. В связи с чем, при ее создании или доработке должны приниматься меры по обеспечению безопасности

персональных данных для их защиты от неправомерного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных.

В соответствии с п. 1 Приказа ФСТЭК от 18 февраля 2013 г. №21 «Об утверждении состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» меры по обеспечению безопасности персональных данных принимаются для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных.

Представители заказчика пояснили, что в соответствии с Приказом ФСТЭК России от 11.02.2013 №17 требования к организации защиты информации, содержащейся в автоматизированных информационных системах (далее – АИС), прототип цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки (далее – ЦОПП) и официальный сайт ЦОПП (витрина цифровой платформы) размещены в центре обработки данных Правительства Свердловской области - единой информационно-коммуникационной инфраструктуры Свердловской области. Элементы единой информационно-коммуникационной инфраструктуры Свердловской области (ЦОД ГБУ Свердловской области «Оператор электронного правительства, коммутационные узлы для подключения исполнительных органов государственной власти Свердловской области к ЦОДу) аттестованы по 2 классу защищенности информационных систем и 2 уровню защищенности персональных данных. Для информационных систем 2 класса защищенности меры защиты информации обеспечивают 2, 3 и 4 уровни защищенности персональных данных.

При передаче информации по телекоммуникационным каналам связи обеспечена защита передаваемой информации от несанкционированного доступа к ней криптографическими средствами защиты информации (ПАК ViPNet Coordinator HW1000, ПАК ViPNet Coordinator HW100C) полностью совместимыми с уже существующими средствами защиты каналов связи Правительства Свердловской области (ViPNet сеть №2057). На сегодняшний день подключено к цифровому ресурсу 38 образовательных организаций среднего профессионального образования подведомственных Министерству образования и молодежной политики Свердловской области, которые сотрудничают с ЦОПП.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности: разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 313 утверждено положение о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования

информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Комиссией установлено, что в ходе выполнения работ конфиденциальная информация выходит за пределы контролируемой зоны. В связи с чем, необходимо использовать сертифицированные средства защиты информации и руководствоваться Приказом ФСТЭК России № 21 от 18 февраля 2013 г. «Об утверждении состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» (раздел XIII. Защита информационной системы, ее средств, систем связи и передачи данных (ЗИС) Приложения к Составу и содержанию организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных – ЗИС.3 обеспечение защиты персональных данных от раскрытия, модификации и навязывания (ввода ложной информации) при ее передаче (подготовке к передаче) по каналам связи, имеющим выход за пределы контролируемой зоны, в том числе беспроводным каналам связи), Приказом ФСБ России № 378 от 10 июля 2014 г. «Об утверждении состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности».

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности: разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации.

Комиссией установлено, что в рамках выполнения работ (оказанию услуг) по обеспечению развития цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки выполняются работы по обработке персональных. Указанные работы должны производиться в соответствии с ГОСТ Р 51583-2014 «Защита информации. Порядок создания автоматизированных систем в защищенном исполнении. Общие положения», - Руководящим документом «Средства вычислительной техники. Защита от несанкционированного доступа к информации. Показатели защищенности от несанкционированного доступа к информации», Руководящим документом «Концепция защиты средств вычислительной техники и автоматизированных систем от несанкционированного доступа к информации»).

Кроме того, по окончании разработки или доработки ИС необходимо провести контроль защищенности информации (согласно ТЗ). Контроль защищенности информации проводится путем оценки эффективности реализованных в рамках системы защиты персональных данных мер по обеспечению безопасности персональных данных (Приказ ФСТЭК России № 21 от 18 февраля 2013 г. «Об утверждении состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»).

Таким образом, заказчиком правомерно установлены требования к исполнителю о наличии вышеуказанных лицензий.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 123. Положения о закупках указано, что конкурсная документация должна содержать в том числе информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87. Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В соответствии с п. 95. Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений являются:

- 2) характеризующиеся как неценовые критерии оценки:

квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация).

В силу п. 116. Положения о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о закупке критериев оценки содержат лучшие условия исполнения договора.

В Приложении №5 к документации приведен расчет критериев оценки, в том числе по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами», а именно:

3.2 Оценка по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» $R_c(\text{обесп.кадр})_i$, осуществляется в следующем порядке:

3.2.1 В соответствии с настоящим показателем оценивается наличие в штате Участника закупки специалистов, имеющих высшее образование по направлениям подготовки (специальностям) автоматизированные системы, телекоммуникационные системы, бизнес-информатика, вычислительные машины, инфокоммуникационные технологии, информатика, фундаментальная информатика, прикладная информатика, информационные системы, информационные технологии, информационная безопасность, компьютерная безопасность, защита информации, математика, математическое обеспечение, прикладная математика, программная инженерия, программное обеспечение, и занимающих следующие должности:

а) руководитель проектов/ менеджер проектов (включая категории «младший», «старший», «ведущий», «1-й категории», «2-й категории» и т.п.). Предельно необходимое максимальное значение количество специалистов указанной должности – 4 специалиста;

б) бизнес-аналитик (включая категории «младший», «старший», «ведущий», «1-й категории», «2-й категории» и т.п.). Предельно необходимое максимальное значение количество специалистов указанной должности – 20 специалистов;

в) дизайнер интерфейсов (включая категории «младший», «старший», «ведущий», «1-й категории», «2-й категории» и т.п.). Предельно необходимое максимальное значение количество специалистов указанной должности – 1 специалист;

г) инженер-программист (включая категории «младший», «старший», «ведущий», «1-й категории», «2-й категории» и т.п.). Предельно необходимое максимальное значение количество специалистов указанной должности – 40 специалистов;

д) инженер по тестированию (включая категории «младший», «старший», «ведущий», «1-й категории», «2-й категории» и т.п.). Предельно необходимое максимальное значение количество специалистов указанной должности – 13 специалистов;

е) инженер внедрения (включая категории «младший», «старший», «ведущий», «1-й категории», «2-й категории» и т.п.). Предельно необходимое максимальное значение количество специалистов указанной должности – 5 специалистов;

ж) инженер технической поддержки/ специалист технической поддержки / инженер поддержки (включая категории «младший», «старший», «ведущий», «1-й категории», «2-й категории» и т.п.). Предельно необходимое максимальное значение количество специалистов указанной должности – 6 специалистов;

з) системный администратор (включая категории «младший», «старший», «ведущий», «1-й категории», «2-й категории» и т.п.). Предельно необходимое максимальное значение количество специалистов указанной должности – 1 специалист;

и) руководитель начального звена (руководитель группы разработки/ аналитики/ тестирования/ контроля качества/ сопровождения/ технической поддержки/ внедрения/ администрирования и иных вышеперечисленных групп должностей). Предельно необходимое максимальное значение количество специалистов указанной должности – 10 специалистов.

3.2.2 В целях подтверждения сведений о наличии в штате соответствующих специалистов Участнику закупки необходимо представить копии подтверждающих эти сведения документов, а именно:

- копии дипломов государственного образца о высшем образовании по одной или нескольким специальностям по направлениям подготовки (специальностям) автоматизированные системы, телекоммуникационные системы, бизнес-информатика, вычислительные машины, инфокоммуникационные технологии, информатика, фундаментальная информатика, прикладная информатика, информационные системы, информационные технологии, информационная безопасность, компьютерная безопасность, защита информации, математика, математическое обеспечение, прикладная математика, программная инженерия, программное обеспечение;

- копии трудовых книжек или трудовых договоров, подтверждающих наличие трудовых отношений между участником закупки и соответствующим специалистом.

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полночитаемых копий, на которых видны необходимые сведения и подписи.

<...>

Комиссия, проанализировав положения Приложения №5 к документации, в частности расчет критериев оценки по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами», установила, что указанный порядок оценки и сопоставления заявок не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора поскольку, требование о наличии в штате потенциального участника закупки 100 единиц квалифицированного персонала (для получения наивысшего балла) является неправомерным, поскольку наличие в штате 100 единиц квалифицированного персонала не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона, при этом указанный порядок оценки заявок налагает дополнительные финансовые обязательства для участника для целей принятия участия в аукционе.

Кроме того, представителями заказчика не представлено документов и информации свидетельствующих о том, что именно 100 единиц квалифицированного персонала в штате участника закупке будет способствовать наилучшему исполнению обязательств по договору.

Таким образом, действия заказчика, установившего вышеуказанный порядок оценки заявок по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами» в Приложении №5 к

документации, ограничивает количество участников закупки и противоречит п. 116. Положения о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.2 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Академия-Медиа» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «УКСАП» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАПОУ СО «УКСАП» нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице ГАПОУ СО «УКСАП», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего документацию (извещение № 32009227663), с документами, удостоверяющими личность, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, письменными объяснениями по обстоятельствам дела на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2535/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

22.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2535/2020 от 22.06.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО «УКСАП», закупочной комиссии в срок **до «25» июля 2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2535/2020 от 22.06.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009227663, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «УКСАП» **в срок до «30» июля 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*