

Исх. от 14.07.2021 год
№ 14/07-21

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)
Адрес: 199004, Российская Федерация, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит А
адрес электронной почты (e-mail): to78@fas.gov.ru,
телефон: +7 (812) 313 04 30, факс 313 04 15,
сайт: <https://spb.fas.gov.ru/>

Участник закупки (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Альянс» (ООО «Альянс»)
ОГРН 1183926028351, ИНН 3917050738
Адрес (место нахождения) по ЕГРЮЛ:
238340, Российская Федерация, Калининградская область, г. Светлый, ул. Зеленая, д. 7, кв. 2
адрес электронной почты (e-mail): info@cca39.ru
телефон: + 7 (4012) 994 435
представитель по доверенности от 14.07.2021 №14/07-21
Степаненко Елена Александровна
адрес электронной почты (e-mail): stepanenkokd@mail.ru
телефон: + 7 900 567 78 04

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки зоологический институт Российской академии наук (ЗИН РАН)
ОГРН 1027800535091, ИНН 7801043337
Адрес (место нахождения) по ЕГРЮЛ:
199034, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Университетская набережная, д. 1
адрес электронной почты (e-mail): vadim.kress@zin.ru
телефон/факс: +7 (812) 328 04 11

Открытый аукцион в
электронной форме № 32110429957

ЖАЛОБА

на действия заказчика (аукционную документацию)

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<https://zakupki.gov.ru/>

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://etp.zakazrf.ru>

2. Номер извещения: 32110429957 (www.zakupki.gov.ru, <http://etp.zakazrf.ru>)

3. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.06.2021.

4. Наименование закупки: открытый аукцион в электронной форме по выполнению работ по капитальному ремонту административного здания в пос. Рыбачий Зеленоградского района Калининградской области (ремонт крыши)

5. Начальная (максимальная) цена контракта: 5 583 697,00 рублей.

6. Обжалуемые действия с указанием норм ФЗ №223 которые, по мнению Заявителя нарушены п. 1 ч. 10 ст. 3, ч.1) ч. 1 ст. 2 ФЗ №223

7. Фактические обстоятельства дела:

29.06.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок сети Интернет <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме по выполнению работ по капитальному ремонту административного здания в пос. Рыбачий Зеленоградского района Калининградской области (ремонт крыши) (номер извещения 32110429957).

8. Доводы жалобы

В соответствии с ч. 2 ст. 2 ФЗ №223 положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2

статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1 разд. 3 Положения о закупке при проведении закупок Заказчик рассчитывает и обосновывает начальную (максимальную) цену договора (далее в настоящем разделе – НМЦ) в соответствии с требованиями настоящего раздела Положения о закупке. В случае, когда Заказчик в извещении и документации о закупке вместо НМЦ устанавливает формулу цены и (или) максимальное значение цены договора, требования, установленные в настоящем разделе, применяются в отношении цены единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки (Приложение №1).

Согласно п. 2 разд. 3 Положения о закупке ...расчет НМЦ является неотъемлемой частью документации о закупке (извещения о закупке в случае отсутствия документации).

Согласно п. 12 разд. 3 Положения о закупке в случае закупки работ по текущему ремонту и капитальному ремонту объектов капитального строительства, расчет НМЦ, за исключением случаев, установленных пунктом 11 настоящего раздела Положения, может производиться на основании сметного расчета, выполненного в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 Изменений в положении о закупке от 04.06.2021

«Раздел 3. Порядок формирования цены договора.

1. При осуществлении закупок определение и обоснование начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), формулы цены и максимального значения цены договора, цены единицы товара, работы, услуги и максимального значения цены договора (далее по тексту - НМЦД) производится заказчиком в соответствии с настоящим Положением.

2. Определение и обоснование НМЦД осуществляется заказчиком путем определения и обоснования начальной (максимальной) цены единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки, в случае, если предмет (объем) закупки состоит из нескольких видов товаров, работ, услуг.

3. НМЦД должны включать в себя информацию о расходах (расходы) на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

4. НМЦД определяются и обосновываются Заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

4.3. **Проектно-сметный метод** заключается в определении НМЦД, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства. (Приложение №2).

Согласно п. 6 Раздела II Информационной карты АЭФ АД начальная (максимальная) цена договора с учетом расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей составила 5 583 697,00 рублей (Приложение №3).

Между тем Локальной сметой от 16.06.2021 №1-1, согласно которой общая стоимость работ, которой составляла 5 583 697,00 рублей, не содержала сведения о том, что в нее не включен также НДС (Приложение №4).

Таким образом, в НМЦД не включен НДС.

В соответствии с п.1) ч. 1 ст. 2 ФЗ №223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вышеуказанное обстоятельство ставит в невыгодное положение подрядчиков-плательщиков НДС, и создает преимущества для организаций находящихся на упрощенной системе налогообложения. Такие действия заказчика нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 ФЗ №223, ст. 18.1. ФЗ №135

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в установленный законом срок.
2. Признать настоящую жалобу ООО «Альянс» обоснованной.
3. Признать действия заказчика ЗИН РАН при проведении открытого аукциона в электронной форме по выполнению работ по капитальному ремонту административного здания в пос. Рыбачий Зеленоградского района Калининградской области (ремонт крыши) (номер извещения №32110429957 при определении подрядчика, выразившееся в необоснованном установлении НМЦД без учета НДС, нарушившего положения п.1) ч. 1 ст. 2, п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ №223.
4. Признать заказчика ЗИН РАН, нарушившим п. 12 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908, выразившееся в не размещении измененного электронного вида документа Положения о закупке. Заказчик разместил в соответствии с п. 5 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 документ, содержащий перечень внесенных изменений, однако не разместил актуальную (действующую) редакцию, с учетом всех внесенных изменений, Положения о закупке.
В ЕИС заказчик разместил только перечень внесенных в Положение о закупках изменений, и первоначально принятое Положение о закупках в старой редакции, без внесенных в него изменений.
Таким образом, участники закупки испытывают трудности в ознакомлении с Положением о закупках со всеми внесенными изменениями в действующей редакции на дату проведения закупки.
5. Приостановить определение подрядчика по ОАЭФ №32110429957 до рассмотрения настоящей жалобы, по существу в соответствии ч. 11 ст. 18.1 ФЗ №135

Список используемых сокращений:

| | |
|--|---|
| ФЗ №223 | Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ |
| ФЗ №135 | Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О защите конкуренции" |
| Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 | Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке", |
| Положение о закупке | Положение о закупке Федерального государственного бюджетного учреждения науки Зоологический институт Российской академии наук (ЗИН РАН) от 13.12.2018 |
| ст. | статья (-и) |
| ч. | часть (-и) |
| п. | пункт (-ы) |
| пп. | подпункт (-ы) |
| ОАЭФ | открытый аукцион в электронной форме |
| АД | аукционная документация |
| НМЦД | начальная (максимальная) цена договора |
| НДС | налог на добавленную стоимость |

Перечень прилагаемых документов на 336 листах:

| п/п | наименование | форма (подл./коп.) | л. |
|-----|---|--------------------|-----|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Положение о закупке Федерального государственного бюджетного учреждения науки Зоологический институт Российской академии наук (ЗИН РАН) от 13.12.2018 | коп. | 265 |
| 2 | Изменение в положение о закупке от 04.06.2021 | коп. | 21 |
| 3 | Документация о конкурентной закупке ЗИН РАН | коп. | 22 |
| 4 | Локальная смета от 16.06.2021 №1-1 | коп. | 12 |
| 5 | Проект договора | коп. | 7 |
| 6 | Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Альянс» от 14.07.2021 №ЮЭ9965-21-179847084 | коп. | 8 |
| 7 | Доверенность от 14.07.2021 №4/07-21 | коп. | 1 |

Генеральный директор
ООО «Альянс»
14 июля 2021 года



А.Р. Струкова