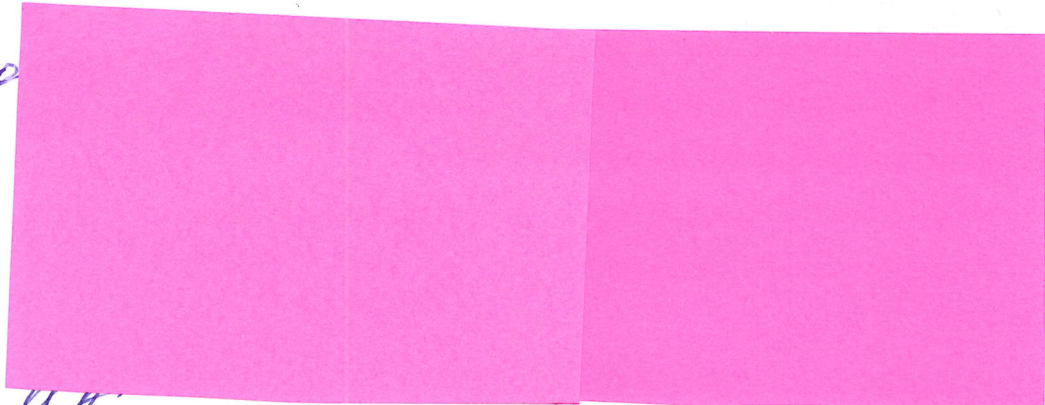



Жагащневой
М.И.
28.04.20



Жагащневой М.И.
28.04.20

Организатор торгов: Нижне-Волжское бассейновое водное управление
Федерального агентства водных ресурсов
(отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового
водного управления Федерального агентства водных ресурсов)
Адрес: г. Самара, ул. Буянова, д. 1, БЦ «Капитал Хаус»;
корп. 3.3, 4 этаж, комната № 5

ЖАЛОБА
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

 ознакомилась с опубликованном на сайте www.torgi.gov.ru извещением №010420/2359392/01 от 01.04.2020 (открытый аукцион), лот №1 о проведении аукциона на право заключения договора водопользования. В данном извещении содержится аукционная документация, в соответствии с которой проводится аукцион. Организатором аукциона является Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов). В данном извещении имеется предложение всем заинтересованным лицам принять участие в аукционе. Меня заинтересовало указанное предложение, но при ознакомлении с аукционной документацией мной обнаружены условия заключения договора водопользования, не соответствующие действующему законодательству РФ.

Так, в соответствии с аукционной документацией для проведения открытого аукциона № 215 по приобретению **права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории район, г.о. Сызрань, Самарская область, на 1270 км от устья р. Волга, правый берег, для размещения судов для осуществления паромной переправы.**

Самарское УВД
№ 3519
28 АПР 2020
n/g
Двор

В извещении о проведении аукциона содержится цель водопользования: **использование акватории водного объекта для размещения судов для осуществления паромной переправы.**

Так же, в приложении к аукционной документации имеется проект договора водопользования с условиями, по которым предлагается заключить договор. В предмете договора водопользования так же указана цель водопользования: **использование акватории водного объекта для размещения судов для осуществления паромной переправы.**

В соответствии с п. 2 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230, **предметом договора водопользования является использование акватории водного объекта**, за исключением случаев, установленных пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, а также статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 11 ВК РФ, «Основания приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями», на основании договоров водопользования право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретается в целях:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов в соответствии с частью 3 статьи 38 ВК РФ;
- 2) **использования акватории водных объектов**, если иное не предусмотрено частями 3 и 4 указанной статьи;
- 3) производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

В соответствии с Правилами подготовки и заключения договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165, для целей забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов в соответствии с частью 3 статьи 38 ВК РФ и производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, установлен порядок заключения договора без проведения аукциона. Так же, отмечаю что указанная аукционная документация разработана для заключения договора водопользования по результатам аукциона, соответственно, аукционная документация должна быть разработана в соответствии с **Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на**

заключение которого приобретается на аукционе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230.

ст. 15 ВК РФ устанавливает преимущественное право продления уже заключенного договора водопользования на новый срок, ст. 47 ВК РФ предусмотрены условия использования поверхностных водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта, ст. 49 ВК РФ предусмотрено использование водных объектов для лечебных и оздоровительных целей, ст. 50 ВК РФ предусмотрено использование водных объектов для рекреационных целей (во всех приведенных нормах договор заключается без проведения аукциона).

Кроме того, в соответствии приложением № 6 проекта договора водопользования, содержащегося в аукционной документации, имеется «Схема размещения средств и объектов водопользования», а так же в приложении № 8 указанного проекта договора имеется «Пояснительная записка к графическим материалам», которая среди прочего содержит следующие условия:

«...Цель водопользования: использование акватории водного объекта для размещения судов для осуществления паромной переправы.

На акватории размещается стоечное судно «На якоре» проекта № 2766. С целью осуществления паромной переправы к стоечному судну швартуется грузопассажирский паром «СП-101». Кроме того, на акватории предусмотрен отстой катеров длиной 10 м, шириной 3 м в количестве 2 единицы.

Данные стоечного судна «На якоре»: габаритные размеры - длина 66,70 м, ширина 8,66 м, осадка в полном грузу 1,55 м.

Данные грузопассажирского парома «СП-101»: габаритные размеры длина 51,30 м, ширина 14,41 м, осадка в полном грузу 1,8 м.

Охрана объекта осуществляется штатной охраной круглосуточно. Численность персонала - 2 чел...»

В соответствии с п. 8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230, **договор водопользования заключается по форме примерного договора водопользования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 "О подготовке и заключении договора водопользования"**. Никаких схем с расположенными на ней стоечными судами и другими объектами, а тем более условий, которые отражены в «Пояснительной записке к графическим материалам», которая имеется в аукционной документации, не содержится.

При сравнительном анализе извещений, опубликованных на сайте www.torgi.gov.ru организатором аукционов - Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов (отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов), указанные схемы и пояснительные записки ранее в аукционных документах не публиковались Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов (отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов), а стали публиковаться только с декабря 2019 года, хотя никаких изменений такого рода в законодательство не было внесено.

Так, действующим законодательством РФ конкретизирована цель водопользования по договорам, заключаемым по результатам аукциона, и организатором аукциона не может быть навязано в аукционной документации заключение договоров по каким-то другим, не предусмотренным законодательством целям и ограничивать победителей аукциона (которые определяются исключительно предложенной наивысшей выкупной ценой) навязанными условиями, противоречащими действующему законодательству РФ.

Я желаю принять участие в аукционе на указанную акваторию, я соответствую требованиям, предъявляемым к заявителям (а как указано выше организатором не может быть установлено иных требований к заявителям самостоятельно) и готова предложить цену выкупа выше начальной цены, но у меня не имеется стоечного судна и грузопассажирского парома «СП-101». И если мое предложение по цене предмета аукциона будет выше других участников, я заинтересована заключить договор, но имею возможность использовать акваторию под размещение других судов, что как раз и предусмотрено приведенными нормами законодательства РФ.

Так, в соответствии с п. 25 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных ПП РФ № 230 от 14 апреля 2007 г. «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», к лицам, желающим принять участие в аукционе установлены следующие требования:

- а) в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства и ликвидации;
- б) деятельность заявителя не приостанавливается в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в день рассмотрения заявки;

в) заявитель обязан внести задаток на счет, указанный в документации. При этом он считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на счет, указанный в документации, или копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счет, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками;

г) отсутствие информации о заявителе в реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования.

Кроме того, на основании с п. 26 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, Организатор аукциона не вправе устанавливать требования к заявителям, не предусмотренные пунктом 25 указанных Правил.

В соответствии с п. 5 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением ПП РФ от 14 апреля 2007 г. № 230, при проведении аукциона не допускается:

а) создание преимущественных условий для отдельных лиц или группы лиц, в том числе предоставление доступа к конфиденциальной информации;

б) осуществление организатором аукциона координации деятельности участников аукциона, в результате которой ограничивается либо может ограничиваться конкуренция между участниками аукциона или ущемляются их интересы;

в) необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

В соответствии с п. 3 п. 1. статьи 10 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, а именно запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие), в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или

судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования.

Считаю, что создается доминирующее положение для собственников указанных судов и сооружений, содержащихся в приложениях №6 и №8 к договору водопользования, указанных в аукционной документации. А так же, создается доминирующее положение для лиц, осуществляющих паромную переправу, так как в аукционной документации вопреки всем установленным правилам указана не предусмотренная действующим законодательством цель водопользования: **использование акватории водного объекта для размещения судов для осуществления паромной переправы.**

В соответствии с п.п. 8, 10 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий, а так же, осуществлять дачу хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

В соответствии со ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

При выборочном анализе опубликованных на сайте www.torgi.gov.ru извещений о проведении аукционов на право заключения договора водопользования, проводимых на территории Российской Федерации, установлено следующее:

1. извещение №200320/2641501/01 от 20.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, месторасположение: г. Москва, цель водопользования: использование акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей. Никаких схем размещения средств и объектов водопользования, пояснительных записок и других специальных условий в аукционной документации не содержится.

2. извещение №130420/2641501/01 от 13.04.2020 (открытый аукцион), лот №1, месторасположение: Московская область, цель водопользования: использование акватории водных объектов. Никаких схем размещения средств и объектов водопользования, пояснительных записок и других специальных условий в аукционной документации не содержится.
3. извещение №250320/2665201/01 от 25.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, месторасположение: Волгоградская область, цель водопользования: использование участка акватории реки Волга. Никаких схем размещения средств и объектов водопользования, пояснительных записок и других специальных условий в аукционной документации не содержится.
4. извещение №100320/2598655/01 от 10.03.2020 (открытый аукцион), лот №1, месторасположение: Нижегородская область, цель водопользования: использование акватории водного объекта. Никаких схем размещения средств и объектов водопользования, пояснительных записок и других специальных условий в аукционной документации не содержится.

При проведении данного выборочного анализа мной установлено, что только организатором аукциона - Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов (отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) в противоречие всех установленных норм и правил при проведении аукционов на право заключения договора водопользования устанавливаются специальные условия водопользования, не предусмотренные действующим законодательством и которые создают условия для недобросовестной конкуренции.

В соответствии с п. 24 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением ПП РФ от 14 апреля 2007 г. № 230, организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заявителя вправе внести изменения в документацию не позднее 30 дней до окончания срока подачи заявок. При внесении изменений в документацию организатор не вправе изменять сведения, предусмотренные подпунктом "б" пункта 15 настоящих Правил. Изменения размещаются организатором аукциона на официальном сайте и направляются заказными письмами (с уведомлением о вручении) всем лицам, которым была предоставлена документация, в течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в документацию. В соответствии Извещением о проведении рассматриваемого открытого аукциона окончание приема заявок установлено

на 18 мая 2020 г., до 11.00. Соответственно, внести изменения в аукционную документацию не представляется возможным в связи с пропуском установленного срока.

Так же, организатором аукциона - Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов (отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru еще 5 извещений о проведении аукционов на право заключения договора водопользования: № 080420/2359392/02, № 150420/2359392/01, № 270420/2359392/01, № 270420/2359392/02, № 300320/2359392/01, аукционные документации которых так же содержат указанные в настоящей жалобе условия, не соответствующие законодательству РФ.

На основании изложенного и в соответствии с действующим законодательством, ПРОШУ:

1. Выдать предписание организатору аукциона - Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (отделу водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) об устранении указанных в жалобе нарушений антимонопольного законодательства путем отмены аукциона, проводимого в соответствии с опубликованным на сайте www.torgi.gov.ru извещением №010420/2359392/01 от 01.04.2020 (открытый аукцион), лот №1 и публикации нового извещения о проведении аукциона и составления аукционной документации в соответствии с нормами и правилами, установленными действующим законодательством РФ.
2. Выдать в соответствии со ст. 25.7. ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", предостережение организатору аукционов - Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (отделу водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства и обязать внести изменения в опубликованную на сайте www.torgi.gov.ru аукционную документацию по извещениям: № 080420/2359392/02, № 150420/2359392/01, № 270420/2359392/01, № 270420/2359392/02, № 300320/2359392/01.

Приложение:

1. 1 экз. жалобы для организатора торгов
2. Извещение о проведении торгов № 010420/2359392/01 на 5 листах.
3. Аукционная документация на 40 листах.
4. *Копия паспорта заявителя*