

Общество с ограниченной ответственностью «ППД - Москва»

127287, г.Москва, Петровско-Разумовский проезд д.29, пом.11, ком.8
Телефон 89265347092 ОГРН 1187746072183 ИНН 7713451104 КПП 771301001

Исх. № 47 от 18.09.2020 г.

В УФАС по г. Москве

Жалоба на действия заказчика

Заказчик:	ОАО «РЖД» Место нахождения заказчика: 105064, г.Москва, ул.Земляной вал, д.9. Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул.Земляной вал, д.9. Контактное лицо: Ведущий инженер Шабан Юний Николаевич. / / /
Оператор:	Электронная торгово-закупочная площадка РТС-тендер https://www.rts-tender.ru
Заявитель:	ООО «ППД-Москва» 127287, г.Москва, Петровско- Разумовский проезд д.29, пом.11, ком.8 Почтовый адрес: 127287, г. Москва, а/я 50 Контактное лицо:
Указание на закупку:	Извещение о проведении закупки № 32009440892. Открытый аукцион в электронной форме № 5457/ОАЭ-РЖДС/19.

Предметом закупки является право заключения договора поставки бланков строгого учета и отчетности.

Согласно Приложению 1.1. части 1 аукционной документации (Техническое задание) установлены требования к качеству товара, в соответствии с которым бланки должны соответствовать:

- ГОСТ 3.1130-93 «Общие требования к формам и бланкам документов».
- ГОСТ Р 54109-2010 «Защитные технологии. Продукция полиграфическая защищенная. Общие технические требования».
- Приказ Минфина РФ от 07 февраля 2003 г. №14Н «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 817».
- Распоряжение ОАО «РЖД» № 2047р от 29.09.2008 «Об утверждении форм бланков строгой отчетности, используемых при оказании услуг железнодорожного транспорта».
- Распоряжение ОАО «РЖД» № 2318р от 01.10.2014 «Об утверждении формы бланка «Универсальный бланк».
- Приказ Минтранса России № 120 от 05.08.2008 (ред. от 07.02.2017) «Об утверждении форм перевозочных документов на перевозки пассажиров, багажа, грузобагажа, используемых при оказании услуг населению железнодорожным транспортом».
- Распоряжение ОАО «РЖД» от 09.02.2005 № 152р «Об утверждении форм бланков транспортных требований для проезда работников ОАО «РЖД» и иных категорий лиц».
- Приказ Минтранса России от 19.06.2019 № 191 «Об утверждении Единых форм перевозочных документов на перевозку грузов железнодорожным транспортом»;
- письмо Минфина РФ от 26.12.2002 № 16-00-24/61 «О проставлении идентификационного номера налогоплательщика на бланках строгой отчетности».

В соответствии с п. 2 раздела 1 приложения № 6 аукционной документации «Степени защиты бланка должны соответствовать требованиям приказа Минфина РФ от 07 февраля 2003 г. №14н и ГОСТ Р 54109-2010 в части защищённой полиграфической продукции уровня «В».

В соответствии с Приложением №3 Приказа Минфина России № 14н Защищенная полиграфическая продукция, отнесенная в соответствии с настоящим Приказом к защищенной полиграфической продукции уровня "В", должна изготавливаться на бумаге массой 70 - 120 г/кв. м с водяным знаком ограниченного распространения, обладающим выраженной контрастностью, обеспечивающей его надежный визуальный контроль. Бумага должна содержать не менее двух видов волокон, контролируемых в видимой или иных областях спектра. Допустима замена одного из видов волокна на другие виды включений - конфетти, полимерные нити, капсулированный люминофор. Не допускается применение специальных волокон, имеющих видимую люминесценцию голубого цвета под действием ультрафиолетового излучения. Защищенная полиграфическая продукция уровня "В" должна изготавливаться на бумаге с

эсклюзивным водяным знаком или с водяным знаком ограниченного распространения. Допускается применение спецбумаги без водяного знака.

Согласно п. 3.7. ГОСТ Р 54109-2010 «Защитные технологии. Продукция полиграфическая защищенная. Общие технические требования» (далее – ГОСТ) специальная бумага; спецбумага: Бумага с элементами защиты от подделки, введенными в бумагу в процессе ее изготовления.

В требованиях к бланкам в Разделе №2 Приложения № 6 к аукционной документации под номерами по АД 3, 6, 12, 13, 14, 15, 19, 24 указана бумага без водяного знака, волокон и химзащиты, что недопустимо. Разрешено только без водяного знака, но при наличии волокон. В требованиях к данным бланкам указана термобумага и самокопирующаяся бумага, которые не являются в силу приведенного законодательства спецбумагой, поскольку не содержат элементов защиты от подделки, а копирующие свойства зависят от нанесенного на бумагу состава, который не введен в бумажную массу.

В соответствии с Приложением № 3 Приказа Минфина №14н на каждом бланке должны быть нанесены серия и номер бланка. В требованиях к бланкам под номерами 9, 11 и 22 отсутствует указание на нумерацию, а также на эскизах не указано место ее расположения.

Из приведенного анализа следует, что бланки под номерами по АД в Разделе №2 Приложения № 6 к аукционной документации 3, 6, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 19, 22, 24 не являются защищенной от подделки полиграфической продукцией. Указанные бланки могут производиться любой типографией не имеющей лицензии на производство и реализацию защищенной от подделок полиграфической продукции.

Деятельность по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции подлежит обязательному лицензированию в соответствии с п.6 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Согласно Постановлению Правительства РФ от 24.09.2012 N 965 "О лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции" под реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции подразумевается продажа защищенной от подделок полиграфической продукции лицензиатом-изготовителем заказчику.

Следовательно привлечение лицензиата-изготовителя в качестве соисполнителя (субподрядчика) в силу действующего законодательства невозможно.

Заказчиком в один Лот объединены бланки, являющиеся защищенной от подделок полиграфической продукцией и не являющиеся таковыми.

Заказчику направлялся запрос на разъяснение по данному факту с предложением внести изменения в аукционную документацию и разделить лоты. В ответ на данный запрос Заказчик ответил, что бланки объединены в один лот по признаку принадлежности к системе «Экспресс» независимо от уровня защищенности.

Считаем, что при объединении товара в один лот Заказчиком необоснованно ограничена конкуренция и нарушен принцип, установленный п. 2

ч. 1 ст. 3 федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, в технических требованиях к бланкам установлено требование о нанесении штрих-кода высоким способом печати, этот элемент не является защитным в силу действующего законодательства, а требование о нанесении штрих-кода высоким способом печати не установлено правовыми актами ОАО «РЖД». На форме и потребительских свойствах бланка никак не отражается каким способом нанесен штрих-код. В полиграфии штрих-код печатается лазерным или струйным способами, он будет также считываться на любом устройстве. Это избыточное требование, которое приводит к дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, а также удорожанию бланков, что является нецелевым и экономически неэффективным расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

По данному поводу был направлен запрос, в ответ на который Заказчик сообщил, что требование о нанесении штрих-кода способом высокой печати установлено Заказчиком для обеспечения должного качества закупаемой продукции, исходя из опыта прошлых поставок и эксплуатации машиночитаемых бланков.

Заказчиком не приведено обоснования каким образом высокий способ печати влияет на качество и эксплуатацию машиночитаемого бланка. Мы считаем, что данный способ нанесения штрих-кода включен в техническое задание с единственной целью создания участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, что недопустимо в силу п. 2 ч. 1 ст. 17 федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Согласно открытой информации из ЕИС многолетним единственным поставщиком данной продукции является ООО «Полиграф-защита СПб» или аффилированные с ним лица.

Считаем, что при проведении электронного аукциона Заказчиком допущено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившееся в нарушении ч. 1 ст. 3 указанного закона.

Руководствуясь ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки (Извещение № 32009440892).
3. Признать действия Заказчика незаконными и выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. В случае удовлетворения нашей жалобы обязать Заказчика внести изменения в технические требования относительно разделения лотов на общую и защищенную от подделок полиграфическую продукцию, а также исключения избыточного требования о нанесении штрих-кода только высоким способом, установив возможность нанесения штрих-кода любым способом печати.